

СООТНОШЕНИЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА НЕДРА И ПРАВА ПОЛЬЗОВАНИЯ ИМИ

*И.М. Умарова, аспирантка
Научный руководитель – С.А. Балащенко, д.ю.н., профессор
Белорусский государственный университет*

Важным активом национального богатства страны являются природные ресурсы, которые представляют собой не только основу современного развития экономики, но и гарантию нормальной жизнедеятельности будущих поколений. Недра являются одним из наиболее ценных и широко используемых в разных целях природных ресурсов. Так как недра представляют собой особо ценное государственное имущество и, учитывая насколько важно для государства бережно и целенаправленно расходовать невозполняемые природные ресурсы, к числу которых относятся полезные ископаемые, трудно переоценить важность правильной интерпретации права пользования недрами и определение соотношения права собственности на недра и права пользования ими.

Право исключительной государственной собственности на недра означает, что государству принадлежат все недра в стране, как разведанные и неизученные, доступные и ещё технически недоступные. Право исключительной государственной собственности на недра означает также, что никто не может использовать недра без разрешения компетентных органов [3, с. 7].

В соответствии с действующим законодательством титул, на основании которого недра предоставляются в пользование, именуется «правом пользования недрами» или «правом недропользования». В общегражданском смысле право пользования – это одно из правомочий собственности, юридическая сущность которого заключается в основной на законе возможности эксплуатации, хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения из него полезных свойств, его потребления [5, с.485]. По мнению М.Е.Коган пользование применительно к недрам означает, «правильную, планомерную эксплуатацию природных богатств и все необходимые к ней подготовительные действия» [6, с. 9].

Нельзя не согласиться с мнением Н.Б.Мухитдинова, что институт права государственной собственности на недра является основой всех горных правоотношений, в том числе правоотношений по пользованию недрами [7, с.85].

Рассмотрение вопроса права собственности на недра является во многом определяющим при характеристике права пользования недрами, поскольку право пользования недрами производно от права на сами недра. Как отмечает Д.Г. Храмов, предоставить недра в пользование может тот субъект, который изначально обладает большим объемом прав. В этом смысле право недропользования вытекает из права собственности на недра [8, с.43].

Как отмечает по данному вопросу Г.С. Башмаков право пользования недрами как юридический институт основано на праве исключительной собственности государства или определяется им [4, с.27].

Действительно, право пользования недрами вытекает из права собственности государства на недра и в свою очередь служит основанием для возникновения права собственности на извлеченные из недр полезные ископаемые.

Так, в соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь и ст. 5 Кодексом Республики Беларусь о недрах, недра являются исключительной собственностью государства. Государство, являясь собственником недр, обладает правомочиями по владению, пользованию и распоряжению недрами. При этом Государство реализует принадлежащие ему права владения, пользования и распоряжения недрами через уполномоченные государственные органы. Отдавая недра в пользование субъекту недропользования, государство осуществляет правомочие распоряжения, делясь в то же время с недропользователем правомочием пользования. По мнению Д.Г. Храмова, именно юридическая возможность субъекта осуществлять пользование определяет меру той власти, которой обладает субъект права пользования недрами над предоставленным ему в пользование участком недр [8, с. 32].

В тоже время недропользователь, используя недра, добывает полезные ископаемые, на которые приобретает право собственности и которыми он может распорядиться по своему желанию. Необходимо отметить, что право собственности на добытые полезные ископаемые принадлежит недропользователю, осуществившему их добычу на законном основании, если иное не установлено законодательными актами или концессионным договором [Кодекс, ст.6].

Таким образом, правомочие пользования недрами, возникающее у пользователя недр, имеет более усеченный объем, чем аналогичное правомочие, изначально находящееся у государства и входящее триаду правомочий (владения, пользования и распоряжения), принадлежащих Государству как собственнику недр [9, с.10].

По мнению Д.Г.Храмова правомочия являются составной частью права. Общеизвестно, что правомочий у права собственности три – это владение, пользование и распоряжение. Государство, реализуя свое правомочие распоряжения, предоставляет недра субъекту предпринимательской деятельности на праве пользования, праве, в свою очередь состоящем из набора правомочий. Но эти правомочия, составляющие право пользования недрами, гораздо более ограничены, чем правомочия собственника недр, хотя и находятся в тесной взаимосвязи с ними. При этом по объему правомочия права пользования не могут быть больше правомочия права собственности в силу зависимого характера права пользования от права собственности [8, с.36].

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что основной формой соотношения права собственности на недра и права пользования ими является то, что право пользования на недра производно от права собственности, а точнее из правомочий пользования как составной части права собственности государства на участок недр.

Более того, правомочие пользования недрами, возникающее у пользователя недр, имеет более усеченный объем, чем аналогичное правомочие, изначально находящееся у государства и входящее триаду правомочий собственности.

Право пользования недрами в свою очередь может в случаях оговоренных государством, является основанием возникновения права собственности, но не на участки недр, а на добытые полезные ископаемые.

Таким образом, недра являются исключительной собственностью государства и могут быть переданы другим субъектам только на праве недропользования. Полезные ископаемые, будучи извлечены на поверхность, могут быть переданы в собственности юридическим лицам и гражданам в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь от 15.03.1994 N 2875-ХП (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.10.2004) // Минск, Амалфея, 2005г.
2. Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14.07.2008г.//Консультант-Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/ООО «ЮрСпектр», нац. центр правовой информации РБ. – Минск, 2010.
3. Башмаков, Г.С. Каверин, А.М. Краснов, Н.И. Законодательство о недрах. М. – 1976.
4. Башмаков, Г.С. Право пользования недрами в СССР / АН СССР. Институт государства и права. – М.: Наука, 1974. – 156с.
5. Учебник гражданского права. Т.1., М. – 1998г. – 580с.
6. Коган, М.Е. Право государственной собственности на недра земли СССР: автореферат дис... канд. юрид. наук: 12.00.06 / М.Е.Коган – М.: 1955. – 12 с.
7. Мухитдинов, Н.Б. Правовые проблемы пользования недрами. Алма-Ата. – 1972. – с.85
8. Храмов, Д.Г. Право пользования недрами в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 / Д.Г. Храмов; Российская Академия Наук. Институт государства и права. – М.: 2004. – 195с.
9. Храмов Д.Г. Право пользования недрами в Российской Федерации: автореферат дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 /Д. Г. Храмов; Российская Академия Наук. Институт государства и права. – М.: 2004. – 24с.