

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ КРЕДИТОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

М.П. Самоховец

Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов,
samkhvec@rambler.ru

В современных условиях сельское хозяйство на фоне быстрого расширения национальных и международных рынков, революции в сфере биотехнологии и информационных технологий является важнейшим инструментом обеспечения устойчивого экономического развития. Значимость аграрного сектора в экономике различных стран варьируется в зависимости от степени ориентации той или иной страны на сельское хозяйство как источник экономического роста. Вместе с тем, для всех без исключения стран актуальным является достижение определенного уровня самообеспечения необходимым продовольствием. Именно поэтому основной тенденцией в области разработки аграрной политики различных стран на современном этапе является рассмотрение не только традиционных функций сельского хозяйства, заключающихся в снабжении перерабатывающей промышленности сельскохозяйственным сырьем и обеспечении населения продовольствием, но и в придании сельскому хозяйству общегосударственной значимости по причине того, что продовольственная безопасность выступает элементом национальной безопасности.

Осознание важности аграрного сектора в современной экономике привело к формированию в различных странах специализированных систем кредитования сельского хозяйства, отличающихся от систем кредитования других отраслей экономики, а также к созданию международных организаций, деятельность которых направлена на оказание помощи в совершенствовании кредитования сельского хозяйства.

Сельскохозяйственный кредит – это особая форма кредитных отношений в экономике, характеризующаяся предоставлением денежных средств различным категориям сельскохозяйственных производителей банками и небанковскими институтами в основной и оборотный капитал в сочетании с государственным регулированием. Кредитование сельского хозяйства, как правило, осуществляется на льготных по сравнению с другими отраслями экономики условиях, главным образом, по причине участия государства.

Система сельскохозяйственного кредита в зарубежных странах характеризуется сочетанием рыночного и льготного механизмов кредитования; осуществлением последнего по специальным программам, направленным на повышение эффективности сельского хозяйства, содействие инновационной деятельности и др.; предоставлением сельскому хозяйству кредитов не только специализированными сельскохозяйственными банками с государственным участием в их капиталах, но

и универсальными коммерческими банками; широким распространением в сельской местности кредитной кооперации.

К мировым тенденциям развития сельскохозяйственного кредитования на современном этапе относится диверсификация форм финансового посредничества (с доминирующей ролью коммерческих банков); ориентация коммерческих банков на крупнотоварное сельскохозяйственное производство как наиболее надежного и прибыльного клиента; постепенный переход от прямого участия государства в кредитовании сельского хозяйства к опосредованному. На современном этапе одной из основных мировых тенденций в развитии кредитования сельского хозяйства становится поиск наиболее эффективных форм государственного регулирования рынка сельскохозяйственного кредита. Это связано с тем, что государство, разрабатывая стратегические задачи и определяя макроэкономические цели, не может не принимать участия в процессе кредитования сельского хозяйства, которое в свою очередь играет значительную роль в деле успешного экономического развития страны.

Проведенный анализ различных подходов к определению роли государства в системе кредитования сельского хозяйства позволяет сделать вывод о том, что подавляющее большинство как зарубежных, так и отечественных исследователей признают объективную необходимость участия в ней государства. При этом отечественные ученые (Зенченко С. В., Карпова Д. А., Коробейников М. М., Трушин Ю. В. и др.) в основном выступают за активное участие государства в кредитовании сельского хозяйства в качестве полноправного участника, а западные ученые (Т. Besley, J. Stiglitz, M. Zeller и др.) отводят государству в основном роль регулятора рынка сельскохозяйственного кредита. Следовательно, рынок сельскохозяйственного кредита иллюстрирует собой пример тесного взаимодействия государства, банковского сектора и сельскохозяйственных производителей в вопросе обеспечения устойчивого развития аграрного сектора экономики и достижения продовольственной безопасности страны. При этом оптимальным для кредитования сельского хозяйства признается сочетание специализированного сельскохозяйственного банка с государственным участием и универсальных коммерческих банков, занимающихся кредитованием сельского хозяйства на общих основаниях.

Особенности ведения сельского хозяйства в Республике Беларусь на современном этапе приводят к тому, что кредитование сельскохозяйственных организаций в основной своей массе без прямой поддержки государства невозможно. В настоящее время участие государства в системе кредитования сельского хозяйства в республике принимает следующие формы: административный отбор основных кредиторов и кредитополучателей, участвующих в государственных программах кредитования сельского хозяйства; установление строго целевого назначения кредита; предоставление бесплатных государственных гарантий по кредитам; пополнение за счет средств бюджета уставных фондов банков, участвующих в кредитовании сельского хозяйства; компенсация части процентной ставки по кредитам для сельскохозяйственных организаций; списание просроченной безнадежной задолженности по кредитам, выданным сельскохозяйственным организациям.

