

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРОТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Янковская Елена Васильевна, к.ю.н.

Полесский государственный университет

Yankovskaia Elena Vasilyevna, PhD in Law,

Polesky State University, jankovskaia.e@polessu.by

Аннотация. В статье рассматриваются основополагающие аспекты гражданско-правового регулирования агроэкотуризма как деятельности, относящейся к предпринимательской.

Ключевые слова: Агроэкотуризм, предпринимательская деятельность, правовое регулирование, туризм.

Развитие национальной экономики предполагает формирование и развитие множества отраслей, среди которых значимое место отведено туризму. Формирование и развитие современного конкурентоспособного туристического комплекса, увеличение вклада туризма в развитие национальной экономики заявлено основной целью Государственной программы «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров № 58 от 29 января 2021 года [1].

Туризм играет важную роль в такой ключевой сфере как экономика, связь и транспорт, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления, то есть в какой-то степени он активизирует социально – экономическое развитие. Развитие этой отрасли и увеличение негативных последствий коммерциализации и конкуренции туристической деятельности требует государственного регулирования туристического бизнеса. Одним из основных и заслуживающих особого внимания с точки зрения нормативного регулирования является агроэкотуризм. Данное направление имеет потенциал и перспективу как для бизнес-проектов, так и востребованность у потребителей. Представляется важным исследовать данный институт с точки зрения гражданского-правового регулирования в контексте последних изменений законодательства о предпринимательской деятельности.

Понятие «агроэкотуризм» нашло отражение в Единой классификации видов туризма, принятой Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь «О введении Единой классификации видов туризма в Республике Беларусь» от 07 августа 2023 года № 36. Согласно Классификации, агроэкотуризм – это туристическое путешествие в целях ознакомления с природным, сельскохозяйственным и культурным потенциалом Республики Беларусь, ее регионов, местностей, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадьбах, а также деятельность физических лиц и сельскохозяйственных организаций, указанных в части первой пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 «О развитии агроэкотуризма», по организации этого туристического путешествия, предусмотренная пунктом 1 приложения 1 к Указу Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 [2]. Еще одно определение агроэкотуризма содержится в Указе Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 года № 351: агроэкотуризм – деятельность, направленная на ознакомление агроэкотуристов с природным, сельскохозяйственным и культурным потенциалом республики, национальными традициями в процессе отдыха, оздоровления, временного пребывания в агроэкоусадьбах [3]. Сопоставив два определения, несложно заметить, что в первом случае агроэкотуризм рас-

считается как вид времяпровождения туристов, а во втором – как деятельность по оказанию услуг. Также отметим, что термины «агротуризм» и «экологический туризм» объединены одним понятием – «агроэкотуризм». Основопологающим у данного вида туризма является место проведения отдыха – сельская местность и употребление терминов «агроэкотуризм» и «сельский туризм» как синонимов является приемлемым. Вместе с тем выделение агроэкотуризма как самостоятельного направления туристической деятельности осуществляется по двум критериям – по цели посещения и по критерию «место проведения».

Развитие агроэкотуризма в Беларуси было заложено Указом Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь». В настоящее время основополагающим документом, регулирующим данную деятельность, является Указ Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 «О развитии агроэкотуризма» [3]. В соответствии с Указом субъектами, имеющими право на осуществлении агроэкотуризма, признаются физические лица, производящие (перерабатывающие) сельскохозяйственную продукцию на земельных участках, предоставленных в сельской местности, малых городских поселениях для строительства и (или) обслуживания многоквартирного или блокированного жилого дома, в том числе квартиры в блокированном жилом доме, либо ведения личного подсобного хозяйства, и сельскохозяйственные организации на земельных участках, предоставленных для строительства и (или) обслуживания жилого дома либо ведения сельского хозяйства.

