

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕРНОВОГО РЫНКА ПОЛЬШИ

Польша является одним из важнейших производителей зерна в Европе, уступая только Франции, Германии и являясь лидером среди десяти стран Центральной и Восточной Европы. Развитие зернового производства в Польше представлено в таблицах 1, 2. Посевные площади под зерновыми культурами распределились следующим образом: пшеница – 2414 тыс. га, рожь – 1632 тыс. га, овёс – 1889 тыс. га, ячмень – 1051 тыс. га, кукуруза – 319 тыс. га, прочие зерновые – 980 тыс. га. Наибольший удельный вес в объёме производства занимает пшеница – 35 %, рожь – 18 %, овёс – 20%. Урожайность пшеницы колеблется от 32,3 до 38,5, ржи – от 19 до 24 ц/га. Однако экспертами предполагается, что при оптимальном использовании средств производства урожайность можно увеличить до 50-70 ц/га.

Сравнение с площадями посева и объёмами производства зерновых стран ЕС показывает, что в Польше зерновые занимают третью часть площади под зерновыми в ЦВЕ. Валовой сбор колеблется по годам на уровне 30-38 % (таблицы 3, 4). По урожайности в регионе Польша уступает лишь Чехии, Венгрии, Словакии.

Таблица 1

Развитие производства зерновых в Польше

Виды зерновых	Площадь, тыс. га				Урожайность, ц/га			
	1999	2000	2001	2002	1999	2000	2001	2002
Пшеница	2583	2635	2627	2414	35,0	32,3	35,3	38,5
Рожь	2284	2167	2055	1632	23,0	19,0	24,0	24,0
Ячмень	1107	1096	1071	1051	31,0	25,0	31,0	32,0
Овёс	1956	2043	2002	1899	27,4	20,3	26,8	28,0
Кукуруза	104	152	224	319	57,5	60,6	60,7	61,7
Прочие зер.	708	757	893	980	30,5	26,1	30,9	31,4
Всего	8742	8850	8872	8295

Таблица 2

Производство зерновых в Польше

Виды зерновых	Производство, тыс. тонн			
	1999	2000	2001	2002
Пшеница	9040,5	8511,1	9273,3	9293,9
Рожь	5253,2	4117,3	4932,0	3916,8
Ячмень	3431,7	2740,0	3320,1	3363,2
Овёс	5359,4	4147,3	5365,4	5317,2
Кукуруза	598	921,1	1359,7	1968,2
Прочие зерновые	2159,4	1975,8	2759,4	3077,2
Всего	25842,2	22412,6	27001,0	26938,0

Таблица 3

Посевная площадь зерновых в странах Центральной и Восточной Европы

Регион	Посевная площадь, тыс. га, (без зернобобовых)					
	1995	2000	2001	2002	2003	2004
Польша	8571,2	8813,6	8820,0	8284,0	8163,3	8705,0
Венгрия	2780	2762,7	2893,0	2881,0	2879,8	2990,8
Чехия	1580,2	1653,1	1624,0	1562,0	1461,3	1614,6
Словакия	847,6	812,0	826,0	819,0	793,4	815,1
Словения	101,7	102,6	105,0	99,0	100,2	100,7
Центр. Европа	13880,7	14144,0	14268,0	13655,0	13398,0	14226,2
Румыния	6444,8	5643,5	6283,0	6062,0	5189,1	6000,2
Болгария	2133,7	1783,5	2084,0	2132,0	1618,5	1831,3
«Балканы»	8578,5	7427,0	8378,0	8194,0	6807,6	7831,5
Литва	1026,7	979,6	915,0	918,0	861,9	878,5
Латвия	408,4	420,0	444,0	415,0	428,5	441,0
Эстония	304,3	329,3	274,0	273,0	263,2	261,0
Балтика	1739,4	1728,9	1633,0	1606,0	1553,6	1580,5
Страны ЦВЕ	24198,6	23299,9	24279,0	26455,0	21759,2	23638,2

Осуществление основных направлений аграрной политики было поручено специальным правительственным учреждениям: Агентству агрорынка, Агентству сельскохозяйственного имущества и государственного казначейства и Агентству модернизации и реструктуризации сельского хозяйства.

На развитие производства зерна большое влияние оказывает государственное воздействие. После периода либеральной аграрной политики, проводимой

в начале периода системных преобразований, в Польше создаётся система интервенционизма в области сельскохозяйственных рынков. Аграрная политика включала создание учреждений, ответственных за отдельные области этой политики и введение прогрессивных инструментов воздействия на сельское хозяйство.

