

УДК 338.43 + 349.6 + 339.92

**НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

Маринченко Татьяна Евгеньевна

ФГБНУ «Росинформагротех», Россия, 9419428@mail.ru

Marinchenko Tatiana Evgenievna

FSBSI "Rosinformagrotekh", Russia, 9419428@mail.ru

Аннотация. В статье анализируется нормативно-правовая база Российской Федерации и Республики Беларусь в агропромышленном комплексе (АПК) в контексте устойчивого развития. Выявлены системные пробелы, препятствующие углублению сотрудничества и сформулированы предложения по устранению выявленных пробелов в рамках существующей нормативно-правовой базы.

Ключевые слова: Союзное государство, устойчивое развитие сельского хозяйства, сотрудничество.

Исследование проведено в рамках выполнения государственного задания № 082-00120-26-00 на тему: 1.17-26/27 «Международное сотрудничество в области устойчивого развития сельского хозяйства и разработка предложений по повышению его эффективности».

Сотрудничество Российской Федерации (РФ) и Республики Беларусь (РБ) в агропромышленной сфере является одним из наиболее продвинутых направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Союзного государства. Как отмечает директор департамента экономического сотрудничества со странами СНГ Минэкономразвития РФ Алексей Михайлов, в настоящее время завершается подготовка соглашения о единой аграрной политике, а с 2026 года планируется запуск механизма присвоения продукции статуса «товар Союзного государства» [1].

В то же время, как показывают фактические данные, правовое сближение не всегда сопровождается выравниванием реальных экономических условий хозяйствования. По оценкам И.А. Войтко, «стоимость основных энергетических ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, для субъектов Республики Беларусь обходится дороже (дизельное топливо, в среднем в 1,5 раза, бензин автомобильный – в 2 раза)», а цены на реализуемую продукцию и уровень оплаты труда также существенно ниже, чем в Российской Федерации [2, с. 37].

Цель данной работы на основе анализа актуальных нормативно-правовых актов двух стран выявить содержательные точки сопряжения в области устойчивого развития сельского хозяйства, определить существующие пробелы и сформулировать предложения по углублению сотрудничества в рамках существующей нормативно-правовой базы (НПБ).

В РФ ключевым документом в сфере устойчивого развития сельских территорий является государственная программа (ГП) «Комплексное развитие сельских территорий» (утв. пост. Правительства РФ от 31 мая 2019 г. № 696 и актуализированная пост. Правительства РФ от 25 ноября 2025 г. № 1876).

Программа базируется на Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (утв. р. Правительства РФ от 28 декабря 2024 г. № 4146-р). Для целей программы введено понятие «сельская агломерация» – совокупность опорного населенного пункта и прилегающей территории.

Программа включает три федеральных проекта с общим бюджетом 31 798,2 млн руб.:

«Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» с бюджетом 6 748,5 млн руб.;

«Содействие занятости сельского населения», включающий поддержку предприятий АПК в новых регионах – 334,6 млн руб.;

«Современный облик сельских территорий» с бюджетом – 24 437,8 млн руб.

Согласно актуализированной программе, дальнейшее социальное развитие сельских территорий и сельских агломераций должно базироваться на:

экономическом росте и увеличении объема производства сельскохозяйственной продукции;

повышении эффективности сельского хозяйства;

рациональном использовании земель;

развитии альтернативных видов занятости и народных художественных промыслов;

развитии потребительской и перерабатывающей кооперации.

Кроме того, в 2025 г. на поддержку АПК и развитие сельских территорий из федерального бюджета было выделено 2,2 млрд рублей, в 2026 г. предусмотрено почти 2,5 млрд рублей, а индекс сельскохозяйственного производства в 2025 г. составил почти 106% [3].

В РБ основным документом, определяющим развитие агропромышленного комплекса на текущий период, является Государственная программа «АПК будущего» на 2026-2030 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2025 г. № 814.

