



**ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Администрация Кемеровской области
Уполномоченный по правам человека в Кемеровской области
Главное управление внутренних дел Кемеровской области
Кузбасское управление внутренних дел на транспорте
Кемеровский филиал заочного обучения Омской академии МВД России

**ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Материалы Международной научно-практической конференции
(г. Кемерово, 2 декабря 2005 г.)*

Кемерово
2006

УДК 340

ББК 67.401.213

П 78

Редакционная коллегия: **Н. А. Волков**, кандидат философских наук, доцент
О. Ф. Гаврилов, кандидат философских наук, доцент
С. П. Звягин, доктор исторических наук, доцент (ответственный редактор)
С. А. Моисеенко, кандидат педагогических наук, заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации

П 78 Проблемы обеспечения прав человека в деятельности органов внутренних дел: материалы Международной научно-практической конференции (Кемерово, 2 декабря 2005 г.) / отв. ред. С. П. Звягин. - Кемерово: изд-во ГОУ "КРИПО", 2006. - 285 с. ISBN 5-9572-0028-X

Сборник содержит материалы Международной научно-практической конференции, посвященной анализу степени обеспечения прав человека в деятельности органов внутренних дел.

Издание адресовано сотрудникам органов внутренних дел, курсантам и слушателям образовательных учреждений МВД, правозащитникам, всем интересующимся проблемами защиты прав человека.

УДК 340

ББК 67.401.213

ISBN 5-9572-0028-X

© Кемеровский филиал заочного обучения
Омской академии МВД России, 2006

*Н. Ю. Жигалов,
Н. А. Майорова,
С. Ф. Марчукова,
А. А. Петрова*

К ПРОБЛЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ В СЕМЬЯХ ЗАКРЫТЫХ СОЦИАЛЬНЫХ СИСТЕМ

Средства массовой информации и материалы правозащитных организаций широко освещают даже единичные случаи нарушения прав и основных свобод граждан, допущенные органами исполнительной власти и правоохранительной системой. Общественными организациями разных регионов страны проводятся глубокие социологические исследования с привлечением независимых экспертов, которые подтверждают наличие проблем в области обеспечения прав граждан в Российской Федерации. По данным Европейского суда по правам человека, наша страна находится на втором месте после Турции по числу обращений в эту организацию. Количество жалоб в 2004 г. достигло 14 тыс., среди которых в основном жалобы на неправомерные действия оперативного состава ОВД.

Неправомерность действий сотрудников милиции выражается, прежде всего, в насилии. Правозащитники констатируют, что, во-первых, большинство граждан бесправны перед правоохранительной системой - судами, прокуратурой и милицией; во-вторых, информация о применяемых мерах в отношении противоправных действий сотрудников остается закрытой для общества, за исключением случаев, получивших широкий общественный резонанс. И еще одна претензия к правоохранителям - корпоративность в случаях нарушений прав человека, препятствующая объективному расследованию.

Не случайно приоритетным проектом Совета Европы названа Концепция "Реакция на насилие в повседневной жизни демократического общества", в рамках которой и реализуется одно из направлений политики МВД России - повышение доверия граждан к милиции в ходе осуществления ее сотрудниками профессиональной деятельности. Очевидно, что решение задач в этой области обусловлено не только профилактическими целями, но в большей мере необходимостью пресечения противоправных действий по отношению к гражданам. Особая роль в оптимизации деятельности сотрудников отведена образовательной системе МВД, научный потенциал которой способен не только вскрыть проблемы, но и найти универсальные пути преодоления противостояния правоохранительной системы и гражданского общества. В последние 4-5 лет все более актуальной становится тематика научных исследований, направленная на изучение путей формирования профессионального правосознания как фактора правомерного поведения сотрудников.

По статистике, насильственные преступления в обществе являются основными, в структуре которых преобладают насильственные преступления на

бытовой почве. Результативность действий сотрудников ОВД по раскрытию, расследованию и профилактике преступлений может возрасти, если высока осведомленность оперативных и следственных работников о причинах насильственного поведения и прогнозирование его негативных последствий. Данные социологических исследований, проведенных учеными МГУ в семи регионах России, свидетельствуют о том, что насилие встречается в каждой второй семье. В 40 % случаев жертвы не заявляют о домашнем насилии не только потому, что не верят в возможность своей защиты обществом и государством, но и потому, что не считают такие действия незаконными. Это свидетельствует о том, что в обществе нет осознания проблемы как самими гражданами, так и сотрудниками правоохранительной системы.

