

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЛЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Петрушевская Виктория Викторовна, д-р э.н., профессор,

Шарый Андрей Николаевич, соискатель

ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы»

Petrushevskaya Victoria Viktorovna, PhD in Economics, Professor, petrushevskaya@list.ru,

Shary Andrey Nikolaevich, applicant

FSBEI HE « Donetsk Academy of Management and Public Administration»

Аннотация. Проведен анализ нормативно-институциональных основ деятельности малого предпринимательства на территории ДНР, включая законодательную базу и институты, отвечающие за поддержку и защиту предпринимателей.

Ключевые слова: малое предпринимательство; правовая защита малого предпринимательства; государственное регулирование малого предпринимательства.

В контексте современной экономики России, обеспечение нормативно-институциональной поддержки регулирования развития малого предпринимательства представляет собой важный аспект, учитывая не только социальные факторы, связанные с решением проблем занятости, но и особенности развития промышленных регионов к которым относится Донецкая Народная Республика. Этот аспект также включает производство необходимых товаров, обеспечение внутреннего рынка и удовлетворение потребностей в товарах и услугах. Поэтому важно стремиться к совершенствованию нормативно-институционального обеспечения регуляторной политики, совмещая его с активным развитием и повышением эффективности малого бизнеса, а также осуществлять системные действия и меры для улучшения экономических, институциональных и нормативно-правовых условий предпринимательской деятельности.

Таблица – Базовые нормативные правовые акты в сфере регулирования сектора малого предпринимательства в Донецкой Народной Республике

Нормативный правовой акт	Ключевое направление в сфере регулирования сектора малого предпринимательства
Федеральное законодательство	
Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ	Это базовый закон, который определяет основы государственной политики и меры поддержки в отношении субъектов сектора малого и среднего предпринимательства. Закон устанавливает принципы и формы государственного регулирования бизнеса.
Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ	Данный закон регулирует сферу отношений по защите прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного и муниципального контроля их деятельности. Регламентирует проведение проверок субъектов сектора малого и среднего предпринимательства.
Указ Президента РФ «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 07.05.2012 №601	Определяет ключевые задачи по реформированию контрольно-надзорной деятельности и снижению административных барьеров.
Постановление Правительства РФ «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)» от 17.08.2016 №806	Вводит риск-ориентированный подход при планировании проверок.
Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» от 31.07.2020 №247-ФЗ	Определяет специальные условия и требования в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства. Регулирует установление и оценку применения обязательных требований.
Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ	Регулирует отношения в сфере государственного и муниципального контроля, определяет гарантии защиты прав субъектов малого предпринимательства.
Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе» от 28.12.2013 №443-ФЗ	Регулирует отношения в сфере формирования и функционирования информационной системы для обеспечения доступа субъектов малого предпринимательства к мерам поддержки.
Статья 8 Конституции Российской Федерации	Закрепляет единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств для поддержки конкуренции.
Статья 34 Конституции Российской Федерации	Гарантирует право на свободное использование способностей и имущества для предпринимательской деятельности.
Статья 18 Налогового кодекса Российской Федерации	Устанавливает специальные налоговые режимы для малого бизнеса
Глава 48.1 Трудового кодекса Российской Федерации	Вводит упрощенный порядок учета труда работников малых предприятий
Статья 421 Гражданского кодекса Российской Федерации	Закрепляет свободу предпринимательского договора между участниками гражданских правоотношений.
Законодательство субъекта Российской Федерации – Донецкой Народной Республики	
Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Донецкой Народной Республике» от 27 января 2023 г. №432-ПНС	Регулирует отношения в сфере поддержки развития субъектов сектора малого и среднего предпринимательства на территории Донецкой Народной Республики
Закон Донецкой Народной Республики «О налоговой системе» от 25 декабря 2015 г. №99-ПНС	Определяет принципы и особенности упрощенной системы налогообложения для субъектов предпринимательства на территории ДНР.
Закон Донецкой Народной Республики «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 28 декабря 2020 г. №239-ПНС	Регулирует отношения в сфере государственной регистрации, создания, ликвидации и реорганизации в форме ООО предпринимателей физических и юридических лиц.
Гражданский кодекс Донецкой Народной Республики	Регулирует отношения между лицами в сфере предпринимательской деятельности
Статья 23 Конституции Донецкой Народной Республики	Закрепляет гарантию права свободного использования предпринимательских способностей и имущества для осуществления предпринимательской деятельности

В настоящее время государственное регулирование сектора малого предпринимательства в Российской Федерации строится на основе многочисленных нормативно-правовых актов (табл. 1), среди которых одним из основных является Федеральный закон от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [1].

В сфере регулирования отношений по защите прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного и муниципального контроля их деятельности одним из ключевых является Федеральный закон от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ [2]. Этот закон определяет основные принципы, на которых строится государственное регулирование. Тем не менее, из-за незавершенности процессов создания эффективной системы государственного регулирования, а также недостаточно благоприятного предпринимательского климата и низкой активности взаимодействия между властью и бизнесом, отсутствует единое видение проблем и их решений на уровне институционального диалога. Это замедляет формирование оптимальных основ государственной регуляторной политики для развития малого предпринимательства как на уровне государства в целом, так и на уровне отдельных регионов (в т.ч. на территории Донецкой Народной Республики).

Во многих аспектах, нормативно-институциональное обеспечение регулирования развития малого предпринимательства в России и регионах (в частности в ДНР) соответствует современным стандартам и передовым практикам по всему миру. Тем не менее, следует отметить ряд несовершенств в исполнении требований и принципов государственной регуляторной политики. Эти недостатки касаются, в частности, соблюдения прозрачности органами исполнительной власти в регулировании соответствия проектов регуляторных актов установленным принципам, применения действующей методологии при анализе воздействия на подготовку законопроектов, обязательного согласования с Министерством экономического развития РФ, а также мониторинга результативности регулирующих актов Департаментом регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия (далее – ДРПОРВ).

Таким образом, динамичное развитие малого бизнеса в России (и в частности в ДНР) требует существенного усовершенствования нормативно-институционального обеспечения регулирования хозяйственной деятельности. Продвижение институциональных основ регулирования является ключевым фактором для эффективной реализации политики по развитию малого бизнеса, так как оно определяет и формирует институты, ответственные за государственное регулирование.

Это включает в себя распределение, взаимодействие и согласованность действий, а также разработку и внедрение нормативных актов в процессе осуществления регулирования.

Институциональная поддержка развития малого предпринимательства в Российской Федерации обеспечивается деятельностью различных институтов, например, таких как Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума), которое, будучи представительным и законодательным органом, формирует необходимое законодательное поле для функционирования и развития предпринимательства. Комитет Государственной Думы Российской Федерации по промышленности, экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству занимается законодательными аспектами в области предпринимательства.

В Донецкой Народной Республике, несмотря на соответствие отдельных аспектов нормативно-институциональной базы реализации регуляторной политики развития малого предпринимательства современным стандартам и передовым практикам, существует ряд недостатков в исполнении требований и принципов государственной регуляторной политики. В частности, отмечается нарушение органами власти принципов прозрачности при разработке проектов и принятии нормативных актов, формальное применение методологии анализа регулирующего воздействия, отсутствие обязательного согласования с Минэкономразвития Российской Федерации, а также недостаточный контроль и оценка со стороны уполномоченных органов относительно результатов регулирующего воздействия.

Список использованных источников

1. Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/
2. Федеральный закон Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/.