

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗЕРНОВОЙ ОТРАСЛИ

Производство зерна является определяющим фактором в решении продовольственной проблемы. Особую значимость этот вопрос приобретает в условиях рыночных отношений, при которых самообеспечение республики продовольствием входит в число первоочередных проблем. Уровень и экономическая эффективность производства зерна оказывают решающее воздействие на развитие всего агропромышленного комплекса, т.к. это связано с производством животноводческой продукции – мяса, молока и других жизненно важных продуктов питания и технического сырья для перерабатывающей промышленности.

В настоящее время при нестабильных межрегиональных связях и недостатке валютных средств для приобретения зерна по импорту, гарантировать обеспечение населения продовольствием можно только на базе собственного его производства.

В Республике Беларусь далеко не полностью используются имеющиеся возможности для увеличения объемов производства зерна. Валовой сбор зерновых в республике в 2006 г. уменьшился по сравнению с 2005 г. на 8% и составил 5924,3 тыс.т., критический уровень производства, ниже которого наступает зависимость от импорта и ослабление экономической безопасности, находится в пределах – 5,5-6,0 млн.т. зерна.

Среди зерновых в сельскохозяйственных и других организациях недополучено к уровню 2005 г. зерна ржи 6%, пшеницы и овса – по 8%, тритикале – 12%, гречихи и бобовых – по 24%. В 2006 г. урожайность зерна составила 24,6 ц /га против 28,1 ц /га в 2005 г. По отношению к Великобритании (БКП -121 балл) – страна-аналог Беларуси по общей биологической продуктивности климата – урожайность меньше в 2,5 раза, США (БКП – 110-120 баллов) – меньше в 2,0 раза.

В этих странах интенсивность зернового хозяйства значительно повышалась благодаря внедрению более урожайных интенсивных сортов и гибридов, прогрессивных методов агротехники, росту применения минеральных удобрений, использованию эффективных пестицидов, высокопроизводительных тракторов, комбайнов, другой сельскохозяйственной техники, надежного материально-технического и инфраструктурного обеспечения.

На внутреннее потребление (с учетом потерь) в республике в 2005 г. было израсходовано 7004 тыс.т зерна, или 718 кг на человека, произведено 650 тыс.т мяса в убойном весе (66 кг /чел) и 5310 тыс.т молока (544 кг /чел). На каждую

тонну использованного зерна в странах ЕС производится мяса в 2,0 раза, а молока в 1,1 раза больше, чем в Беларуси.

Таким образом, отечественное зерновое хозяйство характеризуется не только низким уровнем интенсивности, но и нерациональным использованием продовольственных и фуражных ресурсов зерна. Достижение устойчивого самообеспечения Беларуси зерном требует осуществления комплекса мер технологического и организационно-экономического плана, которые должны стать важной составной частью аграрной политики государства.

С целью создания благоприятных условий для функционирования аграрной экономики и развития сельской территории, в Государственной программе возрождения и развития села на 2005-2010 гг. предусмотрены инвестиции, определяющие устойчивость сельскохозяйственного производства. Значительные вложения планируется осуществить в известкование почв (509,6 млрд.руб.); на реализацию программы «Мелиорация» (1302,8 млрд.руб.); семеноводство (1193,2 млрд. руб.); на строительство жилья и приобретение техники (660 млрд. руб.); дотирование цен на сельскохозяйственную продукцию (1630 млрд. руб.).

Сохраняют значение для развития конкурентоспособного сельского хозяйства и решения продовольственной проблемы отраслевые и продуктовые программы. Программа «Зерно» содержит систему структурных, агротехнических, организационных и экономических мер, обеспечивающих преодоление дефицита продукции на рынке и повышение ее конкурентоспособности на внутреннем рынке. Совершенствование структуры зернового хозяйства должно повысить предложение на внутреннем рынке пшеницы, кукурузы, крупяных и белковых культур, зерна целевого назначения (ячмень пивоваренный, ячмень с повышенным содержанием белка), комбикормов.

Региональные (областные) программы следует ориентировать на выполнение местных задач развития зернового хозяйства: углубление специализации, то есть возделывании тех зерновых культур, для которых в регионе имеются наиболее благоприятные природные и экономические условия; расширение кооперации в сфере производства, сбыта, хранения и переработки зерна; становление рыночных структур и др. При этом важно обеспечить согласованность между республиканскими и региональными программами в выборе приоритетных направлений регулирования зернового рынка, что будет способствовать комплексному решению зерновой проблемы в стране.

Основным рычагом воздействия государства на развитие зернового хозяйства должна стать ценовая политика. Государство должно гарантировать всем зернопроизводящим хозяйствам, участвующим в государственных зерновых программах, минимальный уровень цены на отдельные виды зерна и приемку по этой цене всего предъявляемого ими объема зерна.

По мере формирования рынка зерна осуществляется либерализация зернового рынка путем отмены твердых закупочных цен. Вместо них, как правило,

действует система минимальных гарантированных цен, или цен поддержки, и целевых цен.

Уровень цен поддержки должен быть единым на всей территории Республики Беларусь (с дифференциацией лишь в зависимости от потребительских свойств конкретного вида зерна); обеспечивать прибыль хозяйствам, достаточную для расширенного воспроизводства; формироваться с учетом цен на основные виды материально-технических ресурсов, тарифов на услуги обслуживающих производств, инфляционных процессов, среднего уровня цен на внутреннем и мировом зерновых рынках.