Особую актуальность приобретают проблемы домашнего насилия в семьях сотрудников правоохранительной системы, поскольку сотрудник правоохранительной сферы в условиях семейных отношений проявляет себя как обычный гражданин, находясь в роли супруга, родителя или другого члена семьи. И ни в какой другой сфере невозможно так отчетливо продемонстрировать стереотипы поведения, в том числе и профессионального. В то же время служебная деятельность сотрудников напрямую зависит от семейно-бытовой сферы, условий, в которых воспитывается будущий специалист или попадает после работы. Однако специальных исследований по состоянию этой проблемы не проводилось в силу закрытости системы.

В связи с тем, что проблемы насилия в семьях необходимо изучать системно психологами, педагогами, социологами, юристами и многими другими категориями специалистов, в Восточно-Сибирском институте совместно с Институтом социологии Иркутского государственного университета и Иркутским кризисным центром для женщин начата работа над проектом "Домашнее насилие в семьях закрытой социальной системы". Анализ перечня защищенных диссертаций в вузах МВД показывает, что данная тема изучена крайне мало, а в регионе не изучена совсем. Тем более ценными будут результаты, полученные участниками программы: социологами, психологами, педагогами и юристами. Не менее важным является изучение проблематики учеными-представителями правоохранительных органов, имеющими практический опыт профессиональной деятельности.

Правоохранительная функция государства, обеспечиваемая служащими в данной сфере деятельности, вовлекает их в действия, связанные с принуждением граждан к выполнению правовых норм. В то же время обеспечение правопорядка сталкивает сотрудников правоохранительных органов с криминальными личностями, для которых проявление насилия в самых крайних формах является нормой поведения. В определенной степени это обстоятельство создает чрезвычайный режим жизни. Объективные условия профессиональной деятельности не могут не оказывать на личность сотрудника милиции, прокура-

туры, уголовно-исполнительной системы влияния, вызывая негативные последствия профессиональной деформации личности. Требуют изучения формы проявления этих последствий в семейных отношениях. Основной же целью является разработка и внедрение комплекса мероприятий с программой учебного курса, формирующих специальные профессиональные умения у курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД, которые способствуют профилактике насильственного поведения как в семье, так и на службе.

Инициаторы проекта считают, что вузу системы МВД следует выступать центром по объединению усилий общественных организаций и государственных органов общеобразовательных и медицинских учреждений, молодежных организаций, творческих коллективов и средств массовой информации по просвещению населения о проблемах насилия в семье и его последствиях, а также о профилактике здорового образа жизни.

Изучена возможность по выявлению групп риска в отношении домашнего насилия, ведется разработка программ по реализации всех современных форм профилактики: первичной (предупреждения семейного насилия), вторичной (предупреждения последствий) и третичной (комплекса реабилитационных воздействий на пострадавших от домашнего насилия).

Для реализации проекта планируется включение широкого спектра научных методов: наблюдение, анкетирование, фокусированное и глубинное интервью, метод экспертных оценок, статистический анализ, анализ документов.

Использование в комплексе как качественных, так и количественных методов позволит получить объективную картину указанной проблемы и разработать практические рекомендации.

Список литературы

1. Злобина, О. Ю. Программы профилактики домашнего насилия для профессиональных сообществ / О. Ю. Злобина, И. Я. Шевцова. - Иркутск: "Середкин А. В.", 2003. - 60 с.
2. Профилактика насилия в семье и обществе: сборник методических материалов сети кризисных центров Сибири и Дальнего Востока / под ред. И. Я. Шевцовой. - Иркутск: "Середкин А. В.", 2003. - 168 с.
3. У полицейских тоже есть права! / сост. Санкт-Петербургская общественная правозащитная организация "Гражданский контроль". - СПб., 2004. - 32 с.
4. Доклад о соблюдении прав человека в Российской Федерации в 2004 году. Московская Хельсинкская группа, 2005. // [Http://www.kolokol.ru/police/73214.html](http://www.kolokol.ru/police/73214.html)
5. Насилие в милиции продолжается // <http://www.hro.org/editions/ombudsman/2004/03/12-1.php>

