

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Киреева Наталья Аркадьевна, профессор, д.э.н.

**Саратовская государственная юридическая академия, natalkireeva1@yandex.ru
Kireeva Natalia Arkadyevna, Professor, Doctor of Economics, Saratov State Law Academy**

Аннотация. В современном мире, характеризующемся усилением глобальных вызовов и динамичным развитием интеграционных процессов, продовольственная безопасность приобретает новое измерение. Ее изучение как глобальной проблемы свидетельствует о необходимости более глубокого понимания не только универсальных концепций, но и специфики их реализации в различных национальных и региональных контекстах. Российская Федерация и Республика Беларусь представляют собой уникальный кейс для сравнения национальных подходов к обеспечению продовольственной безопасности и обоснования путей дальнейшего развития межгосударственного сотрудничества в этой сфере.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, агропромышленный комплекс (АПК), государственная продовольственная политика, импортозамещение, внешняя торговля, экспорт.

Мировой кризис, вызванный пандемией COVID-19, наглядно продемонстрировал уязвимость национальных продовольственных систем и связанную с ней вероятность обострения проблемы голода и недоедания при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Несмотря на многолетнее движение мировой продовольственной системы к цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2) «Ликвидация голода», она еще так и не достигнута: в 2024 году от голода страдало 8,2% мирового населения [1].

В условиях обострения геополитических, инфляционных, климатических угроз существенным фактором решения проблемы продовольственной безопасности становится интеграционный вектор межгосударственного взаимодействия. Анализ подходов к обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации и Республики Беларусь демонстрирует их взаимодополняемость и мультипликативный эффект интеграции в агропродовольственной сфере.

Сравнение стратегии и тактики движения к продовольственной безопасности Российской Федерации и Республики Беларусь выявил сходство стратегических целей в обеих странах, но различия в национальных стратегиях и масштабах реализации.

Документом, определяющим государственную политику Российской Федерации в области обеспечения продовольственной безопасности, является Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, которая определяет продовольственную безопасность как состояние защищенности страны и ее граждан от угроз, связанных с дефицитом продовольствия, его импортом, качеством и безопасностью, а также с дестабилизацией отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса [2].

К 2025 г. Россия достигла высокого уровня самообеспеченности по большинству ключевых видов продовольствия, превысив пороговые значения для зерна, сахара, растительного масла, мяса птицы, свинины и яиц. Начиная с 2020 г., наблюдается положительное сальдо внешнеторгового баланса по продовольственным товарам: за 2019–2023 гг. экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья вырос на 26,8% и достиг 37,6 млрд долларов, удельный вес в общем экспорте составил 8,8%. Однако остаются вызовы, связанные с импортозависимостью по семенам, некоторым видам техники, племенному материалу, фруктам и овощам закрытого грунта, а также обеспечением доступности качественных продуктов для всех категорий населения.

В Республике Беларусь обеспечение продовольственной безопасности является одной из приоритетных задач государственной политики, что отражено в Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг. (утверждена постановлением Совета Министров № 59 от 1 февраля

2021 г.). Стратегические цели – повышение конкурентоспособности сельхозпродукции и продуктов питания, наращивание экспортного потенциала, развитие экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности, обеспечение полноценного питания и здорового образа жизни населения. Акцент делается на достижение полной продовольственной независимости и укрепление экспортного потенциала [3].

Беларусь демонстрирует высокие показатели самообеспеченности по ключевым товарам: молоко, мясо, картофель, зерно. Это результат последовательной государственной политики по развитию АПК. Основные вызовы – поддержание эффективности производства в меняющихся рыночных условиях, зависимость от импорта отдельных видов сырья и технологий, расширение рынков сбыта в условиях конкуренции.

При сравнении подходов к обеспечению продовольственной безопасности России и Беларуси выделяются сходства и различия, обусловленные масштабами стран, экономическими моделями и ресурсным потенциалом.

Сходства в политике достижения продовольственной безопасности заключаются в следующем:

- признание стратегической важности продовольственной безопасности как ключевого элемента национальной безопасности и устойчивого развития;
- центральная роль государства в формировании политики, регулировании рынков, поддержке АПК и контроле качества продукции;
- развитая институциональная база с ключевыми документами, субсидиями, льготным кредитованием и инвестиционными программами;
- акцент на импортозамещение, развитие производства и рост экспорта для укрепления позиций на мировых рынках.