Поскольку в нынешних условиях перехода к рынку происходит быстрое изменение цен на различные составляющие затрат, то цена поддержки должна быть построена по принципу индексации соответствующих затрат, отвечающей темпам роста цен на соответствующие средства производства. Наиболее целесообразно делать это на основе базовой структуры нормативной себестоимости.

Целевые цены не выплачиваются государством непосредственно производителю, а служат ориентиром. Если окажется, что рыночная цена выше целевой цены, то производитель получает сравнительно высокую прибыль и это стимулирует его к расширению производства в будущем году. Если же рыночная цена оказывается ниже целевой, то государство компенсирует ему разницу между целевой и средней рыночной ценой в расчете на объем реализации конкретного вида зерна, а производитель сокращает его производство в будущем году. Такая система цен обеспечивает гарантированное поддержание доходов производителей зерна, противозатратный характер ведения зернового хозяйства. У каждого производителя появляется заинтересованность в снижении издержек производства и увеличении прибыли за счет экономии затрат, наращивания объемов производства и реализации зерна, повышения его качества.

Государство может регулировать уровень рыночной цены на зерно при условии обязательного наличия у него резервного фонда, размер которого на первоначальном этапе развития зернового рынка определяется главным образом степенью устойчивости ведения зерновой отрасли. По нашим расчетам нормальный уровень обеспеченности республики зерном и продуктами его переработки в неурожайные годы гарантирует резерв зерна – 1100 тыс. т. Закупку в резерв и продажу из него следует осуществлять по рыночным ценам, складывающимся в зависимости от конъюнктуры рынка.

В регулировании объемов и сроков реализации зерна основная роль должна принадлежать залоговым операциям. Сдача зерна в залог выгодна как товаропроизводителям (залогодателям), так и государству (залогодержателю). Первые имеют гарантию сбыта и получения минимального дохода в случае прекращения залога, а также право выбора срока реализации зерна и временного займа средств у залогодержателя взамен использования кредита с высокой процентной ставкой. Это обеспечивает им равномерное поступление денежных средств и

получение большего дохода от использования рыночной конъюнктуры. Государство же может использовать принятое под залог зерно как оборотные фонды для решения вопросов бесперебойного обеспечения народнохозяйственных потребностей в зерне, как один из источников пополнения резервного фонда. При этом более рационально эксплуатируются имеющиеся емкости для хранения зерна.

Залоговые операции оформляются договором, в котором оговариваются такие моменты как срок залога, ответственность залогодержателя за изменение качества зерна, стоимость его хранения, норма естественной убыли, залоговая цена, условия прекращения залога.

Залог может быть установлен на 9-12 месяцев (с августа по апрель-май). При этом сдача в залог не должна предполагать обязательного физического перемещения зерна. Оно может храниться и у производителя. Если в течение этого периода производитель найдет более выгодный канал реализации его сбыта, он выкупает у залогодержателя залоговое обязательство, уплатив за него небольшой процент. При этом возвращение зерна из залога по требованию производителя должно осуществляться в оговоренный срок. В противном случае залоговое обязательство превращается в акт купли-продажи зерна, а неустраиваемое к возврату зерно становится собственностью залогодержателя.

Основополагающими моментами проведения залоговых операций являются: определение возможных объемов зерна, принимаемых в залог; уровень залоговой цены и механизм взаиморасчетов залогодателей и залогодержателей. Подходы к решению этих вопросов связаны, прежде всего, с уровнем развития зернового хозяйства в стране. В настоящее время в условиях сохраняющегося дефицита зерна для повышения заинтересованности товаропроизводителей в проведении залоговых операций объем зерна, принимаемого в залог, определяется исключительно наличием емкостей для хранения и финансовыми возможностями залогодержателя, а уровень залоговой цены должен составлять 90-95 % цены поддержки. В последующем, по мере насыщения рынка зерном, объемы залоговых операций будут регулироваться системой квот, обеспечивающей товаропроизводителям гарантированный сбыт, а цена должна соответствовать уровню цены поддержки, что позволит им в условиях падения рыночных цен на зерно компенсировать затраты и получить определенную прибыль.

Нормальное функционирование зернового рынка требует постоянной работы по его правовому регулированию. Комплексная система экономических и организационно-административных мер должна опираться на тщательно разработанную нормативную базу. Необходимы, прежде всего, правовые акты, регулирующие залог зерна и гарантированные цены на него.

Становление рынка предполагает опережающее развитие инфраструктуры. Ее формирование требует времени и значительных материальных затрат, направленных как на создание ряда новых структур, так и на переориентацию действующих. Успешное решение этих вопросов во многом будет определяться

государственной поддержкой, а многие сложные и дорогостоящие элементы инфраструктуры можно создать только при участии государства.

Таким образом, перспективная модель организации и функционирования зернового рынка предполагает гармоничное сочетание интересов его хозяйствующих субъектов – производителей, заготовителей, переработчиков и потребителей зерна с помощью создания развитой рыночной инфраструктуры и осуществления целевой государственной политики.