

**ОСОБЕННОСТИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ  
И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

*Т.И. Пузыревская, В.Н. Шуст, 4 курс  
Научный руководитель – В.Г. Дорофеев, доцент  
Белорусский государственный экономический университет*

В Республике Беларусь сложились три уровня административно-территориальных единиц. Первый уровень представлен областями и г. Минском, второй представлен бюджетами районов и городов областного подчинения и, наконец, третий – городами районного подчинения, городскими сельскими поселками и сельскими населенными пунктами.

Характеризуя межбюджетные отношения в Беларуси, следует отметить, что им присущи черты централизованной модели межбюджетных отношений:

- наличие собственных, закрепленных и регулирующих налогов и доходов для каждого уровня бюджетной системы;
- межбюджетное регулирование закрепленных и собственных доходов областными властями;
- доведение показателей до местных бюджетов из центра, ответственность центра за дефицит местных бюджетов;
- ограничение самостоятельности низовых властей в вопросах установления налоговых ставок и налоговых баз;

Существующая в Республике Беларусь система межбюджетных отношений напоминает систему межбюджетных отношений в России, однако лишь в той части, в которой региональные бюджеты взаимодействуют с местными. Для регулирования областных бюджетов используются дифференцированные нормативы отчислений от общереспубликанских налогов (НДС, налог на прибыль). В регулировании нижестоящих базовых бюджетов используются индивидуальные их доли в расщепляемых налогах, и разделяются некоторые закрепленные за низовыми бюджетами налоги в порядке внутриобластного регулирования. Дополнительная финансовая помощь базовым бюджетам предоставляется в виде дотаций, субвенций и субсидий из республиканского (центрального) бюджета, основанных не на соответствующих формулах, а на согласовании их доходов и расходов с вышестоящими уровнями. Основным видом финансовой помощи являются дотации на покрытие расходов непроизводственной сферы (до 70%), предоставляемые из фонда финансовой поддержки административно-территориальных единиц, формируемого в составе центрального бюджета.

Характерной чертой системы межбюджетных отношений в Беларуси является то, что она выстраивается от доходов различных уровней, а не от расходных полномочий и соответствующих расходных функций, что создает неопределенность и расплывчатость в финансировании публичных услуг. В настоящее время нет четкости в распределении расходов между бюджетами разных уровней. Не ясно, например, за предоставление каких публичных услуг отвечает тот или иной уровень правительства, кто обеспечивает финансирование той или иной услуги.

Особенностью межбюджетных отношений является также наличие встречных межбюджетных потоков в процессе формирования субнациональных бюджетов, что ведет к увеличению издержек управления бюджетными процессами.

Недостатком системы межбюджетных отношений в Беларуси является ее непрозрачность. Данные, публикуемые на Интернет-сайте Министерства финансов РБ, охватывают лишь бюджетное законодательство и некоторые данные о консолидированном и республиканском бюджетах, из которых данные о субнациональных бюджетах можно получить только расчетным путем. В них отсутствуют данные о местных бюджетах всех уровней, информация о принципах формирования межбюджетных отношений, о существующих методиках распределения трансфертов, данные об исполнении местных бюджетов.

Для гармонизации межбюджетных отношений необходимо перейти на децентрализованную модель, что предполагает передачу местным властям большей финансовой самостоятельности, прав по установлению налогов и определению ими порядка налогообложения и администрирова-

ния, четкого закрепления расходных полномочий, функций и, соответственно, разделения и закрепления соответствующих налогов и доходов за каждым уровнем бюджетной системы.

Таким образом, в целях дальнейшего развития межбюджетных отношений в Беларуси необходимо:

1. определить систему расходных полномочий и расходных функций субнациональных правительств, чтобы в дальнейшем под расходные функции подобрать соответствующие налоги и доходы, а не наоборот, т.е. необходимо определиться, какой уровень бюджетной системы за кого и за что отвечает;

2. определить те налоги и доходы, которые наиболее подходят для каждого уровня управления и закрепить их законодательно;

3. позволить местным правительствам расширить границы планирования их бюджетов, обеспечив стабильность нормативов разделения общегосударственных налогов на перспективу;

4. минимизировать встречные бюджетные потоки в межбюджетных отношениях. Это должно осуществляться путем разделения налогов на максимально низовом уровне управления. Каждый территориальный бюджет должен получать свою долю от общей суммы средств, поступающих в республиканский бюджет на территории административно-территориального образования;

5. с целью сглаживания неравенств бюджетной обеспеченности различных территорий использовать систему горизонтального финансового выравнивания, формула которой должна быть основана на разнице между расходными потребностями и доходными способностями административно-территориального образования.

Реализация данных мер позволит Республике Беларусь достичь прорыва в межбюджетных отношениях.