

ЭНДАУМЕНТ КАК ИНСТРУМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Ю.С. Олеснюк

Полесский государственный университет, olesijuk.u@polessu.by

Аннотация. В работе исследован механизм финансового обеспечения развития высших учебных заведений. Изучена ресурсная база системы образования, проведен анализ сложившегося механизма финансирования, а также основных направлений его совершенствования.

Ключевые слова: образование, финансирование, развитие высшего образования, эндаумент, эндаумент фонд.

В западных странах, а также в России используются эндаумент-фонды как инструменты дополнительного финансирования системы высшего образования. Под эндаументом понимают «активы, фонды или любое другое имущество, которое пожертвовано организации, отдельному индивидууму или группе в качестве ресурса для формирования доходов от инвестирования, которое используется с целью функционирования государственных и общественных учреждений» [2].

В высшем образовании понятие «эндаумент» имеет несколько значений. В широком смысле эндаумент можно определить как общую стоимость инвестиций учреждения образования. Также эндаумент определяют как индивидуальные дарения, которые являются составляющей крупного фонда и используются для поддержки профессорско-преподавательского состава вузов, студентов, научных исследований, проведения научных семинаров и конференций. [3]

Средства, пожертвованные в Фонд, не расходуются, а передаются в доверительное управление профессиональной компании. Доходы от доверительного управления средствами Фонда направляются на цели, определенные жертвователями, а деньги фонда продолжают работать.

Самым известным эндаумент-фондом является Нобелевский, созданный в конце XIX века. В соответствии с завещанием Альфреда Нобеля, средства, вырученные от продажи его собственности, следовало вложить в надежные ценные бумаги, а премии ученым выдавать с процентов от прибыли.

На сегодняшний день наличие крупных эндаумент-фондов характерно для сфер образования и культуры, социальной сферы в европейских странах и, в особенности, в США и Великобритании. В вузах средства, полученные от управления эндаумент-фондами, зачастую формируют 25–45% их бюджета.

Преимущество благотворительности посредством эндаумент-фонда для получателя средств состоит в том, что обеспечивается стабильный и постоянно растущий источник финансирования приоритетных научных исследований, образовательных программ, объектов инфраструктуры и социальных проектов. При этом законодательно обеспечивается прозрачный характер деятельности фонда и контроль за расходованием полученных от инвестирования средств в соответствии с заявленными целями.

Создание эндаумент-фондов стало возможно в России после принятия 30 декабря 2006 года Федерального закона 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». В 2011 году в этот закон и в Налоговый кодекс РФ были внесены изменения, которые призваны заполнить пробелы в законодательстве, учесть предложения экспертов и практиков. В частности, предусмотрена возможность пополнения целевого капитала ценными бумагами и недвижимым имуществом.

В настоящее время в России зарегистрировано более 80 фондов целевого капитала (подавляющее большинство из них – в сфере высшего профессионального образования). Половина из зарегистрированных фондов уже сформировала целевой капитал, остальные находятся в процессе привлечения пожертвований.

С целью определения направлений совершенствования подходов финансирования деятельности учреждений высшего образования (далее – УВО) в Республике Беларусь при совете ректоров была создана рабочая группа. Рабочая группа изучила международный опыт финансирования дея-

тельности УВО, провела анализ сложившейся системы финансирования деятельности УВО в Республике Беларусь.

Вопросы финансирования системы образования всегда являются актуальными. Изучение международного опыта финансирования УВО показывает, что многие страны применяют схожие принципы. При этом интересен опыт ряда стран.

В Российской Федерации разрабатываются и внедряются в практику различные модели, среди которых можно отметить модель нормативного подушевого финансирования высших учебных заведений. В данной модели для расчета объема финансирования используются весовые коэффициенты в зависимости от направления высшего образования, которые отражают соотношение стоимости обучения студентов на различных программах: например, обучение студента инженерной специальности требует больших затрат, чем подготовка специалиста в гуманитарной области знания. При этом для расчета объема финансирования каждого конкретного высшего учебного заведения используются весовые коэффициенты, учитывающие направление подготовки.

Финансирование УВО Республики Беларусь из государственного бюджета осуществляется в разрезе параграфов и статей расходов в соответствии с бюджетным классификатором. Потребность в бюджетном финансировании в размере 100% удовлетворяется только по статьям: «Заработная плата и начисления», «Коммунальные платежи», «Стипендии и прочие трансферты населению». Потребность по статье «Заработная плата» рассчитывается согласно утвержденному штатному расписанию.

