

С.Н. Гончаров

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, hancharousn@mail.by

Важнейшим вопросом для белорусской экономики в настоящее время является ускорение темпов и повышение качества экономического роста. В создании предпосылок и основ экономического роста важную роль играют регионы и городские поселения, как специализированные системы воспроизводства ресурсов, прежде всего, человеческого потенциала.

Провозглашенный третьим Всебелорусским народным собранием генеральный курс «Государство – для народа, человек и его потребности – высшие цели государства» определяет необходимость кардинального повышения уровня и качества жизни населения, выравнивания условий его жизнедеятельности как в городской, так и сельской местности, в городских поселениях различных категорий, активного участия в решении этих задач всех органов государственного управления.

В Республике Беларусь высокая степень централизации власти и постепенность рыночных реформ в значительной степени сдерживают асимметрию в развитии регионов, явна лишь асимметрия по оси «центр-периферия»: численность населения, проживающего в сельской местности, малых и средних городских поселениях, составляет 43 процента или 4,1 млн. человек. Социальные различия по оси «центр — периферия» могут приобретать уровень социальных противоречий. Естественно, что социально ориентированная модель национальной экономики, базирующаяся на эффективной государственной власти, должна внимательно отслеживать уровень качества жизни людей на всех ступенях поселенческой системы. Дифференциация региональной политики бази-

руется на анализе реальной ситуации в системе регионов страны. А она свидетельствует о том, что крупные города республики имеют перспективу самостоятельного развития.

Первым серьезным шагом региональной политики стал Указ Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 года № 150, которым была утверждена Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы, которая предусматривает кардинальное улучшение положения около четверти населения страны (26 процентов – 2,4 млн. человек), проживающего в сельских регионах. С данного Указа началось реформирование сельской периферии, вызывавшей наибольшую озабоченность центра, поскольку село обеспечивает продовольственную безопасность страны.

Системный подход к развитию территории страны потребовал государственного воздействия также на промежуточное звено поселенческой иерархии – на средние и малые города страны. Значимость объекта очередного направления государственной политики характеризуется численностью охватываемого населения.

В 2007 Указом Президента Республики Беларусь от 7 июня 2007 года № 265 была утверждена Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007-2010 годы, которая охватила еще около четверти городского населения (24 процента городского населения – 1,7 млн. человек). Данный Указ и в его развитие – Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2007 года № 892 являются определяющими нормативными актами, обеспечивающими развитие регионов, малых и средних городских поселений на современном этапе.

Кроме основных нормативных актов появилось несколько правовых документов, создавших целостную систему законодательных актов, направленную на поддержку развития территории страны. Сюда входят правовые акты, название которых говорит об их содержании, поддерживающим отдельные аспекты Указа от 12 июля 2007 года № 265. Их краткий перечень включает в хронологическом порядке:

- Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 года № 528 «О некоторых мерах по стабилизации финансового положения отдельных организаций»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 27 февраля 2007 года № 108 «О некоторых мерах по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2007 года № 119 «Об упрощенной системе налогообложения»;
- Декрет Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 года № 1 «О стимулировании производства и реализации услуг»;
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2008 года № 483 «О населенных пунктах, на которые распространяется действие Декрета Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 года № 1»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 15 мая 2008 года № 270 «О мерах по развитию придорожного сервиса» и др.

Дополнительно необходимо отметить постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2008 года № 225 и от 23 февраля 2009 года № 227, которыми утверждены мероприятия по выполнению Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007-2010 годы на 2008 год и 2009 год соответственно, а также постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2008 года № 537 «О мерах по обеспечению контроля за выполнением Государственной комплексной программы развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007-2010 годы, программ социально-экономического развития малых и средних городских поселений на 2006-2010 годы».

Важное значение в системе нормативных актов, направленных на обеспечение развития территории страны, имеют «бюджетные» Законы Республики Беларусь от 26 декабря 2007 года № 303-З, от 13 ноября 2008 года № 450-З и от 29 декабря 2009 года № 73-З, которые устанавливают объем финансирования комплексной программы развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007-2010 годы.

Основные мероприятия вышеперечисленных нормативных документов нацелены, во-первых, на развитие территорий и, во-вторых, на создание конкурентного производственного сектора на селе и в малых и средних городах.

Необходимо отметить важнейшие программы, в соответствии с которыми в регионах, малых и средних городских поселениях реализуются основные мероприятия:

- Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2007-2010 года;
- Государственная программа импортозамещения на 2006-2010 годы;
- Национальная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2008-2010 годы;
- Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь на 2009-2010 годы.

В Республике Беларусь создана необходимая законодательная база, разработана и утверждена Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007-2010 годы, а также многочисленные другие отраслевые и региональные программы, определяющие развитие отдельных аспектов жизнедеятельности во всех населенных пунктах. В последние годы принят ряд Указов Президента Республики Беларусь, создающих благоприятные условия для развития жилищного строительства и предпринимательской деятельности в малых и средних городских поселениях. В настоящее время значительно расширены возможности первичного и районного звена в социально-экономическом развитии территории. Поэтому задача органов власти на всех уровнях — активно использовать заложенные в нормативных документах, обеспечивающих развитие территории страны, экономические рычаги и стимулы, обеспечивать скоординированную реализацию программ для устойчивого и комплексного развития регионов, городских и сельских поселений.