Таблица 4

Производство зерновых в странах Центральной и Восточной Европы

Регион	Производство зерновых, млн. тонн						
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004
Польша	28,6	26,2	22,4	27,0	26,9	23,6	28,3
Венгрия	12,9	11,4	10,1	15,1	11,8	8,8	16,8
Чехия	9,1	6,7	6,5	7,4	6,8	5,8	8,9
Словакия	3,7	3,7	2,3	3,5	3,2	2,5	3,8
Центр. Европа	54,3	48,0	41,3	53,1	48,7	40,7	57,8
Румыния	17,3	20,0	10,5	18,9	14,4	13,0	24,3
Болгария	8,2	6,6	5,0	6,1	6,8	3,8	7,5
«Балканы»	25,5	26,6	15,5	25,0	21,2	16,8	31,8
Литва	3,3	2,0	2,7	2,4	2,6	2,7	2,9
Латвия	1,6	0,7	0,9	0,9	1,0	0,9	1,1
Эстония	1,0	0,5	0,7	0,6	0,5	0,5	0,6
Балтика	5,9	3,2	4,3	3,9	4,1	4,1	4,6
Страны ЦВЕ	85,7	77,8	61,1	82,0	74,0	61,6	94,2

Осуществление интервенционной политики государства в области стабилизации сельскохозяйственных рынков является основной задачей Агентства агрорынка. Интервенционную политику государства Агентство осуществляет следующими методами:

- интервенционная закупка конъюнктурных и сезонных излишков сельскохозяйственной продукции;
- продажа сельскохозяйственной продукции из интервенционных запасов в случае её дефицита на соответствующих сельскохозяйственных рынках;
- накопление сельскохозяйственной продукции и распоряжение ими;
- предоставление гарантий по кредитам (за исключением инвестиционных кредитов) сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим задачи, порученные им Агентством;
- анализ рынков сельскохозяйственной продукции;
- внесение на рассмотрение Совета Министров предложений по организационно-правовым формам регулирования рынков основной сельскохозяйственной продукции, а также предложений в области регулирования внешнеторгового оборота продукции, составляющей предмет интервенционной деятельности Агентства;
- участие в организационных действиях, направленных на развитие рынков сельскохозяйственной продукции.

В Уставе Агентства агрорынка определены условия проведения закупочных и товарных интервенций. Интервенционные закупки сельскохозяйственной продукции и продуктов её переработки производится в том случае, если их средние рыночные цены в течение двух недель подряд удерживаются на уровне 90 % цены интервенционной закупки. Интервенционная продажа сельскохозяйственной продукции осуществляется в случае снижения рыночного предложения соответствующих её видов в течение двух недель подряд, приводящего к повышению рыночной цены, по крайней мере, на 10 % по сравнению с ценой интервенционной закупки.

Для выполнения Агентством агрорынка задач, предусмотренных Уставом, а именно стабилизации сельскохозяйственных рынков, применяются минимальные цены, устанавливаемые ежегодно на пшеницу, рожь, молоко.

Согласно внесённым в 1996 году изменениям в соответствующее законодательное обеспечение интервенционная политика Агентства агрорынка представлена в программах, ежегодно утверждаемых Советом Министров. Эти программы содержат перечень продуктов, являющихся предметом деятельности Агентства агрорынка, прогноз уровня цен, в соответствии с которыми будет проводиться интервенционная политика, а также определяют средства, необходимые для этого.

По данным информационной компании «Проагро», на польском зерновом рынке дефицит зерновых в 2006/2007 хозяйственном году составит 3-3,5 млн. тонн. Более низкий урожай 2006 года по сравнению с предыдущим периодом объясняется сильными дождями, нанёвшими существенный урон посевам. В наибольшей степени пострадала пшеница. Вследствие преобладания спроса на зерновые, который прогнозируется на уровне 27,2-27,5 млн. тонн, над предложением возникнет дефицит продукции. В наибольшей мере будет ощущаться дефицит пшеницы. Дефицит зерна будет компенсирован из интервенционных запасов ЕС и импорта продукции из свободного рынка. Также возможен импорт пшеницы и кукурузы из Украины.

Польский опыт государственного регулирования сельскохозяйственных рынков представляет определённый интерес. Учёт данного опыта в условиях отечественной сельскохозяйственной практики позволит повысить результативность хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и будет способствовать стабилизации сельскохозяйственных рынков.