

НЕОБХОДИМОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Пожалуй, нигде в мире сегодня проблема государственного управления не является столь важной, как в Беларуси. Будущее как политической демократии, так и рыночной экономики в стране в значительной степени зависит от того, насколько эффективно, как и в какие сроки мы сможем решить эту основополагающую проблему создания и утверждения системы государственного управления всех уровней и эффективно использовать ее для решения стоящих перед страной насущных проблем, от которых зависят сами перспективы белорусской государственности.

Государственное управление – это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения.

Совершенствование путей и способов государственного управления, процесс постоянный и необходимый.

Основными путями совершенствования государственного управления являются:

1. Постоянное взаимодействие между управляющими и управляемыми компонентами управления.

2. Постепенная демократизация как управленческих структур, так и всего общества, расширение участия граждан в управленческих процессах.

3. Внедрение и использование научно-технических средств управления, системная рационализация государственно-управленческой деятельности.

4. Создание информационных, организационных и других условий и стимулов, обеспечивающих введение в управленческую практику эффективное применение научных форм.

5. Совершенствовать, улучшить систему подбора, использования, подготовки и повышения квалификации управленческих кадров.

6. Широкое использование социально-психологических факторов.

7. Создание системы, позволяющей системе государственного управления самосовершенствоваться с минимальным участием как вышестоящих структур, так и общества в целом.

Как уже было сказано выше, процесс совершенствования системы государственного управления должен происходить поступательно и постоянно, постепенно приближаясь к состоянию соответствующему потребностям нашего общества, менталитету населения.

Совершенствования системы управления должно учитывать принцип экономии, что означает минимализацию аппарата государственного управления. Однако осуществление этого принципа не должно наносить ущерб самой системе государственного управления, не должно оставаться провалов, нерегулируемых сфер деятельности, при этом регулирование может быть не только государственным, но и общественным.

Следует отметить, что только при объединении усилий государственного аппарата и общества возможно выстраивание такой системы государственного управления, которая бы в полной мере отражала экономические, социальные, духовные, нравственные и другие интересы народа.

Таким образом, совершенствование государственного управления должно предусматривать целый ряд направлений деятельности, среди которых, как уже упоминалось, следует, в частности, выделить определение роли, задач, функций и структуры органов государственного управления; развитие системы государственной службы в соответствии с утвержденной концепцией государственной кадровой политики; разработку социальных и гуманитарных аспектов управления; создание для этого необходимой законодательной и нормативной базы. Должно произойти дальнейшее переосмысление путей развития с учетом интеграционных процессов в управленческой деятельности, которые, в свою очередь, могут также активизировать синергетические эффекты, являющиеся решающими для трансформационного процесса

Внимательное изучение зарубежного опыта совершенствования государственного управления свидетельствует, что улучшение результатов деятельности его органов связывается с так называемым «новым государственным менеджментом» (New Public Management). При этом повышение эффективности управления должно происходить путем замены старого мышления, сконцентрированного на полномочиях и предписаниях, управлением на базе договоров, ориентирующимся на результат (Х. Тайзен). Правда, данное понятие и подходы к нему в различных странах развивались по-разному. Дальше других по заимствованию идей предпринимательства и менеджмента государственными организациями продвинулись США и Великобритания. В связи с этим заслуживает внимания дальнейшее рассмотрение роли Великобритании в инвестиционной политике Республики Беларусь, которая вступила во второе пятилетие XXI века, призванное обеспечить переход на инновационный путь устойчивого социально-экономического развития страны. Этот переход предстоит осуществлять в сложнейших условиях мирового экономического развития, которые определяются нарастанием воздействия общества на природу в использовании минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, запасы которых ограничены, увеличением экономических, политических, культурных и других противоречий между экономически развитыми и развивающимися странами мира. Мировые трансформационные процессы будут определяться прежде всего дальнейшей глобализацией, превращением экономик отдельных стран в элементы единого

мирового хозяйства с постепенным переходом к постиндустриальному информационному обществу, новой экономике, основанной на знаниях.

Важнейшим критерием динамического роста любой экономики и главным фактором экономического роста является инвестиционная активность. Подпитываемая инвестициями экономика обладает возможностями обеспечить на новой основе воспроизводство, экономический рост, удовлетворять потребности и решать социально-экономические проблемы как внутри страны, так и на международном уровне. Именно поэтому Республике Беларусь просто необходимы инвестиции для активизации национальной экономики и ее дальнейшего развития.

За 2006 год в экономику республики поступило более 4 млрд. долларов США иностранных инвестиций (Таблица 1). Рост данного показателя по сравнению с 2005 годом составил 222%. 68 стран вложили свои средства в различные проекты. Необходимо отметить, что более активны страны вне СНГ, инвестиции которых составили 3,6 млрд. долларов США. За 2002-2005 годы они постепенно наращивали темпы инвестирования, а в 2006 году по сравнению с 2005 годом прирост иностранных инвестиций составил 184%.

Из поступивших иностранных инвестиций 1 445 336,0 тысяч долларов США пришлось на Великобританию, которая вкладывала свои средства, главным образом, в прочие инвестиции. Великобритания стоит на первом месте среди основных стран-инвесторов в белорусскую экономику, опережая следующую страну (Швейцарию) по объему вложенных средств в 2,7 раза (Таблица 2).