Источниками финансирования УВО являются:

- бюджетные средства;
- средства от приносящей доход деятельности:
 - доходы от оказания платных образовательных услуг (подготовка специалистов с высшим образованием, послевузовское образование);
 - доходы от оказания услуг по повышению квалификации и переподготовке кадров; о доходы от оказания прочих платных услуг (образовательные и не образовательные продукты (товары, услуги);
 - проценты, уплачиваемые банками за пользование денежными средствами (ценные бумаги, депозитные вклады);
 - доходы от выполнения научных исследований и разработок;
 - долевое участие в коммерческих проектах с другими организациями;
 - безвозмездная (спонсорская) помощь юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
 - текущие безвозмездные поступления международной технической помощи, иные средства.

Внебюджетные средства УВО - это средства, полученные от оказания платных услуг. Стоимость платных услуг определяется с учетом экономически обоснованных норм и нормативов материальных и трудовых затрат, необходимых для оказания услуги. Для государственных УВО регулируется отдельным нормативным актом.

При разработке нормативно-правовой базы в области создания и функционировании эндаумент фондов в Республике Беларусь предлагается использовать Типовой проект законодательного акта «О целевом социальном капитале некоммерческой организации», который принят постановлением Межправительственной Ассамблеи Евразийского экономического сообщества 13 мая 2009 года №10-17 (далее - Типовой проект законодательного акта). Данный Типовой проект законодательного акта регулирует отношения, возникающие при сборе денежных средств на формирование целевого капитала некоммерческих организаций, формировании и расформировании целевого капитала некоммерческих организаций, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал некоммерческих организаций, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал некоммерческих организаций, и предназначенных для финансирования уставной деятельности некоммерческих организаций, а также определяет особенности правового положения некоммерческих организаций, формирующих целевой капитал. Для УВО необходимо предусмотреть возможность использования в сфере образования и науки доходов эндаумент фондов, а также права формировать локальные нормативные документы, уточняющие порядок их использования.

Практически все УВО полагают актуальным формирование фондов поддержки развития, которые могли бы направляться на следующие цели: предоставление грантов работникам и студентам на стажировки (внутренняя и внешняя мобильность); содействие удовлетворению перспективных кадровых потребностей УВО в сфере новых и инновационных технологий, реализация программы «Приглашенный профессор»; грантовая поддержка талантливой и одаренной молодежи; финансирование мероприятий по привлечению в учреждение высшего образования одаренной и талантливой молодежи; финансовое обеспечение и иная поддержка научной, научно-технической, инновационной деятельности учреждений высшего образования; содействие продвижению наукоемких и высокотехнологичных товаров, работ и услуг, прав на объекты интеллектуальной собственности, иных результатов научной, научно-технической, инновационной деятельности учреждения высшего образования на белорусском и зарубежных рынках; профориентационная и маркетинговая деятельность; продвижение на зарубежных рынках и в международных рейтингах; модернизация инфраструктуры.¹

В настоящее время происходят радикальные изменения в системе высшего образования, направленные на усиление его конкурентоспособности в глобальном образовательном пространстве. Однако этот процесс осуществляется медленно и весьма противоречиво, со значительными трудностями, в противоборстве с существующими с советских времен традициями высшего образования. В последние годы в высшем образовании страны стали заметными две ключевые тенденции. С одной стороны, реализуется интеграция высшего образования в мировое образовательное пространство, с другой – актуален процесс его регионализации, то есть адаптации систем и практик подготовки кадров и проведения научных исследований, касающихся особенностей и потребностей регионов. В связи с этим ощущается потребность в теоретическом осмыслении такой системы высшего образования, которая одновременно могла бы учитывать интересы, белорусского общества, региона и мировые тренды в развитии системы высшего образования. [1]

Список использованных источников

1. Зборовский Г.Е., Амбарова П.А. Концептуальные основы перехода к нелинейной модели высшего образования в регионе // Экономика региона. – 2016. – Т. 12, № 4. – С. 1157.
2. Соколова С.Ю. Фонды целевого капитала – инструмент благотворительной деятельности. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http:// economicarggu.ru/2010_4/sokolova.pdf](http://economicarggu.ru/2010_4/sokolova.pdf).
3. Хмель, О.А. Использование эндаумента как дополнительного источника финансирования системы высшего образования / О. А. Хмель // Актуальные проблемы бизнес-образования : материалы XIII Международной научно-практической конференции, Минск, 24-25 апреля 2014 г. / Белорусский государственный университет, Институт бизнеса и менеджмента технологий; [редкол.: В. В. Апанасович (гл. редактор) и др.]. – Минск : Издательский центр БГУ, 2014. – С. 380-383.