

МЕСТНАЯ ПОВЕСТКА КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В официальных международных документах 90–х гг. XX века, в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь общепризнан кризис цивилизации как способа глобального взаимодействия человечества с природой планеты Земля, оценены его техногенные последствия и угрозы для выживания поколений.

Концепция устойчивого развития становится все более признанной в качестве основной целеполагающей парадигмы общественного развития. Понятие «устойчивое развитие» активно используется в мировой научной и популярной литературе в процессе анализа социальных, экономических, экологических и других процессов.

Каждой стране, региону, городу предстоит решить комплекс задач по сбережению и экономному использованию природных ресурсов (прежде всего, невозобновимых) и существенному снижению загрязнения природной среды путем технологических, экономических и социально-политических преобразований. При этом характер и направления развития экономики регионов на микроуровне определяют социально-экономическую природу и стратегические приоритеты страны. В свою очередь от состояния, темпов роста и уровня стабильности экономики страны в целом зависит региональное развитие. Эта взаимосвязь возрастает в процессе рыночной трансформации, но определяет качественные различия между областью (регионом на микроуровне) и страной (регионом на макроуровне): ограниченный политический и экономический суверенитет области как региона, функционирование в рамках правовой, финансовой, денежной и других национальных систем.

Именно на областном уровне следует придавать более высокий приоритет, большую глубину и детализацию исследованиям проблем устойчивого развития. Следовательно, основные направления Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь должны быть конкретизированы на местном (областном) уровне, что предполагает определение целей и задач в зависимости от приоритетности для рассматриваемой территории проблем, разработку сроков, источников денежных и материальных ресурсов с указанием ответственных лиц за принимаемые решения.

Значимость для республики вопросов устойчивого регионального развития подтверждается тем, что в выступлениях многих авторитетных белорусских ученых на прошедшей в 2004 году в рамках обсуждения Национальной стратегии устойчивого развития на 2005-2020 годы международной конференции по устойчивому развитию особо подчеркивается специфичность областных проблем и необходимость решения их на местном уровне. Повысить уровень благосостояния жителей, улучшить медицинское, социальное и бытовое обслуживание, создать новые рабочие места, организовать досуг, помочь молодежи выбрать свое дело и обустроить свою жизнь – эти задачи могут быть успешно решены только на местном уровне, к чему и призывает ООН, предлагая местным властям по всему миру разрабатывать и выполнять местные планы действий по устойчивому развитию. При этом главным является то, что все изменения, все направления в развитии района должны быть экологически ориентированы, то есть при их планировании должны учитываться ограничения, которые необходимы для сохранения живой природы и оздоровления окружающей среды.

Каждый район, муниципалитет, город уникальны в своем роде, а следовательно, должны формулировать свой собственный план по достижению устойчивого развития. Для этого создаются Местные повестки дня (МПД-21), более детальные и ориентированные на решение местных проблем. Уже через пять лет после конференции в Рио-да-Жанейро около 2 тысяч органов местной власти в 64 странах мира начали процесс подготовки МПД-21.

МПД-21 – это новый подход к управлению территорией посредством согласования интересов различных групп общества в вопросах направлений и способов развития. В основе МПД-21 лежат принципы устойчивого развития и сотрудничество всех секторов и слоев местного сообщества. Ее цель – достижение устойчивого сообщества, в котором:

- ресурсы используются эффективно; отходы минимизированы, внедрены замкнутые циклы производства; даже максимальный уровень загрязнения не превышает естественных возможностей экологических систем поглощать загрязняющие вещества; сохраняется биоразнообразие;
- создана система удовлетворения местных потребностей за счет использования местных ресурсов;

- все жители имеют равный доступ к экологически качественным продуктам питания и чистой питьевой воде, обеспечены жильем, топливом по доступным ценам;
- каждый житель имеет возможность найти достойную работу; оплата труда распределяется справедливо; каждый житель имеет доступ к овладению навыками, знаниями и информацией и имеет возможности полноценного участия в жизни общества;
- все сектора общества имеют равные возможности для участия в процессе принятия решений по местным проблемам;
- каждый житель имеет возможности для отдыха, рекреации и участия в культурной жизни;
- на всех участках и объектах городской среды гармонично сочетаются внешняя красота и практичность их использования. Разнообразие городских ландшафтов и местные особенности ценятся и охраняются.

