

ИЗДЕРЖКИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Еще 16 лет назад Беларусь была одной из республик СССР, а ее экономика – частью экономики огромной страны и развивалась в рамках системы союзного разделения труда. Республика занимала достойное место в этой системе, производила 18,9% от общесоюзного объема минеральных удобрений (в т.ч. калийных – 55,5%), 30,7% химическим волокон и нитей, 20,3% тракторов, 9,8% металлорежущих станков, 12,3% телевизоров, 14,4% велосипедов, 10,3% льняных и шелковых тканей, 5,9% мяса, 6,9% молока, 13,5% картофеля, 21,2% льноволокна. Поставки продукции легкой промышленности за пределы республики составляли около 40%, а тракторов, грузовых автомобилей, металлорежущих станков, вычислительных машин, кузнечно-прессового оборудования – до 80%. На территории Беларуси располагалась преимущественно обрабатывающая промышленность и поэтому последовавший за распадом СССР разрыв территориальных и хозяйственных связей вызвал ярко выраженный спад экономики.

Рисунок 1 – Изменение отдельных показателей развития экономики Беларуси в 1991-2005 гг. (в сопоставимых ценах; в процентах к 1990 г.)

С 1996 г. положение страны начало стабилизироваться, достигнуто существенное увеличение важнейших макроэкономических показателей. Одним из основных источников экономического роста стало повышение степени управляемости экономики со стороны государства. Однако рост ВВП и стоимостных показателей объемов производства достигается во многом посредством административного давления государства на предприятия. Прогнозные показатели, утверждаемые указами Президента, детализируются в разрезе отраслей и регионов и определяются по ряду позиций в натуральном выражении в постановлениях Совета Министров, еще больше конкретизируются и доводятся в конце концов до конкретных предприятий решениями местных органов власти.

Важной характеристикой развития экономической ситуации в Беларуси в период трансформации стал высокий уровень инфляции, который в начальный

период был обусловлен, в основном, процессами выравнивания внутренних и мировых цен, а во второй половине 1990-х гг. – экспансионистской денежно-кредитной политикой государства, чрезмерным эмиссионным кредитованием, прежде всего, жилищного строительства и агропромышленного комплекса. С 1996 г. происходит усиление государственного административного регулирования цен, основным звеном которого является ограничение цен до «справедливого» с точки зрения государственных органов уровня по критериям социальной значимости продукции и доходности деятельности предприятий.

В то же время, в экономике продолжает сохраняться ряд негативных явлений и тенденций. Выявляется неадекватность изменения стоимостных и натуральных показателей производства. В частности, объем производства продукции промышленности в сопоставимых ценах в 2005 г. по сравнению с 1990 г. достиг 152,8%, однако из отслеживаемых статистикой показателей производства 136 основных видов промышленной продукции в натуральном выражении увеличение (появление новых видов продукции) произошло только по 31 позиции.

Невысок уровень использования производственных мощностей по выпуску отдельных видов продукции, составивший в 2005 г. по кузнечно-прессовым машинам 41%, подшипникам качения – 29%, мотоциклам – 15%, сборным железобетонным изделиям и конструкциям – 51%, шерстяным суровым тканям – 28%, шелковым суровым тканям – 35%, обуви – 45%, мясу – 57%, что неизбежно приводит к увеличению доли условно-постоянных затрат предприятий и снижению ценовой конкурентоспособности продукции.

В результате выполнения административных требований об обеспечении ежегодного прироста объемов производства вне зависимости от объективных возможностей продаж финансовое состояние значительной части предприятий на протяжении всего периода трансформации оставалось сложным (табл. 1).

Доля прибыли организаций в ВВП с 1995 г. начала падать и к 2006 г. составляла от 1/3 до 1/5 значений первой половины 1990-х гг., что снизило возможности развития предприятий за счет собственных средств. До 2003 г. наблюдалась тенденция к росту доли убыточных предприятий, а реальность ее значительного снижения в последующем вызывает сомнение в связи с методами, с помощью которых достигнут этот результат (разрешение в 2004-2006 гг. использовать средства фонда переоценки на погашение убытков прошлых лет; отражение дотаций как внереализационных результатов деятельности).

Доля просроченной кредиторской и дебиторской задолженности в их общем объеме составляла в 2000-2005 гг. от 21,0% до 51,5%; кредиторская задолженность постоянно превышает дебиторскую в 1,3-1,5 раза. Обеспеченность организаций ряда отраслей оборотными средствами в последние восемь лет была ниже нормативной (несмотря на снижение нормативов в 2000 г.). С 1998 до 2006 г. в экономике в целом произошло снижение обеспеченности предприятий собственными оборотными средствами на 3,4 пункта (с 16,6% до 13,2%).

