

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

Ю. Суглобова

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Саратов, Российская Федерация

В эпоху стремительного технологического прогресса и перехода к новой индустриальной парадигме, мировое сообщество стоит перед сложной задачей: найти баланс между экономическим ростом, обеспечением социальной устойчивости и сохранением природной среды. В данном контексте особое внимание стоит уделить проблеме разумного потребления природных ресурсов и активному внедрению энергосберегающих технологий.

Главной целью данного исследования является анализ современных правовых инструментов, а также механизмов, направленных на регулирование и содействие рациональному потреблению природных ресурсов и энергосбережению.

Задачей, стоящей перед исследованием, является разработка предложений и рекомендаций по улучшению существующего правового регулирования с целью более эффективного управления природными ресурсами и содействия энергосбережению.

В настоящее время наблюдается увеличение мирового потребления угля, достигнувшее рекордные значения за последние десять лет, вызванное энергетическим кризисом. Согласно оценкам, глобальный объем потребления угля в текущем году составит 8,025 млрд тонн, что превышает прошлогодние показатели на 1,2% и устанавливает новый рекорд с 2013 года, когда объем потребления составил 7,997 млрд тонн. В частности, в Европе отмечается рост потребления на 5,7%, обусловленный временным переходом к использованию угля из-за высокой стоимости природного газа, закрытия атомных электростанций и низкой выработки на гидроэлектростанциях [3].

Глобальный рост потребления при ограниченных природных ресурсах стал неотъемлемой частью современной реальности. Такая диспропорция напрямую угрожает истощению природных запасов и уже сегодня наносит вред окружающей среде через выбросы и загрязнения, одновременно ставя под вопрос экономическую и экологическую устойчивость государства. Так, анализируя мнения авторов, следует согласиться высказыванием Алихаджиевой А.С. о том, что «развитие гармоничных экономических и экологических интересов одна из актуальных задач, стоящих перед российским государством и обществом [4]».

Сбалансирование экономических и экологических интересов прежде всего осуществляется через законодательное регулирование. Так, в пункте 5.12 ГОСТ Р 52106-2003 «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Общие положения» (утв. постановлением Госстандарта РФ от 3 июля 2003 г. № 236-ст), рациональное использование ресурсов определяется как достижение максимальной эффективности их использования в хозяйстве с учетом текущего уровня технологического развития, с параллельным снижением негативного воздействия на окружающую среду.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ содержит в себе принцип научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды (абз. 4 ст. 3) или по-другому говоря – принцип разумного сочетания экологических и экономических интересов.

Как отмечают А.С. Бушмелева-Марковская и М.М. Мухлынина, единственным средством поддержания надлежащего состояния природы служит «компромисс между экологией и экономикой, позволяющий, с одной стороны, обеспечивать приоритет охраны здоровья человека, а с другой – удовлетворять необходимые для человека материальные и иные потребности [5]». По большому счету именно эта позиция и отражает смысл концепции устойчивого развития, положенной в основу российского экологического законодательства.

Хотя следует признать, что на практике преодолеть антагонизм экономики и экологии бывает достаточно трудно, потому что как отмечает С.А. Боголюбов, учёт экологических интересов требует выделять значительные затраты на охрану окружающей природной среды, в то время как «стратегия экономической безопасности РФ к основным вызовам и угрозам относит установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления [6]».

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (10.01.2002 г., № 7-ФЗ) подчеркивает, что оптимальное состояние окружающей среды и её безопасность зависят от разумного использования природных ресурсов, их восстановления и защиты. Документ также предусматривает дополнительные меры для осуществления принципа разумного природопользования. Законодатели относятся к ним учёт особенностей природной и социально-экономической сферы, делая акцент на приоритетном сохранении природных экосистем, ландшафтов и комплексов.

Однако, считаем, не менее важен инструмент, который регулирует воздействие хозяйственной и прочей деятельности на природную среду, учитывая при этом требования по ее охране, что сопровождается мерами по сокращению отрицательного воздействия такой деятельности с учётом экономических и социальных аспектов, включая применение передовых «зеленых технологий».

Говоря о зеленых технологиях, эксперты Центра конъюнктурных исследований (ЦКИ) ИСИЭЗ ВШЭ отмечают, что «Россия активно развивает свой потенциал в данной области [7]». Подобно многим развитым странам, российские промышленные компании придерживаются экологической повестки и внедряют все больше инновационных решений в сфере природопользования.

Примером такого явления может послужить внедрение современных систем очистки стоков в промышленность, что позволяет существенно снизить негативное воздействие на природу. Кроме того, ряд предприятий также внедряют современные технологии утилизации отходов, что позволяет сократить негативное воздействие на природу и снизить потребление природных ресурсов.