Субъекты агроэкотуризма могут оказывать агроэко туристам следующие услуги: ознакомление с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, национальными традициями соответствующей местности; предоставление жилых комнат в агроэкоусадьбе для проживания; обеспечение питанием с использованием сельскохозяйственной продукции, произведенной и (или) переработанной на земельных участках, предоставленных субъектам агроэкотуризма; проведение презентаций, юбилеев, банкетов; оказание услуг бань, саун и душевых; проведение мастер-классов; катание на животных, за исключением диких, и гужевом транспорте; транспортное обслуживание; проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий; предоставление инвентаря для спорта и отдыха. Указ также определяет условия осуществления деятельности и процедуру ее легализации [3].

В рамках данного исследования представляется необходимым охарактеризовать агроэкотуризм как деятельность, направленную на получение прибыли. В первой редакции Указа № 372 было закреплено, что деятельность физических лиц, постоянно проживающих в сельской местности и ведущих личное подсобное хозяйство, а также деятельность крестьянских (фермерских) хозяйств по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма не является предпринимательской. Деятельность по оказанию услуг субъектами агроэкотуризма не являлась предпринимательской в прежней редакции ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь (ст. 1 ГК РБ) [4]. Данные услуги оказывались физическими лицами без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – при условии ведения раздельного учета доходов, получаемых от данного вида деятельности, и доходов, получаемых от реализации, произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции, других видов хозяйственной деятельности, не запрещенных законодательством.

Действовавшие в Республике Беларусь нормы не признавали агроэкотуризм предпринимательской деятельностью агроэкотуризм, хотя последний соответствовал всем признакам предпринимательской деятельности, отраженным в ст. 1 ГК РБ. Это противоречие было снято последними изменениями ст. 1 и 22 ГК РБ: в части регулирования предпринимательской деятельности (ст.1) в ст. 22 ГК введено системное понятие «индивидуальная предпринимательская деятельность», к которой среди прочих отнесли и деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. По-прежнему гражданин вправе осуществлять ее без создания юридического лица с момента принятия решения районного исполнительного комитета об осуществлении гражданином деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в порядке и на условиях, определенных Президентом.

Таким образом, данная деятельность больше не вызывает споры по признаку отнесения ее к предпринимательской деятельности. Обратившись к зарубежному опыту, можно отметить, что такой подход характерен для многих стран: в Италии, Польше, Латвии деятельность, связанная с оказанием услуг в данной сфере, признается предпринимательской и требует прохождения определенных формальных процедур – регистрации, соблюдении определенных требований государ-

ства. В Польше, например, при доминировании туристической деятельности над производством сельскохозяйственной продукции или ее вытеснении, а также на объектах, оказывающих специализированные туристические услуги, вступают в силу иные нормы регулирования. Специализированные услуги регулируются иными законами. В предпринимательскую практику внедрена разработанная категоризация сельских гостевых домов. [5, с.10]. На наш взгляд, в перспективе можно воспользоваться опытом европейских стран, которые давно и успешно развивают сельский туризм, и разграничить все субъекты агроэкотуризма по категориям, в том числе по признаку оказываемых видов услуг. Это позволит дифференцировать количество и объем предоставляемых услуг, оптимизировать предоставляемую государством поддержку в виде льгот и преференций.

Список использованных источников

1. О Государственной программе «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 годы – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 58 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>. – Дата доступа: 17.03.2025.

2. О введении Единой классификации видов туризма в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: постановление М-ва туризма и спорта Респ. Беларусь, 07 авг. 2023 г., № 36 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>. – Дата доступа: 17.03.2025.

3. О развитии агроэкотуризма [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 окт. 2022 г., № 351: с изм. И доп. От 16.02.2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>. – Дата доступа: 17.03.2025.

4. Гражданский Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г., № 218-З: принят Палатой Представителей 28 октября 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г. / Нац. Центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2025. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>. – Дата доступа: 17.03.2025.

5. Крутиков, В. К. Международный народный опыт развития сельского туризма: польские особенности организационно-правовой деятельности / В. К. Крутиков, Ю. В. Зайцев, О.В. Федорова.. – DOI . – Текст : непосредственный // АПК: Экономика, управление. – 2014. – № 5. – (Аграрная политика: проблемы и решения). – С. 4-14.