Цель программы – построение в стране высокопроизводительного агропромышленного комплекса. Ключевые задачи включают, в том числе: эффективное растениеводство, интенсивное животноводство, развитие аквакультуры и рыболовного хозяйства, противопаводковая защита и мелиорация, преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской, малые формы хозяйствования (МФХ), цифровизация АПК, устойчивое развитие АПК.

Программа включает 10 подпрограмм. Для целей настоящего исследования ключевое значение имеют три подпрограммы, непосредственно связанные с устойчивым развитием и являющиеся точками сопряжения с российскими инициативами:

подпрограмма «Устойчивое развитие АПК», направленная на снижение зависимости от государственной поддержки за счет роста рентабельности, а также на развитие образования, науки и инноваций в отрасли;

подпрограмма «Цифровизация АПК, в том числе точное земледелие», которая предполагает внедрение точного земледелия, цифровых платформ и автоматизированных систем управления;

подпрограмма «Малые формы хозяйствования», которая предусматривает поддержку малых производителей, что коррелирует с российскими мерами поддержки фермерства и кооперации.

Сравнительный анализ программных документов двух стран позволяет констатировать их содержательную близость (табл. 1).

Таблица – Анализ программных документов Российской Федерации и Республики Беларусь

Критерий	Российская Федерация	Республика Беларусь
Устойчивое развитие как приоритет	Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»	Подпрограмма «Устойчивое развитие АПК»
Цифровизация	В составе общих мероприятий	Отдельная подпрограмма «Цифровизация АПК, в том числе точное земледелие»
Поддержка малых форм	Развитие кооперации и альтернативных видов занятости	Подпрограмма «Малые формы хозяйствования»
Развитие сельских территорий	«Современный облик сельских территорий»	Мероприятия в составе «АПК будущего»

Несмотря на содержательную близость, анализ позволяет выделить следующие системные проблемы в области устойчивого сельского хозяйства:

1. Отсутствие взаимного признания сертификации органической продукции. В России действует Единый реестр производителей органической продукции в соответствии с Федеральным законом «Об органической продукции» (№ 280-ФЗ) [4]. В РБ, согласно Подпрограмме 7 «Аграрного бизнеса» (предшественника «АПК будущего»), предусмотрена поддержка органического производства. Однако механизмы взаимного признания сертификатов между двумя странами отсутствуют, что создает барьер для трансграничной торговли органической продукцией.

2. Отсутствие согласованных индикаторов устойчивого развития АПК. Как отмечает О.А. Балабанович, существуют «проблемы внедрения существующих методик в экономической среде аграрного бизнеса Республики Беларусь, включая регуляторные барьеры, санкционные ограничения и финансовые препятствия» [4]. Различие в национальных методиках оценки устойчивого развития затрудняет сопоставимость данных и совместный мониторинг.

3. Отсутствие реестра «зеленых» проектов Союзного государства. В РФ существует Единый реестр производителей органической продукции, фиксирующий готовые товары, но не инвестиционные и технологические проекты. В РБ мероприятия по устойчивому развитию распределены по подпрограммам «АПК будущего», но системного учета проектов нет.

В качестве позитивного примера может рассматриваться запущенный в 2026 г. механизм присвоения статуса «товара Союзного государства» продукции промышленности (постановление Совета Министров Союзного государства от 3 февраля 2026 г.). Статус предполагает наличие не менее 50% белорусско-российской составляющей в товаре (доля каждой стороны – не менее 25%) [1]. В сфере устойчивого развития сельского хозяйства реестр «зеленых» проектов Союзного государства будет крайне полезен.

4. Отсутствие целевых совместных грантов для НИОКР. Исследования российских и белорусских ученых в области устойчивого сельского хозяйства проводятся в рамках национальных программ, но не в формате целевых совместных грантов РФ-РБ.

5. Регуляторные барьеры в сфере нефинансовой отчетности (ESG) О.А. Балабанович выделяет «проблемы внедрения существующих методик» и «регуляторные барьеры» при внедрении международных стандартов устойчивого развития в Беларуси [5, с. 44-48].

