

ПРИНЯТИЕ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА КАК ПУТЬ К ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ УКРАИНЫ

Н.И. Будзан, 3 курс

*Научный руководитель – К.Ф. Телюк, ст. преподаватель
Львовский институт банковского дела Университета банковского дела
Национального банка Украины*

Становление системы налогообложения в нашей стране началось с принятием 25 июня 1991 Закона Украины «О системе налогообложения». В этом законе были определены принципы построения и назначения системы налогообложения, дан перечень налогов, сборов, было названо плательщиков и объекты налогообложения. Под налогом и сбором (обязательным платежом) в бюджеты и в государственные целевые фонды понимают обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или государственного целевого фонда, осуществляемый плательщиками в порядке и на условиях, определяемых законами Украины о налогообложении. [1]

В Украине конституционно закреплена обязанность уплачивать налоги и сборы в порядке и размерах, установленных законом, и определено, что система налогообложения устанавливается исключительно путем принятия соответствующих законов. [2]

Налоговая система Украины, как совокупность отношений между государством и плательщиками, характеризуется такими отрицательными чертами:

- Фискальная направленность налоговой политики государства;
- Разный подход со стороны государства к категориям плательщиков, что свидетельствует о дискриминационном характере налогообложения в Украине;
- Отсутствие эквивалентности в отношениях между государством и всеми плательщиками вследствие значительных масштабов расточительства, что обуславливает значительное расхождение между общей суммой налоговых платежей и совокупностью общественных благ, предоставляемых плательщикам.

Самым главным недостатком также является то, что существующая налоговая система угнетает предпринимательство. На сегодняшний день в Украине в соответствии с Законом Украины "О системе налогообложения" насчитывается 42 налогов и сборов. В случае добросовестной уплаты всех этих налогов и сборов предприятие обязано перечислять в бюджет 45-50% создаваемой на нем добавленной стоимости. Даже развитым странам со стабильным социально-экономическим положением такой уровень не свойственный и, как правило, приводит к низким темпам экономического роста. [3]

На нынешнем этапе развития нашей страны есть насущная необходимость безотлагательного реформирования налоговой системы, создание целостного, согласованного, стабильного налогового законодательства.

На сегодня Концепцией реформирования налоговой системы, которую одобрена распоряжением Кабинета Министров Украины от 19 февраля 2007 г. № 56, предусмотрено, что реформирование налоговой системы будет проводиться до 2015 года. Основой для реализации принципов Концепции должно стать принятие Налогового кодекса Украины. [4]

Проект Налогового кодекса определяет принципы построения налоговой системы, перечень налогов, сборов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджеты всех уровней, определяет методику их исчисления, ставки налогообложения, правовое положение налогоплательщиков, порядок администрирования налогов, а также порядок и условия применения финансовых санкций к налогоплательщикам за нарушение налогового законодательства.

Разделом "Налог на добавленную стоимость" Кодекса предусмотрено снижение общей ставки налога на добавленную стоимость с 20% до 17%, что позволит снизить налоговую нагрузку на по-

требителей продукции, экономить оборотные средства предприятий и направлять их на обновление производственной базы.

С целью приведения в соответствие с требованиями законодательства ЕС отменяется "нулевая" ставка налога на добавленную стоимость по операциям по поставке сельскохозяйственными товаропроизводителями перерабатывающим предприятиям молока и мяса в живом весе.

Предусматривается предоставление специальных инвестиционных льгот.

В частности, таких:

- инвестиционно-инновационный налоговый кредит;
- льгота на инвестирование объектов инфраструктуры, которые передаются в государственную или коммунальную стоимость;
- льготы по энергосбережению.

В проекте Налогового кодекса предложен единый подход к установлению местных налогов и сборов и четкой реализации налогового законодательства и соответствующих решений, которые принимаются органами местного самоуправления.

В частности предлагается:

- отменить 5 неэффективных местных сборов: сбор за участие в бегах на ипподроме, сбор за выигрыш на бегах на ипподроме, сбор с лиц, участвующих в игре на тотализаторе на ипподроме, сбор за выдачу ордера на квартиру, сбор за право на проведение конкурсного распродажи и лотерей;

- на замену рыночного сбора ввести налог за торговые места на рынке, вместо сбора за парковку автотранспорта - налог за специально отведенные места для парковки транспортных средств, вместо курортного сбора и сбора на развитие рекреационного комплекса в Автономной Республике Крым - туристический сбор, который будет взиматься на всей территории Украины ;

- включить в перечень местных налогов и сборов строительный сбор.

Кроме того, Кодексом внедряется ряд принципиально новых подходов относительно налогообложения:

- совершенствуется система учета налогоплательщиков;
- создается целостная система информационно-аналитического обеспечения органов Государственной налоговой службы;
- меняется подход к проведению контролирующими органами действий относительно ограничений прав налогоплательщиков;
- упорядочена система разъяснений и толкования налогового законодательства;
- разграничены правоохранительную и контрольную функции органов государственной налоговой службы;
- изменен подход к защите интересов налогоплательщика, оспаривать сумму налогового обязательства, определенную контролирующим органом;

Одобрение законопроекта позволит создание в Украине справедливой, прозрачной и стабильной налоговой системы, которая будет обеспечивать достаточный объем поступлений в бюджеты всех уровней, будет способствовать созданию условий для эффективного функционирования экономики и дальнейшей интеграции Украины в Европейское Сообщество. [5]

Список использованных источников

1. Закон Украины «О системе налогообложения» от 25 июня 1991 № 1251 с изменениями и дополнениями.
2. Конституция Украины, - 1996 с изменениями от 08.12.2004.
3. Майстренко А. В., Путь к эффективности системы налогообложения Украины // Комментарии специалистов, - 2009, [электронный ресурс] <http://www.minjust.gov.ua>
4. Блонский А.В., Реформирование налоговой системы Украины // Юридический журнал, - 2009, - № 11 [электронный ресурс] <http://www.justinian.com.ua/article.php?id=2815>
5. Проект Налогового кодекса Украины от 21.07.2009, [электронный ресурс] http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?id=&pf3511=31993