

ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

М.А. Мажинская, аспирант
Научный руководитель – Е.Б. Дорина, д.э.н., доцент
Белорусский государственный экономический университет

Партнерство государства и частного сектора – особая форма взаимодействия бизнеса и власти. Оно возникает как формализованная кооперация государственных и частных структур, специально создаваемая для достижения тех или иных целей и опирающаяся на соответствующие договоренности сторон. Проекты ГЧП представляют собой не простое сложение ресурсов, а совершенно особую конфигурацию интересов и соответствующих правомочий партнеров. Во-первых, государство как одна из сторон партнерства выступает в роли носителя общественно значимых интересов и целей, причем исполняет не только целеполагающую, но и контрольную функции. Во-вторых, выступая в роли участника хозяйственного оборота, оно заинтересовано как в эффективности общих результатов проекта ГЧП, так и в обеспечении собственного коммерческого эффекта. Наконец, частный партнер, как всякий нормальный предприниматель, преследует цель максимизации прибыли.

Степень участия в партнерстве государства и частного бизнеса и условия их сочетания могут существенно различаться, поэтому выделяют несколько форм ГЧП (см. таблицу 1):

- контракты как административный договор;
- аренда;
- концессии;
- соглашения о разделе продукции;
- совместные предприятия.

Таблица 1 – Формы государственно-частных партнерств и их виды

Форма	Вид
1. Государственные контракты	На выполнение работ
	На управление
	На оказание общественных услуг
	На поставку продукции для государственных нужд
	На оказание технической помощи
2. Аренда	Традиционная аренда
	Лизинг
3. Концессии	На уже существующие объекты инфраструктуры
	На строительство или модернизацию инфраструктурных объектов
	Передача объектов государственной собственности в управление частной управляющей компании
4. Соглашения о разделе продукции	Соглашения о разделе продукции
5. Совместные предприятия	Акционерные общества
	Совместные предприятия с долевым участием сторон

Источник: разработано по данным [1].

Аналитический обзор характеристик основных форм и видов ГЧП представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Характеристика форм и видов ГЧП

Форма (вид) ГЧП	Собственность на активы	Эксплуатационное и техническое обслуживание	Капитальные вложения	Коммерческий риск	Предполагаемая продолжительность
1. Концессия	гос.	част. сектор	част. сектор	част. сектор	25-30 лет
2. Аренда (лизинг)	гос.	част. сектор	част. сектор	коллект.	8-15 лет
3. Соглашение о разделе продукции	гос.	совместная эксплуатация	гос. и част. сектор	коллект.	15-30 лет
4. Контракт на обслуживание	гос.	гос. и част. сектор	гос. и част. сектор	гос. сектор	1-2 года
5. Контракт на управление	гос.	част. сектор	гос. сектор	гос. сектор	3-5 лет
6. Контракт на оказание общественных услуг и выполнение работ	гос.	гос. и част. сектор	част. сектор	гос. сектор	3-4 года
7. Контракт на выполнение заказа	част. и гос.	част. сектор	част. сектор	част. сектор	1-2 года
8. Контракт оказания технической помощи	гос. и част.	част. сектор	гос. и част. сектор	коллект.	5-15 лет
9. Акционирование	гос. и част.	гос. и част. сектор	гос. и част. сектор	коллект.	20-50 лет
10. Совместное предприятие с долевым участием сторон	част. и гос.	част. и гос. сектор	част. и гос. сектор	коллект.	20-30 лет

При реализации проектов ГЧП используются различные механизмы сотрудничества государственных структур и частного бизнеса, которые дифференцируются в зависимости от объема передаваемых частному партнеру правомочий собственности, инвестиционных обязательств сторон, принципов разделения рисков, ответственности за проведение различных видов работ [1; 2]:

ВОТ (Build – Operate – Transfer – строительство – эксплуатация – передача). Частный сектор проектирует, финансирует и строит новое сооружение на основе долгосрочного концессионного соглашения и эксплуатирует его в период действия этого соглашения. По истечении срока действия соглашения право собственности возвращается опять государственному сектору.

ВТО (Build – Transfer – Operate – строительство – передача – эксплуатация). Этот механизм предполагает передачу объекта государству сразу по завершении строительства. Затем он поступает в пользование частного партнера, но без перехода к нему права владения.

ВОО (Build – Own – Operate – строительство – владение – эксплуатация). В этом случае созданный объект по истечении срока действия соглашения не передается публичной власти, а остается в распоряжении инвестора. Государственные ограничения устанавливаются в оригинальном соглашении и посредством функционирования постоянно регулирующего органа.

ВООТ (Build – Own – Operate – Transfer – строительство – владение – эксплуатация – передача). Структура частного сектора получает франшизу на финансирование, проектирование, строительство и эксплуатацию сооружения (а также на взимание платы за использование) на определенный период, по истечении которого право собственности возвращается государству.

ВОМТ (Build – Operate – Maintain – Transfer – строительство – эксплуатация – обслуживание – передача). Здесь акцент делается на ответственности частного партнера за содержание и текущий ремонт сооруженных им инфраструктурных объектов.

ВЛОТ (Build – Lease – Operate – Transfer – строительство – аренда – эксплуатация – передача). Частная компания получает франшизу на финансирование, проектирование, строительство и эксплуатацию арендуемого сооружения (а также и взимание платы с потребителей услуги) на период аренды, внося рентную плату.

ДВООТ (Design – Build – Own – Operate – Transfer – проектирование – строительство – владение – эксплуатация – передача). Особенность соглашений этого типа состоит в ответственности частного партнера не только за строительство инфраструктурного объекта, но и за его проектирование.

DBFO (Design – Build – Finance – Operate – проектирование – строительство – финансирование – эксплуатация). Специально оговаривается ответственность частного бизнеса за финансирование строительства инфраструктурных объектов.

Для эффективного применения конкретных форм и схем ГЧП необходимо выполнить следующие условия:

1) обеспечить постановку правильного управления процессом планирования, установления и реализации конкретных форм, схем и разновидностей ГЧП в целом и управления информацией, связанной с этими вопросами, в особенности. Неполно, неверно и несвоевременно представленная и полученная информация может привести к нежелательным и трудно исправимым последствиям;

2) любой проект ГЧП должен быть социально обоснован, в противном случае, это может привести к значительным социальным осложнениям;

3) все процедуры установления и реализации любого конкретного проекта на условиях ГЧП должны быть максимально прозрачными. Только так можно добиться доверия населения и инвесторов, без которого реализация эффективного ГЧП просто невозможна;

4) необходимо наличие полной, исчерпывающей и однозначной законодательной и иной нормативной правовой базы. Ведь если имеются законодательные пробелы или правовые коллизии в регулировании воздействия государственных структур и частных инвесторов в конкретной сфере по поводу объектов и отношений, существенно значимых для осуществления реального ГЧП, то риски могут стать трудно измеримыми и запредельными для экономических условий проекта, вследствие чего вряд ли возможно будет обеспечить необходимую инвестиционную привлекательность проекта и требуемую социально-экономическую эффективность его реализации.

Список использованных источников

1. Дерябина, М. Государственно-частное партнерство: теория и практика / М. Дерябина // Вопросы экономики. – 2008. - №8. – С. 64-73.
2. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства / Европейская экономическая комиссия. – Нью-Йорк, Женева: ООН, 2008. – С. 1-5.