

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И НАКОПЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В современных условиях самым мощным фактором, способным обеспечить устойчивое инновационное развитие экономики, повышение уровня и качества жизни населения, является человеческий капитал. Источник прогресса – способности человека к созданию и освоению новых знаний и их наиболее эффективно использованию. Выступая как единственно возможный источник модернизации производства и экономики, человек превращает свои качества в капитал только при создании соответствующих условий, необходимых для его накопления и эффективного использования.

Государственная политика в области формирования и накопления человеческого капитала является важнейшей составляющей стратегии устойчивого социально-экономического развития современного общества. Она базируется на основополагающих принципах, предусматривающих приоритет интересов личности, целостное представление о человеческом развитии, учет агрегированного влияния на него различных по своей природе факторов, целенаправленную деятельность, связанную с определением и реализацией важнейших

направлений формирования, развития и эффективного использования человеческого капитала.

Отражением ведущей роли человека в современном обществе является концепция человеческого капитала, выдвинутая во второй половине XX в. лауреатами Нобелевских премий по экономике Т. Шульцем и Г. Беккером, которые представили научное объяснение взаимосвязи между индивидуальными характеристиками используемой в обществе рабочей силы и параметрами экономических процессов. Центр тяжести в их исследованиях смещается с проблем эффективного использования рабочей силы на процессы создания качественно новой рабочей силы. Согласно теории человеческого капитала, совершенствование качественных характеристик человека в сферах образования и здравоохранения обеспечивает создание экономических ресурсов длительного пользования. Образование трансформирует рабочую силу, придавая ей способности к высококвалифицированному, и соответственно, более высокооплачиваемому труду, а здравоохранение увеличивает срок и интенсивность использования накопленной индивидом способности к труду. Исходя из этих предпосылок, производительные качества и характеристики работника были признаны особой формой капитала, поскольку они, подобно прочим видам капитализированных ресурсов, обеспечивают своему обладателю получение в течение некоторого времени определенных доходов. Как отмечал Т. Шульц, «в последние десятилетия идея, что капитал состоит из одних физических активов, была подорвана. На ее месте постепенно утвердился более всеобъемлющий взгляд, согласно которому капиталом является любой актив – физический или человеческий, обладающий способностью генерировать поток будущих доходов».

Конечной целью развития человеческого капитала является создание условий для долгой и здоровой жизни; получение высококачественного образования и возможности непрерывно в течение всей жизни пополнять запас профессионально необходимых знаний; обеспечение доступа к ресурсам, необходимым для поддержания достойного уровня и качества жизни.

В практике международных сопоставлений в качестве важнейшего показателя, отражающего стремление государства к достижению ключевых целей человеческого развития, используется индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), включающий, как известно, три интегральных индикатора: индексы дохода, продолжительности жизни и образования.

Величина ИРЧП является критерием классификации стран по уровню человеческого развития. При этом установлены следующие граничные значения ИРЧП:

- к странам с высоким уровнем человеческого развития относятся страны, в которых $0,8 < \text{ИРЧП} < 1$;
- к странам со средним уровнем человеческого развития относятся те, для которых $0,500 < \text{ИРЧП} < 0,799$;
- страны с низким уровнем человеческого развития имеют $\text{ИРЧП} < 0,500$.

Так, если для оценки развития человеческого потенциала воспользоваться показателями, приведенными в Докладе ПРООН о развитии человека за 2006 год, следует отметить, что в рейтинге среди 177 стран в первую группу вошли 63 государства (причем их число по сравнению с Докладом о развитии человека за 2005 год увеличилось на 6 стран). Соответственно уменьшилась по сравнению с предыдущим годом доля стран со средним и низким уровнем человеческого развития, и их число составило соответственно 83 и 31 страна. Лидирующие позиции по показателю ИРЧП в течение последних двух лет занимают Норвегия (ИРЧП – 0,965) и Исландия (ИРЧП – 0,960). Беларусь находится в верхней части группы стран со средним уровнем ИРЧП и занимает 67 место (ИРЧП – 0,794), опережая по этому показателю все страны СНГ, кроме России (65 место, ИРЧП – 0,797).

Если проанализировать тенденции динамики ИРЧП за период с 1990 года, следует отметить значительный прогресс в значении ИРЧП для большинства стран. В Беларуси абсолютное значение ИРЧП за рассматриваемый период увеличилось на 0,006. Заметим, что только по данным Доклада о человеческом развитии – 2006, (отражающим данные за 2004 год), ИРЧП в Беларуси достиг уровня 1990 года. Можно констатировать, что такие страны, как Ирландия, Швейцария, Республика Корея, не располагающие природными ресурсами, за счет высокого качества своего человеческого капитала и создания необходимых условий для его накопления и эффективного использования демонстрируют высокий уровень жизни и достаточно высокие темпы экономического развития. Все они входят в группу стран с высоким уровнем ИРЧП, причем расположились в верхней ее части. Так, Ирландия занимает 4 место по показателю ИРЧП (ИРЧП – 0,956), Швейцария – 9 место (ИРЧП – 0,947), Республика Корея 26 место (ИРЧП – 0,912) [2, с. 283].