Таблица 1

Отдельные показатели результатов финансовой деятельности организаций
Беларуси в 1990-2005 гг. (в процентах)

Показатели	Годы															
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Удельный вес прибыли в экономике в объеме ВВП*	34,9	32,2	40,3	47,9	52,9	19,0	14,7	18,5	16,5	22,7	20,9	12,1	11,8	11,7	7,6	10,1
Удельный вес убыточных предприятий	...	5,3	4,8	6,2	7,3	17,9	18,4	12,3	16,2	16,9	22,3	33,4	34,9	27,2	20,9	3,5
Рентабельность реализованной продукции (работ, услуг)	...	...	...	...	...	10,0	9,8	10,3	10,9	15,2	13,1	7,8	8,5	9,1	13,4	13,5
в т.ч. по промышленности	22,3	22,1	29,1	22,7	29,0	10,1	10,6	13,2	14,5	17,1	15,8	10,9	10,5	12,0	15,3	15,4

В 2004 и 2005 гг. – по чистой прибыли.

Проблемная ситуация в сфере платежеспособности и ликвидности вынуждает предприятия использовать для пополнения оборотных средств не только прибыль, займы, но и отвлекать часть средств, предназначенных для осуществления расширенного воспроизводства. По данным опроса 176 предприятий промышленности Беларуси около 46% из них использовали на капитальные вложения менее 10% сумм амортизационных отчислений, около 16% – от 10 до 30% и только 22% предприятий – более 80%. При этом в сельском хозяйстве практически не использовали амортизацию для осуществления капитальных вложений 100% опрошенных предприятий, в легкой промышленности – 56%, в топливной, химической и нефтехимической, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, машиностроении – около 50%.

В результате постоянно растет износ основных средств, что подрывает основу возможности не только развития, но и нормального функционирования предприятий в будущем. Степень износа основных средств в экономике страны возросла с 33,3% в 1991 г. до 50,7% в 2005 г. В промышленности степень износа основных промышленно-производственных фондов увеличилась с 46,9% до 63,2%, коэффициент их обновления упал с 6,5% до 3,6%. Износ активной части основных производственных фондов в 2005 г. в различных отраслях составлял:

по машинам и оборудованию – от 54,3% до 79,4%, по транспортным средствам – от 61,6% до 73,7%.

Основные экспортные и импортные рынки Беларуси продолжают оставаться в государствах СНГ и, прежде всего, в России, на долю которой в 2005 г. приходилось 87,0% объема внешней торговли Беларуси со странами СНГ (35,8% общего объема экспорта и 60,6% общего объема импорта), что означает безальтернативную привязку экономики к России и невозможность обеспечивать развитие за счет инвестиционного импорта из других стран, а также экспорта своей продукции в эти страны.

О снижении эффективности экономики в целом можно судить по росту удельного веса промежуточного потребления в общей стоимости товаров и услуг в основных ценах, произведенных в экономике Республики Беларусь, который с 1990 по 2005 гг. увеличился на 4,6 пункта и составил 57,3%.

Ресурсная база белорусских коммерческих банков по состоянию на 1 октября 2006 г. составляла 25,6 трлн. руб. (около 11,9 млрд. долларов США). Банковская система практически полностью находится под контролем государства (как посредством владения значительной долей собственности в большинстве крупнейших банков, так и посредством обслуживания тех программ и предприятий, на которые указывает государство). Потенциал банковской системы не адекватен промышленному: банки по международным меркам можно отнести в лучшем случае к средним, а многие предприятия – к крупным.

Величина накопленного иностранного капитала в экономике Беларуси незначительна, около 2,4 млрд. долларов США (243 доллара на душу населения, что в 7 раз меньше, чем в среднем по мировой экономике). Доля Беларуси в общем мировом объеме прямых иностранных инвестиций чуть выше 0,03%. По индексу эффективности использования прямых иностранных инвестиций Беларусь занимает 113-е место, а по индексу потенциала для их привлечения – 50-е место в мире (в начале 1990-х гг. – 28-е место).

Около 80% всех активов в экономике принадлежат государству. Преобразовано 47% от общего количества подлежащих приватизации предприятий. С 1991 по 2005 г. преобразовано 4100 государственных предприятий, из них 48,2% – в акционерные общества, 17,7% – выкуплены работниками и 34,1% – проданы по конкурсу или на аукционе. Различают процессы разгосударствления (преобразования предприятий в открытые акционерные общества) и приватизации (продажи объектов государственной собственности). И если разгосударствление еще идет, то в отношении приватизации можно говорить о ее сворачивании с 1997 г., а в настоящее время – о практическом приостановлении. Реальным собственником многих акционерных обществ остается государство: на 01.10.2006 г. в государственной собственности находились акции 1652 ОАО (92,3% от общего количества ОАО; 71,7% от общего объема их эмиссии акций). Сложившаяся ситуация в области государственного регулирования экономической деятельности приводит к исчезновению в мотивации к проведению приватизации. Более того,

в массовом порядке начинается деприватизация. Указом Президента Республики Беларусь от 28.08.2006 г. №538 предусмотрена безвозмездная передача в государственную собственность акций 82 акционерных обществ как условие реструктуризации их задолженности.