СОДЕРЖАНИЕ

Приветствия участников и гостей научно-практической конференции

<i>Фральцова Т. А.</i>	3
<i>Лукин В. П.</i>	5
<i>Смирный А. М.</i>	6
<i>Баранов Е. М.</i>	7
<i>Князев В. Н.</i>	9
Секция 1. Теория и практика института прав человека	
<i>Бляхман Б. Я.</i> Из истории идеи гражданского общества	15
<i>Фомин А. Г., Самошин А. В.</i> Религиозные тексты как один из источников гуманитарного права	19
<i>Маринкин Д. Н.</i> О негосударственных акторах в международном гуманитарном праве	21
<i>Климова О. Г.</i> Права человека и социальное государство в России	23
<i>Гаврилов Е. О., Гаврилов О. Ф.</i> Национально-культурный аспект прав человека в России	26
<i>Анохин Ю. В.</i> Методологические подходы к определению концепции обеспечения прав и свобод личности в России	31
<i>Демьяненко С. П.</i> О функционировании системы защиты прав человека	36
<i>Макарчук С. В.</i> Право человека на социальную защиту и региональные особенности его реализации в дореволюционный период. Рецензия на книгу С. Ч. Мантуровой	39
<i>Опалич Е. В., Журавлева Е. Н.</i> Институт Уполномоченного по правам человека в системе разделения властей	42
<i>Волков Н. А.</i> Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах	45
<i>Волчек В. А.</i> О некоторых мерах по обеспечению прав ссыльных в Сибирь в середине XIX в.	51

<i>Макурина Г. А.</i> Нарушение прав человека в Сибири в начале XX в. Исторический аспект	54
<i>Звягин С. П., Макаrchук С. В.</i> Газеты Урала, Сибири и Дальнего Востока о произволе в деятельности милиции в годы Гражданской войны (1918-1919 гг.)	57
<i>Мороз Е. В.</i> Массовые нарушения прав человека в тоталитарном государстве. Исторический аспект	62
<i>Галаганов З. П.</i> Начало незаконных массовых репрессий в Горной Шории	65
<i>Генина Е. С.</i> Нарушение прав человека в СССР в период борьбы с космополитизмом. По материалам надзорных производств	70
Секция 2. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел	
<i>Киричек Е. В.</i> Проблемы обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел	75
<i>Довгяло В. К.</i> К вопросу об обеспечении прав человека в деятельности милиции (полиции)	78
<i>Звягин С. П.</i> Контроль департамента милиции МВД Российского Правительствa над деятельностью милиции в 1919 г.	82
<i>Тополя А. Е.</i> Проблемы обеспечения прав человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан	86
<i>Мартинoвич В. С.</i> Некоторые проблемы обеспечения защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел	90
<i>Плахотя В. В.</i> Обеспечение прав человека в деятельности подразделений милиции по охране общественного порядка	95
<i>Субанова Н. В.</i> Прокурорский надзор за соблюдением прав человека подразделениями милиции общественной безопасности	100
<i>Чечетин А. Е.</i> Полномочия руководителей органов внутренних дел при проведении оперативно-розыскных мероприятий	104
<i>Моисеенко С. А., Скоморохов Д. А.</i> Обеспечение личной и имущественной безопасности граждан в деятельности подразделений вневедомственной охраны Кемеровской области	109
<i>Волгин Ю. Г.</i> Некоторые вопросы правового регулирования защиты сведений, полученных в результате анализа оперативно-розыскной информации	115
<i>Громов Е. В.</i> Компьютерная информация как объект уголовно-правовой защиты	119