Вместе с тем, ряд стран, располагающих относительно богатыми природными ресурсами, таких, например, как Йемен, Нигерия и др., пока не добились высокого уровня жизни и высоких темпов экономического роста, о чем свидетельствуют их рейтинг по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) среди 177 стран: соответственно 150 и 159 места.

Реализация человеческого потенциала связана с всесторонним развитием личности через качественное совершенствование систем образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, жилищного строительства, других отраслей социальной сферы, а также созданием условий для эффективного использования и накопления человеческого капитала.

Ключевая роль в повышении качества человеческого капитала принадлежит образованию, оказывающему непосредственное влияние на формирование созидательных сил общества, общей культуры, повышение профессионально-образовательного уровня населения, способствующих активизации творческого потенциала, трудовой и социальной мобильности человека, развитию предпринимательских способностей. Причем инвестиции в образование выступают не

только как важнейший способ наращивания человеческого потенциала страны и улучшения перспектив ее устойчивого социально-экономического развития, но имеющую и собственную ценность, поскольку образование расширяет кругозор человека, обеспечивает ему возможность самореализации, способствует его материальному благополучию и здоровому образу жизни. Именно поэтому данные о грамотности и уровне образования населения рассматриваются как важнейшие показатели качества жизни и благосостояния населения.

Следует отметить, что текущие расходы консолидированного бюджета на образование в Республике Беларусь в 2000 – 2005 гг. поддерживались на уровне 6,1 – 6,4 % от ВВП. Заметим, что в настоящее время наиболее развитые страны тратят свыше 10% ВВП на нужды образования, а страны со средним уровнем развития – от 4 до 7 % в составе ВВП.

С точки зрения количественных показателей развития образовательной сферы в Беларуси следует отметить ряд положительных тенденций, отражающих динамику развития сети учебных и научных учреждений, значительное увеличение подготовки специалистов с высшим и средним специальным образованием. Наиболее быстрыми темпами развивается высшая школа, контингент студентов которой по сравнению с 1995 г. увеличился почти в 2 раза и достиг в 2005 г. 383 тыс. чел., что составляет 393 студента на 10000 населения и сопоставимо с показателями развитых стран Европы. Доля работников, имеющих высшее образование, возросла за данный период с 16 % до 22,8 %. Одним из важнейших показателей, отличающихся положительной динамикой, за счет которого во многом обеспечивается высокий рейтинг Беларуси по индексу развития человеческого потенциала, является индекс уровня образования, составляющий 0,95, и по этому показателю наша страна, как и Россия, опережает все страны СНГ.

Особая роль в современных условиях принадлежит исследователям и ученым высшей квалификации, по сути, составляющим ядро человеческого капитала. Всего в экономике в настоящее время насчитывается 2382 доктора и 14235 кандидатов наук, что составляет соответственно 0,05 % и 0,32 % от численности экономически активного населения. Следует заметить, что за последнее десятилетие на 23% уменьшилась численность работников, выполнявших научные исследования и разработки. Причем ухудшение качественных характеристик занятого в науке персонала происходит прежде всего за счет более интенсивного оттока лиц младших и средних возрастов, старения научных кадров, что ведет не только к снижению показателей исследовательской продуктивности, но и к угрозе нарушения непрерывности и преемственности воспроизводства научных знаний, научных кадров и развития науки в целом. Если не принять необходимых кардинальных мер, то разрыв поколений может стать реальностью для белорусской науки.

Наряду с прямой потерей высококвалифицированного персонала в науке замедлился процесс воспроизводства научных кадров. За период с 1995 – 2005 гг. заметно снизилась численность и результативность подготовки докторантов,

причем крайне низкими являются показатели выпуска из докторантуры с защитой диссертации. Вместе с тем, за период с 1995 – 2005 гг. наблюдается значительный рост числа организаций, ведущих подготовку докторантов: с 20 до 38. Как позитивное явление следует отметить активизацию деятельности аспирантуры по подготовке научных кадров. Рост численности аспирантов научных и высших учебных заведений за период с 1995 по 2005 гг. достиг 163,6 %, а количество организаций, ведущих их подготовку, возросло с 94 до 119 соответственно. Однако следует обратить внимание, что выпуск меньше приема – т.е. лица покидают обучение, не закончив образование. Это свидетельствует о необходимости кардинального роста результативности деятельности докторантуры и аспирантуры, а также повышения престижа научной деятельности в целом.