При решении вопросов о привлечении инвестиций ставка продолжает делаться на внутренние источники средств из-за нежелания государства делиться собственностью, привлекая внешних, да и внутренних негосударственных инвесторов. В результате значительно снизилась величина инвестиций в основной капитал, упала их доля в ВВП (табл. 2). При этом структура инвестиций в последние годы остается относительно стабильной: около 25% средств вкладывается государством, 60% – предприятиями (с учетом кредитов и займов), 8% – населением и 1,5% – иностранными инвесторами.

Таблица 2

Отдельные показатели инвестирования в основной капитал в Беларуси в 1990-2005 гг. (в процентах)

Показатели	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Инвестиции в основной капитал (в сопоставимых ценах к 1990 г.)	100	104	74	63	57	39,1	37,4	44,8	55,7	51,1	52,3	50,5	53,4	64,5	78,2	93,8
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП	20,9	18,4	18,3	25,3	25,3	18,4	15,5	18,6	22,6	20,6	19,8	17,6	17,6	19,8	20,7	23,7

С процессами приватизации, которая осуществлялась преимущественно в отношении небольших предприятий, тесно связано развитие малого бизнеса. Его можно охарактеризовать как неразвитый: количество малых предприятий в Беларуси в 2005 г. составляло 3,4 на 1000 населения, доля МСБ в общей численности занятых 9,3%, а в объеме ВВП – 8,2%. В России, не говоря уже о странах с развитой рыночной экономикой, соответствующие показатели еще в 2003 г. выглядели следующим образом: 5,7, 15 и 10. Предприятия уходят из капиталоемких отраслей с длительным производственным циклом: в торговле и общественном питании работает 41,2% малых предприятий (в 1992 г. – 23%), в промышленности – 23,5% (1992 – 25%), в строительстве – 12,3% (1992 – 22%), в науке – 0,8% (1992 – 8%). Неблагоприятный бизнес-климат приводит к тому, что малый бизнес прячется «в тень», этот сектор оценивается в 40%.

Процессы приватизации, реструктуризации, развития малого бизнеса должны были привести к монополизации экономики и повышению уровня конкуренции, что до настоящего времени не осуществлено в важнейших отраслях. Промышленность Беларуси характеризуется высокой степенью концентрации:

113 «валообразующих» предприятий обеспечивают 55% национального объема производства и 75% поставок на внешний рынок. О масштабах влияния государства на экономику можно судить по удельному весу расходов государственных учреждений на конечное потребление в ВВП, который с 1990 по 2005 г. снизился незначительно, с 23,8 до 19,6%, а также по доле чистых налогов на товары и услуги в ВВП, которая увеличилась с 2,6 до 15,4%. Наибольшая часть налоговых поступлений приходится на косвенные налоги, доля которых в доходах бюджета увеличилась с 48,4% в 1992 г. до 75,3% в 2005 г.; доля прямых налогов за этот период уменьшилась с 33,8% до 19,4%.

Достижением белорусской экономической модели является низкий уровень официально зарегистрированной безработицы, который составил на начало 2007 г. 1,2%. В то же время, это обеспечивается за счет неэффективной занятости, накопления скрытой безработицы. Избыточная занятость в промышленности оценивается в 25-30%, а на отдельных предприятиях – 50%. Кроме того, около 1,8 млн. человек или 28,7% от общей численности трудовых ресурсов официально не считаются занятыми экономической деятельностью или безработными, причем их доля постоянно растет. Это свидетельствует о широком развитии теневой экономики и трудовой миграции населения за пределы страны (около 117 тыс. чел. работают за границей без регистрации занятости, около 192 тыс. чел. – в Беларуси без оформления трудовых отношений).

Сохранению патерналистских ожиданий населения способствует большая доля социальных трансфертов в общей величине его денежных доходов, составившая в 2005 г. 21,6% (в 1990 г. – 16,2%). Уменьшилась доля доходов от собственности (1,6% в 2005 г. против 2,4% в 1990 г.), сохранившись на уровне 1985 г. – года начала перестройки.

В условиях трансформации обострилась проблема эффективного управления предприятиями. Исключение из практики механизмов рыночного стимулирования и саморегулирования ставит руководителей предприятий в положение наемных работников на службе у государства, не имеющих возможности получить адекватное вознаграждение за вложенный ими труд и предпринимательские способности. В таких условиях сфера интересов многих из них смещается к минимизации усилий по управлению предприятием или к извлечению нелегальных выгод. И в первом, и во втором случае руководители лично особо не заинтересованы в повышении эффективности функционирования предприятия. В стране сложилась такая система управления предприятиями, в которой функционирует мощный и разветвленный аппарат государственного контроля, но отсутствует внутренняя мотивация управленцев к повышению эффективности деятельности предприятий.

Созданная в Беларуси экономическая модель до настоящего времени обеспечивала экономический рост, издержками которого стали: деградация технического и технологического потенциала (рост достигается в большей степени за счет «проседания» ранее созданного, чем за счет создания нового капитала);

низкая эффективность и конкурентоспособность экономики (финансовая неустойчивость и убыточность деятельности значительной части предприятий, высокие затраты, консервативная система управления); значительная зависимость от России как поставщика ресурсов и покупателя продукции.