В качестве иллюстрации ярким примером можно назвать корпорацию Mars, которая управляет десятью заводами в России и по мнению московского общественного уполномоченного по вопросам экологии Михаила Замарина, «эти заводы, возможно, являются самыми чистыми в России [8]».

Как отмечают сами представители Mars, корпорация активно внедряет экологически чистые технологии и системы управления отходами, что демонстрирует их стремление к экологически устойчивой деятельности и бережному отношению к природным ресурсам.

Однако, важно отметить, что вопрос внедрения таких «зеленых» технологий по мнению ученых сопряжено с рядом сложностей. Во-первых, такие технологии обычно стоят дороже, чем привычные аналоги, в силу учета экологических издержек, которые часто остаются невидимыми в традиционных производственных процессах. Это делает их менее доступными для многих компаний. Во-вторых, «существует риск, связанный с новизной этих технологий, а также затраты на их совершенствование и подготовку персонала, что также увеличивает стоимость внедрения, как дальнейшее существование самого оборудования [9]».

Мы также хотим обратить внимание на проблему сокращения бюджетных ассигнований, выделяемых на охрану окружающей среды и природных ресурсов. Так, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национального проекта «Экология» запланированы в 2023 году в объеме 119 512,0 млн рублей, в 2024 году - 88 378,0 млн рублей. По сравнению с объемами, утвержденными ранее, бюджет в 2023 году уменьшен на 13,7 млрд рублей, в 2024 году - на 11,2 млрд рублей [10].

Очевидно, что такое резкое сокращение финансирования подчеркивает необходимость разработки и внедрения инновационных методов и технологий, направленных на улучшение экологической обстановки при минимальном расходовании природных ресурсов. «Эффективная государственная экологическая политика на сегодняшний день не может обойтись без затратных, финансируемых из бюджета направлений [4]».

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, в условиях мирового кризиса полный переход на «зеленые технологии» представляется маловероятным и затруднительным. В то же время мы понимаем, что необузданное и расточительное потребление уже угрожает не только биоразнообразию, но и стабильности климатических условий, качеству воздуха и воды, а также общей устойчивости экосистемы.

Решение этой проблемы видится в разумном и осознанном потреблении, как на уровне производства, так и в повседневной жизни. Мы считаем, что экологически осознанное потребление является неотъемлемым условием для обеспечения устойчивого развития России. Не случайно в 2020 году Всемирный день защиты прав потребителей был озаглавлен как «рациональный потребитель», призывая обратить внимание на проблемы избыточного производства и нерационального потребления, что ускоряет ухудшение состояния окружающей среды и потерю уникальных природных ресурсов.

Список использованных источников

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ // Российская газета от 10.03.2002 (в ред. от 04.08.2023).
2. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Общие положения (утв. постановлением Госстандарта РФ от 3 июля 2003 г. № 236-ст) // СЗ РФ
3. Лев Шадрин Отчет МЭА: энергокризис в 2022 году привел к рекордному потреблению угля во всем мире. [Электронный ресурс]: // Газета.ru. - 2022. - 16.12. - Ст. 19.

4. Алихаджиева А.С. Экологическая политика российского государства (перспективы развития) // Инновационная наука. 2015. №12-3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologicheskaya-politika-rossiyskogo-gosudarstva-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 27.10.2023).

5. Бушмелева-Марковская А.С., Мухлынина М.М. Соотношение экологических и социальных прав человека // Глобальная экологическая безопасность: актуальные проблемы права и практики: сборник трудов Международной научно-практической конференции / под ред. М.М. Мухлылиной и др. Химки: ФГБВОУ ВО АГЗ МЧС России, 2018. Том 1. 262 с.

6. Боголюбов Сергей Александрович Потенциал экологических норм Конституции России // Журнал российского права. 2018. №5 (257). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-ekologicheskikh-norm-konstitutsii-rossii> (дата обращения: 27.10.2023).

7. «Зеленые» технологии в промышленности: тренды greentech-направлений в 2021-2022 гг. – М.: НИУ ВШЭ, 2022. – 19 с.

8. 30 самых экологичных компаний России. Рейтинг Forbes // Forbes URL: https://yandex.ru/turbo/life.ru/s/p/1327601?utm_source=share_link_button (дата обращения: 16.10.2023).

9. Заднепровская к. С., Битарова м. А. Проблемы использования «зеленых технологий» в современной России // ббк 2 т384. – 2016. – с. 211.

10. Бюджет нацпроекта "Экология" планируется сократить на 10% в ближайшие два года URL: // <https://tass.ru/ekonomika/15834185> (дата обращения: 27.10.2023).