Все формы участия государства в кредитовании сельского хозяйства тем или иным образом подчинены задаче реализации разработанных государственных программ по развитию АПК и приводят как к положительным, так и отрицательным результатам. Среди положительных моментов необходимо выделить обеспечение сельскохозяйственных организаций дешевыми кредитными ресурсами (установление процентной ставки ниже рыночной) для финансирования основных и оборотных фондов. К отрицательным можно отнести снижение мотивации сельхозорганизаций к эффективной производственно-хозяйственной деятельности (ориентация на получение субсидий), а также ослабление тенденции к инновациям и внедрению новых кредитных продуктов в банковском секторе.

Перспектива кредитования сельского хозяйства в Республике Беларусь видится во взаимодействии инструментов государственного регулирования и саморегулирования рынка сельскохозяйственного кредита. Государство на современном этапе призвано сыграть роль организатора будущей полноценной системы кредитования сельского хозяйства, отделенной от прямой государственной поддержки АПК и развивающейся на рыночных принципах взаимодействия банковского сектора и сельского хозяйства. При этом государственное участие в кредитовании сельского хозяйства может также проявляться в стимулировании своевременного и достаточного предложения кредитных ресурсов всем категориям сельскохозяйственных производителей, создании условий для финансовой устойчивости сельского хозяйства и др. Однако первостепенной задачей государства, на наш взгляд, должно стать формирование комплексной национальной системы кредитования сельского хозяйства с учетом объективно присущих ему особенностей.

Надо отметить, что на современном этапе формирование системы кредитования сельского хозяйства и определение наиболее адекватных форм участия в ней государства с учетом национальных условий хозяйствования и перспективой построения Общего аграрного рынка (ОАР) государств-участников СНГ является актуальной задачей не только для Республики Беларусь, но и для всех стран СНГ. Кроме того, перспектива вступления в ВТО вызывает необходимость видоизменения государственной поддержки сельского хозяйства в этих странах, что, в свою очередь, требует формирования современной системы кредитования сельского хозяйства на основе рыночных принципов.

В настоящее время большое значение приобретает сотрудничество специализированных сельскохозяйственных банков (с большой долей государства в уставном фонде) стран-партнеров по формированию ОАР. Важным событием в развитии сотрудничества между странами (Армения, Беларусь, Россия, Таджикистан и др.) является создание Евразийской ассоциации сельскохозяйственного кредита (ЕврАзАСК/EURACA) – межгосударственной некоммерческой организации, в состав которой входят сельскохозяйственные, земельные банки и другие кредитные учреждения, а также организации, деятельность которых связана с финансированием АПК.

ЕврАзАСК создана по инициативе ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Белагропромбанк», между которыми в настоящее время наблюдается расширение сотрудничества: в июле 2009 г. в Республике Беларусь было открыто представительство ОАО «Россельхозбанк», которое со временем может трансформироваться в дочерний банк, что, несомненно, является направлением по сближению банковских систем двух стран, особенно в целях развития сельского хозяйства.

Основными целями создания ЕврАзАСК является содействие развитию сельского хозяйства стран-партнеров, поддержка научных исследований в сфере сельскохозяйственного производства, создание условий для эффективного функционирования и обеспечения стабильности кредитно-финансового механизма АПК. В связи с тем, что именно уровень государственной поддержки сельского хозяйства и формы участия государства в кредитовании сельского хозяйства являются дискуссионными при формировании ОАР и вступления в ВТО, основной целью сотрудничества специализированных сельскохозяйственных банков в рамках ЕврАзАСК в настоящее время должна стать выработка единых подходов по развитию сельскохозяйственного кредитования и построению кредитных отношений банковского сектора с сельским хозяйством. Для этого имеются следующие предпосылки, среди которых одинаковые задачи в области АПК; незавершенность формирования адекватной современным условиям системы кредитования сельского хозяйства; функционирование специализированных сельскохозяйственных банков как опоры для развития сельскохозяйственного кредита.

По нашему мнению, концептуальными основами построения кредитных отношений банковского сектора Республики Беларусь с сельским хозяйством, которые применимы и для других стран СНГ, на современном этапе должны стать: 1) признание сельского хозяйства в качестве отдельного сегмента прямого банковского кредитования в силу присущих ему отраслевых и внутриотраслевых особенностей; 2) постепенный отказ от косвенного банковского кредитования сельского хозяйства и включение подсистемы банковского кредитования сельского хозяйства в целостную систему кредитования реального сектора экономики; 3) обособление механизма кредитования сельскохозяйственных производителей от системы государственной поддержки; 4) учет необходимости обеспечения кредитными ресурсами различных по организационно-правовой форме и размеру сельскохозяйственных производителей; 5) разработка кредитных продуктов на основе идентификации потребностей различных категорий сельскохозяйственных производителей.

Принимая во внимание происходящие интеграционные процессы по формированию ОАР, своевременным и необходимым считаем также принятие соответствующих унифицированных нормативно-правовых документов, регламентирующих кредитную инфраструктуру и систему кредитования сельского хозяйства в странах-партнерах по формированию ОАР.