В то же время существуют и определенные различия, обусловленные объективными и субъективными факторами (таблица).

Таблица – Различия в стратегии достижения продовольственной безопасности РФ и Республики Беларусь

Аспект	Россия	Беларусь
Масштаб и фокус	Большая территория, масштабное производство, диверсифицированная структура, экспортный потенциал, логистика	Высокотехнологичное развитие отраслей животноводства, переработка, самообеспеченность
Продовольственная независимость	Высокий уровень по зерну, мясу птицы; растительному маслу; импорт по семенам, фруктам	Высокий уровень: по молоку (263%), мясу (134%), яйцам (127%)
Институциональная структура АПК	Фермерские хозяйства, ЛПХ, агрохолдинги	Крупные агрохолдинги и кооперативы
Политика	Импортозамещение, экспорт, физическая и экономическая доступность, технологический суверенитет	Максимальная независимость, экспорт премиум-продуктов

Общий объем торговли товарами и услугами между Беларусью и Россией в 2024 году вырос на 7,4% по сравнению с предыдущим годом и составил \$57,6 млрд [4]. Внешнеторговый оборот сельскохозяйственной продукции и продовольствия России и Республики Беларусь демонстрирует в течении ряд лет положительную динамику. По оценкам, в 2024 году товарооборот продукции АПК увеличился на 15%, превысив \$8 млрд [5]. По данным Россельхознадзора РФ в структуре российского импорта значительную долю занимают белорусские продукты питания, что эксперты объясняют их высоким качеством, невысокой ценой и удобной логистикой. На поставки из Республики Беларусь приходится почти 100% ввозимого в Россию молока, 87% яиц, а также 97% готовых мясных товаров из-за рубежа. Помимо этого республика закрыла в 2024 г. около половины импорта в РФ мяса и субпродуктов птицы (51%), а также говядины (46%). Также страны успешно

взаимодействуют в области семеноводства, в сфере экологии и природопользования, по направлению трансграничного водного сотрудничества.

Обе страны – активные участники евразийского продовольственного рынка, который обладает огромным потенциалом для решения проблемы продовольственной безопасности.

В то же время следует обратить внимание на существование вызовов и сложностей в развитии интеграционных процессов в продовольственной сфере. Необходима работа по дальнейшей гармонизации, так как, несмотря на достигнутый прогресс, сохраняются различия в законодательстве, стандартах, системах сертификации, что требует постоянной работы по их унификации. В условиях общего рынка возникают ситуации конкуренции между производителями, требующие поиска механизмов для сбалансированного развития. Требуется дальнейшая работа по согласованию интересов стейкхолдеров национальных аграрных рынков и общего продовольственного рынка.

В качестве выводов следует отметить следующее. Интеграционный вектор межгосударственного взаимодействия играет все более значимую роль в обеспечении продовольственной безопасности, и пример России и Беларуси является яркой иллюстрацией этого тренда. В качестве основных направлений реализации потенциала интеграционных процессов в сфере продовольственной безопасности в рамках Евразийского региона можно выделить следующие:

- развитие агрологистики, хранения и транспортной инфраструктуры;
- форсирование научно-технологической базы и обмен НИОКР;
- внедрение цифровых технологий в АПК;
- ставка на крупных производителей наряду со стимулированием кооперации малого и среднего агробизнеса на уровне стран и ЕАЭС;
- устранение барьеров и ограничений в ЕАЭС;
- усиление финансовой поддержки АПК.

Список использованных источников

1. Доклад ФАО «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2024» - URL: <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd1276ru>
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации- URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/3e5/3e5941f295a77fdcfed2014f82ecf37f.pdf?ysclid=m2hbzmx0q3934027777>
3. Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг.-URL: <https://economy.gov.by/ru/gos-progr-2021-25-ru/>
4. Объем торговли Беларуси и России достиг 56,7 млрд долларов по итогам 2024 года. Российская газета – URL: <https://rg.ru/2025/03/12/nabiraem-oboroty.html?ysclid=mh9сха2awo971427609>
5. Дмитрий Патрушев: Товарооборот сельхозпродукции с Республикой Беларусь в 2024 году увеличился на 15% - URL: <http://government.ru/news/54142/>