Повестка 21 декларирует, что в достижении целей устойчивого развития ключевую роль играют местные власти, поскольку они:

- представляют местное сообщество и работают от его имени;
- играют ключевую роль в планировании развития территорий;
- представляют или контролируют предоставление услуг, от которых зависит качество жизни местного населения; управляют и контролируют использование ресурсов городской и природной среды;
- оказывают влияние на развитие местного сообщества, организуя обучение, информирование и консультации для граждан; способствуют организации сотрудничества с другими организациями;
- оказывают разностороннее влияние на жизнедеятельность населенного пункта, являясь одновременно покупателями, продавцами и работодателями.

Наиболее значимо то, что местные власти, будучи подотчетными с точки зрения демократических принципов управления территорией, играют ключевую роль в воплощении в жизнь инициатив, ценностей и ожиданий местного сообщества через проекты, программы и планы. Любое действие на местном уровне осуществляется с учетом их значимости в глобальном контексте.

Целью создания МПД-21 должна стать подготовка стратегии развития района (или города) таким образом, чтобы все заинтересованные смогли найти в ней свое место. Стратегия должна быть сформулирована достаточно кратко, быть понятной и доступной для любого желающего.

Ключевые элементы местной повестки (стратегии):

а) заявление (декларация), в котором должны быть:

- определены цели и задачи устойчивого развития на местном уровне;
- поставлены задачи для повышения качества жизни на территории;
- представлена общая картина развития местного сообщества в 21 веке.

б) план действий, из которого следует, какие организация или действующие лица, какие действия и в какой временной последовательности будут предпри-

няты. Подготовка плана действий – ключевой этап создания МПД-21. В плане ставятся долгосрочные цели и задачи с учетом социальных, экономических и экологических аспектов. Действия могут быть подразделены в соответствии с темами, секторами или территориями и будут представлять некоторую комбинацию новых проектов и инициатив, изменений в расстановке приоритетов в деятельности общественных органов, изменений в планах и т.д.

в) механизмы, описывающие, каким образом будут реализовываться запланированные действия; оцениваться полученные результаты; корректироваться сама стратегия.

Очень важно также выстроить процедуру оценки результатов, достигнутых в процессе МПД-21. Для этого существуют различные методы. Важнейшим из них является использование индикаторов устойчивого развития, разработанных для данной территории, которые показывают, в каком направлении происходит движение – к устойчивости или в обратную сторону; определение специфических задач; подготовка регулярных отчетов о проделанной работе.

Для этого необходимо, во-первых, выяснить, какая информация потребуется для оценки соответствия той или иной деятельности критериям устойчивого развития, во-вторых, получить требуемую информацию и, в-третьих, использовать ее для руководства при принятии решений и осуществлении деятельности.

Таким образом, необходимо помнить, что основная идея устойчивого развития состоит в интеграции экономических, социальных и экологических аспектов нашей жизни, а не просто в привлечении основного внимания к решению экологических проблем. Необходимо отслеживать, чтобы принципы устойчивого развития учитывались в любой деятельности при разработке планов и стратегий. Существенный момент – связь деятельности по МПД-21 с уже ведущейся деятельностью местных органов власти, поскольку многие из компонентов процесса МПД-21 не новы – их применение уже распространено.

Процесс МПД-21 достаточно жизнеспособен, и в первую очередь потому, что ведет к более открытой политике местных правительств и способствует более широкому участию населения в качестве равноправных партнеров в деятельности, направленной на улучшение качества жизни. Несмотря на то, что в процессе МПД-21 значительное внимание уделяется экологическим проблемам, она в целом затрагивает более широкий спектр проблем; при этом особое внимание уделяется интеграции в решении экологических, социальных и экономических проблем. По сути, это новый подход к развитию наших местных сообществ.