В целях углубления сотрудничества в рамках существующей нормативно-правовой базы предлагаются следующие меры:

1. Взаимное признание сертификации органической продукции путем заключения межведомственного соглашения между Минсельхозом РФ и Минсельхозпродом РБ о взаимном признании результатов сертификации органической продукции, выданных аккредитованными органами двух стран. Его отсутствие создает барьер для трансграничной торговли.

2. Согласование индикаторов устойчивого развития АПК путем разработки на базе Постоянного комитета Союзного государства перечня согласованных индикаторов устойчивого развития для сельского хозяйства (доля органических земель, выбросы парниковых газов на единицу продукции, доля возобновляемой энергии в АПК и др.) поскольку существуют проблемы внедрения существующих методик, включая регуляторные барьеры [5, с. 44-48].

3. Создание реестра «зеленых» проектов Союзного государства по аналогии с механизмом «товара Союзного государства» в промышленности [1]. Такой реестр мог бы включать проекты в области: органического сельского хозяйства; биологизации земледелия; возобновляемой энергетики в АПК; переработки отходов животноводства; агроэкотуризма. Условия включения: не менее 50% белорусско-российской составляющей в проекте (доля каждой стороны – не менее 25%), соответствие экологическим стандартам. Присвоение статуса «зеленого» проекта Союзного государства открывало бы доступ к дополнительным мерам поддержки и преференциям на рынках двух стран.

4. Запуск совместных грантов для НИОКР с использованием существующих механизмов грантовой поддержки (Российский научный фонд, Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований) с обязательным условием участия исследователей из двух стран и софинансированием.

5. Унификация ESG-отчетности для аграрного бизнеса – разработка добровольных рекомендаций по раскрытию информации в области устойчивого развития (ESG) для сельхозпредприятий, ориентированных на экспорт в РФ/РБ, с учетом опыта, накопленного в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» в РФ и подпрограммы «Устойчивое развитие АПК» в РБ.

Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы:

1. Нормативно-правовая база РФ и РБ в части устойчивого развития сельского хозяйства эволюционирует в сторону сближения. В РФ актуализирована государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий». В РБ утверждена новая Государственная программа «АПК будущего» на 2026-2030 годы.

2. Выявлены содержательные точки сопряжения – в обеих странах устойчивое развитие, цифровизация и поддержка МФХ выделены в качестве приоритетных направлений. В РБ эти направления закреплены в отдельных подпрограммах, в РФ – в федеральных проектах и общих мероприятиях.

3. Выявлены системные пробелы, препятствующие углублению сотрудничества: отсутствие взаимного признания сертификации органической продукции; отсутствие согласованных индикаторов устойчивого развития; отсутствие реестра «зеленых» проектов; отсутствие целевых совместных грантов; регуляторные барьеры в сфере ESG-отчетности.

4. Предложены конкретные меры по устранению выявленных пробелов в рамках существующей НПБ, включая создание реестра «зеленых» проектов Союзного государства по аналогии с механизмом «товара Союзного государства» в промышленности.

Список использованных источников

1. В Союзном государстве готовят соглашение о единой аграрной политике и статусе «товара Союзного государства» // Союзное вече. – 12.01.2026. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.souzveche.ru/news/99431/>.

2. Войтко И.А. Сценарии развития сельского хозяйства Республики Беларусь в условиях сближения продовольственных систем Беларуси и России // Технический сервис в АПК. – 2025. – № 5. – С. 37-43.

3. Дмитрий Патрушев и губернатор Самарской области Вячеслав Федорищев обсудили вопросы сельского хозяйства и экологии региона // Правительство России. – 13.03.2026. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/58066/>.

4. Алиев, Ш.М. и др. Закон об органической продукции как фундамент формирования экономико-правового механизма регулирования ее оборота // Техника и оборудование для села. – 2025. – № 4(334). – С. 42-44.

5. Балабанович О.А. Оценка устойчивого развития коммерческих организаций аграрного бизнеса Республики Беларусь: международные стандарты, национальные ограничения и адаптационные стратегии // Агропанорама. – 2025. – № 2. – С. 44-48.