Таблица 1

Сведения об иностранных инвестициях в Республику Беларусь

Структура иностранных инвестиций	2002		2003		2004		2005		2006	
	тыс. долл.	уд. вес (%)	тыс. долл.	уд. вес (%)	тыс. долл.	уд. вес (%)	тыс. долл.	уд. вес (%)	тыс. долл.	уд. вес (%)
Поступило иностр. инвестиций всего:	722172,7	100	1306457,0	100	1517381,4	100	1816169,1	100	4036054,0	100
прямые инвестиции	298889,1	41,4	674514,0	51,6	859176,3	56,7	451303,1	24,8	748594,1	18,5
Портфельн. инвестиции	618,4	0,1	637,1	0,05	391,3	0,03	246,9	0,01	3224,2	0,08
прочие инвестиции	422665,2	58,2	631305,9	48,3	657813,8	43,3	1364619,1	75	3284235,7	81,4

Таблица 2

Основные страны – инвесторы в экономику Республики Беларусь
(тысяч долларов США)

Страны	2002	2003	2004	2005	2006			
					1 кв.	полугодие	9 мес.	год
ВСЕГО								
Республика Беларусь	722172,7	1306457,0	1517381,4	1816169,1	436589,8	1001082,1	2803973,0	4036054,0
Великобритания	105256,0	45 163,6	100118,2	83211,2	11204,7	28549,7	1202031,4	1445336,0
Швейцария	2047,6	361995,4	518035,9	319291,2	106590,4	245188,7	366129,1	529444,8
Германия	74553,3	82163,6	105750,2	149441,4	46338,2	100801,1	212764,1	401727,8
Россия	75678,9	250151,8	306579,1	531531,7	71283,7	136531,1	208464,5	398699,2
Австрия	73275,5	112669,5	64459,9	178443,6	58392,8	128262,0	222229,3	276689,3
в том числе: прямые иностранные инвестиции (вклады в уставный фонд, кредиты и займы, полученные от прямых инвесторов, прочие прямые инвестиции)								
Республика Беларусь	298889,1	674514,0	859176,3	451303,1	159507,7	328694,1	523317,6	748594,1
Швейцария	643,3	357809,0	512363,3	303746,4	105142,3	234283,4	354531,1	497328,4
Россия	53256,8	144444,8	139872,0	39314,2	10342,3	14791,1	36231,4	45575,8
Кипр	60064,3	15809,9	14962,6	7903,0	1913,3	4645,0	10779,5	28754,9
США	10390,2	16293,3	21665,1	14833,1	1393,1	6390,6	11044,1	24139,6
Великобритания	14571,4	20526,5	54480,3	16451,9	3959,1	9194,4	12834,2	23102,7
прочие иностранные инвестиции (торговые кредиты, иностранные кредиты и займы, кредиты под гарантию Правительства и др.)								
Республика Беларусь	422665,2	631305,9	657813,8	1364619,	277033,5	672324,6	2280225,3	3284235,7
Великобритания	90681,7	24637,1	45616,4	66741,6	7245,6	19355,3	1189197,1	1422233,2
Германия	67321,4	63347,6	92260,9	143398,2	45130,4	97188,3	201047,3	384705,3
Россия	21941,0	105115,4	166346,2	492199,1	60922,1	121683,5	172167,6	353053,1
Австрия	70746,0	110382,4	56744,6	173981,4	49343,7	115833,5	206436,0	259010,3
Кипр	6388,1	27746,8	21779,6	42426,6	23591,0	63744,7	126470,7	214948,6
портфельные инвестиции (акции, паи, облигации, векселя и другие ценные бумаги)								
Республика Беларусь	618,4	637,1	391,3	246,9	48,6	63,4	430,1	3224,2
Латвия		-	-	-	-	-	357,6	3146,7
Россия	481,1	591,6	360,9	18,4	19,3	56,5	65,5	70,3
США		25,0	1,4	-	27,9	6,9	6,9	6,9
Великобритания	2,9	-	21,5	17,7	-	-	0,1	0,1

С участием британских бизнесменов в республике создано 140 организаций: 66 иностранных и 74 совместных предприятия. Будет достаточно назвать лишь несколько из них. Это – «Профит систем» (деревообработка), «Белтелекабель» (выпуск современных видов кабельной продукции), «Энерготехпром» (производственная деятельность), «Милавица» (производство женского белья и корсетных изделий), «Бел эй-би-эм», «Деловая сеть» (разработка программного обеспечения, интернет-провайдеры), «Смоктревел» (туристическая деятельность).

Для Республики Беларусь, не имеющей в достаточном количестве собственных материально-сырьевых ресурсов, внешнеэкономическая деятельность является одним из важнейших факторов, создающих положительную динамику экономического роста, содействующих повышению эффективности производства и на этой основе обеспечивающих благосостояние народа. Внешнеторговая деятельность Республики Беларусь формируется на принципах открытости экономики, либерализации, соблюдения условий, определяемых торгово-экономическими соглашениями Республики Беларусь с другими странами.