В обеспечении качественного воспроизводства человеческого капитала важная роль принадлежит системе здравоохранения. Следует отметить, что в сфере здравоохранения Беларуси задействован значительный контингент высококвалифицированных кадров: медицинскую помощь оказывают 45,6 тыс. врачей и 118,5 тыс. медицинских работников среднего звена. Постоянно укрепляется материально-техническая база организаций здравоохранения, реконструируются и оснащаются новейшим оборудованием операционные блоки и реанимационные отделения больниц. Вместе с тем по-прежнему актуальной остается проблема финансирования здравоохранения, в значительной мере определяющая качество и доступность медицинской помощи. Объем финансирования отрасли из общих расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь в 2005 г. составил 3183 млн. руб. (10,2 %). Удельный вес расходов консолидированного бюджета на здравоохранение и физическую культуру в ВВП по сравнению с 1990 г. увеличился почти в 2 раза и составил в 2005 г. 5 % к ВВП. В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 года ставится задача увеличения доли государственных расходов на здравоохранение до 7% к ВВП, что позволит приблизиться к мировым тенденциям. Однако для повышения эффективности работы системы здравоохранения необходимо обеспечить совершенствование структуры данных расходов (доли на амбулаторную и стационарную помощь, на профилактические мероприятия и др.), а также рациональное использование выделенных средств.

Сравнивая Республику Беларусь со странами с высоким уровнем развития человеческого потенциала, следует отметить, что по количеству врачей на 100 тыс. населения (455) наша страна находится на уровне таких стран, как Бельгия (449), Греция (438), Италия (420), Швейцария (361), Швеция (328). Однако пока еще остается довольно низким показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении, который, по данным доклада ПРООН о развитии человека за 2006 год, составил в Республике Беларусь 68,2 года, что на 14 лет ниже данного показателя в Японии (82,2 года) и более чем на 12 лет в Исландии (80,9 года), Швейцарии (80,7 года), Австралии (80,5 года), Швеции (80,3 года), Италии и Канаде (80,2 года). Также следует отметить, что несмотря на снижение в последние

годы в нашей стране показателей уровня младенческой и детской смертности, они остаются относительно высокими и в несколько раз превышают данный показатель в странах с высоким уровнем развития человеческого потенциала.

Отмеченные выше негативные тенденции тесно связаны с начавшимся в Беларуси с 1993 года процессом устойчивой депопуляции. Суммарное снижение численности населения страны за счет естественной убыли за период с 1993 – 2005 гг. составило 546,5 тыс. чел., что отрицательно сказывается на общем человеческом потенциале страны и на продуктивности человеческого капитала в частности. Во многом это обусловлено низким уровнем расходов на здравоохранение. В частности, расходы на здравоохранение на душу населения (ППС в долл. США) в Беларуси составляют 570 долл., что более чем в 6 раз ниже, чем в Швейцарии (3776), Норвегии (3809), и в 10 раз ниже, чем в США (5771).

В этой связи наиболее важными являются инвестиции, связанные с охраной здоровья населения, которые будут способствовать сокращению заболеваемости и смертности населения, продлению трудоспособной жизни человека, а следовательно, времени функционирования человеческого капитала и его более производительному использованию. Особую актуальность приобретает реформирование системы здравоохранения с целью повышения ее эффективности и организации оказания качественной медицинской помощи, доступной всем категориям населения страны, на основе фундаментальных преобразований финансирования, с привлечением иных, помимо государственных, финансовых ресурсов (в том числе и средств населения), преобразований правовых основ отрасли, направленных на совершенствование государственного регулирования в области обеспечения населения медицинскими услугами и лекарственными средствами, развитие первичных звеньев здравоохранения, целенаправленное осуществление профилактики и лечения заболеваний с использованием новейших медицинских технологий.

Одним из важнейших приоритетов государственной политики является развитие физической культуры и спорта, укрепление здоровья населения. В современных условиях целенаправленно развивается спортивная отрасль, так как здоровье населения рассматривается как один из факторов, определяющих развитие человеческого капитала. За последние годы в республике значительно улучшилось состояние материально-технической базы физической культуры и спорта, ведется широкомасштабное строительство спортивных объектов, физкультурно-оздоровительных центров и комплексов. Вместе с тем представляется необходимым обеспечение более эффективного использования социальной инфраструктуры и средств физической культуры и спорта по предупреждению заболеваний, поддержанию высокой работоспособности населения, профилактике правонарушений, ограничению и ликвидации девиантных форм поведения (алкоголизма и наркомании), преодолению других вредных привычек.

Таким образом, обозначенные выше проблемы в области реализации государственной политики формирования и накопления человеческого капитала

являются весьма актуальными с позиций обеспечения дальнейшего устойчивого развития экономики страны и улучшения ее качественных параметров. Их решение связано, прежде всего, с необходимостью разработки и реализации комплексной системы мер, ориентированных на создание нормальной по мировым стандартам системы образования, здравоохранения, развития физической культуры и спорта, как основных предпосылок формирования, накопления и эффективного использования человеческого капитала в Республике Беларусь. Осуществление широкомасштабных государственных инвестиций в человеческий капитал, выступающий в качестве важнейшего из приоритетов развития национальной экономики, а также повышение эффективности использования направляемых в эти сектора средств позволит создать благоприятные условия для сохранения и накопления человеческого капитала в Республике Беларусь, эффективное использование которого будет способствовать обеспечению высоких темпов роста национальной экономики и в перспективе позволит нашей стране войти в группу государств с высоким уровнем развития человеческого потенциала.