<i>Басай Н. М.</i> Профилактическая деятельность дознавателя милиции общественной безопасности	121
<i>Басай Н. М., Басай Н. Н.</i> Соблюдение прав граждан при проведении следственных действий	124
<i>Червинский А. С.</i> Проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина при назначении и производстве судебной экспертизы	127
<i>Червяковский А. В.</i> О правовом информировании в деятельности органов внутренних дел	133
<i>Сухаревский В. И.</i> Криминалистическая регистрация: понятие и значение	135
<i>Шлее И. П., Волгин Ю. Г.</i> Проблемы соблюдения прав оперативных работников в российском уголовном процессе	139
<i>Степанова Н. В.</i> Обращения граждан как способ защиты субъективных прав человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел	143
<i>Вислогузов Ю. А.</i> Проблемы обеспечения прав человека в деятельности органов внутренних дел Алтайского края	146
<i>Бурмицкий М. В.</i> Общественный контроль над повышением эффективности работы органов внутренних дел и управления исполнения наказания	151
<i>Ахраменко Н. П.</i> Взаимодействие Уполномоченного по правам человека с органами внутренних дел в сфере защиты прав граждан в Архангельской области	152
<i>Куракова Н. Ю.</i> Право на безопасность и избирательность его предоставления органами внутренних дел	159
<i>Ольховик Н. В.</i> Некоторые вопросы взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел при исполнении наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества	164
<i>Магомедов С. Н.</i> Роль органов внутренних дел в осуществлении контроля за условно осужденными	169
<i>Милевич А. С.</i> Роль органов внутренних дел в виктимизации предпринимателей	172
<i>Хороших Г. К., Чуксина В. В.</i> Права человека и милиция: итоги социологического исследования в Иркутске	177
<i>Сунгуров А. Ю.</i> Властная вертикаль и гражданская горизонталь: создание системы обучения работников милиции Северо-Западного региона РФ правам человека и механизм сотрудничества с правозащитными и другими неправительственными организациями	180

<i>Таранцов М. А.</i> Деятельность Уполномоченного по правам человека по защите прав сотрудников органов внутренних дел. На примере Волгоградской области	187
<i>Лукашова Н. Ф.</i> Взаимодействие Уполномоченного с органами внутренних дел по обеспечению соблюдения прав человека сотрудниками милиции в Саратовской области	196
<i>Зникин В. К.</i> Социальная и правовая защита сотрудников органов внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность	200
<i>Лопатин А. А.</i> Соблюдение социальных прав сотрудников органов внутренних дел (по материалам Кемеровской области)	204
<i>Каурдаков Ю. С.</i> Обеспечение конституционных прав сотрудников органов внутренних дел. На примере г. Междуреченска Кемеровской области	207
Секция 3. Обеспечение прав человека в правоохранительной деятельности	
<i>Опалич Е. В.</i> Проблемы имплементации международно-правовых норм УК РФ, направленных на обеспечение мира и безопасности человечества	209
<i>Шитьковский П. И.</i> Некоторые проблемы обеспечения прав граждан, связанные с деятельностью правоохранительных органов, на территории Красноярского края	213
<i>Васильева И. А.</i> Борьба с терроризмом и права человека	218
<i>Кувырченкова Т. В.</i> Внутренние вооруженные конфликты - одна из современных угроз человечеству. Причины их возникновения	222
<i>Резолюк А. М.</i> Право государства на применение военной силы в пресечении внутреннего вооруженного конфликта	225
<i>Афанасьева О. П.</i> Обеспечение прав жертв преступлений	229
<i>Антонов И. В.</i> К вопросу о нарушении прав женщин, подвергшихся сексуальному насилию	234
<i>Сидоркин В. И., Шималин Е. К.</i> Организационные, педагогические и психологические аспекты обеспечения права выбора профессии в Кемеровской областной кадетской школе-интернате милиции	236
<i>Трофименко М. В.</i> Права ребенка и деятельность органов внутренних дел по предотвращению и пресечению преступности несовершеннолетних	239
<i>Дроздова Л. И.</i> Профилактика рецидива преступности среди несовершеннолетних	241

<i>Черенцова Г. С.</i> К вопросу об ограничении конституционных прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве	243
<i>Раднаев Д. Б.</i> Проблемные вопросы процессуального статуса защитника в уголовном процессе	246
<i>Косарева Л. В.</i> Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Кемеровской области с правоохранительными органами	256
<i>Журавлева Е. Н.</i> Уголовная ответственность за неосторожное банкротство	259
<i>Жигалов Н. Ю., Майорова Н. А., Марчукова С. Ф., Петрова А. А.</i> К проблеме исследования домашнего насилия в семьях закрытых социальных систем	265
<i>Шлеє І. П.</i> Соблюдение прав полицейских в уголовном процессе зарубежных стран	268
Аббревиатуры архивов	274
Сведения об авторах	275