

ПРИВАТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

В.М. Мальцевич

Полесский государственный университет, v_maltsevich@mail.ru

Приватизация представляет собой приобретение физическими и юридическими лицами права собственности на объекты, принадлежащие государству. Основной причиной начала широкомасштабного процесса приватизации послужило осознание того, что организация экономических отношений в соответствии с рыночными законами более эффективна, чем на основе административных ограничений и регламентации. Объективные причины развития приватизационного процесса носят как макроэкономический, так и микроэкономический характер. Необходимость постоянно-го вне рыночного согласования производственной деятельности государственных предприятий в условиях административно-командной экономики порождает высокие планово-координационные

издержки. Мировой опыт свидетельствует о том, что рыночный механизм осуществляет вышеуказанное согласование с меньшими издержками. В этой связи приватизация обусловлена не только переходом к рыночной экономике, но и, что не менее важно, стремлением предприятий к снижению издержек.

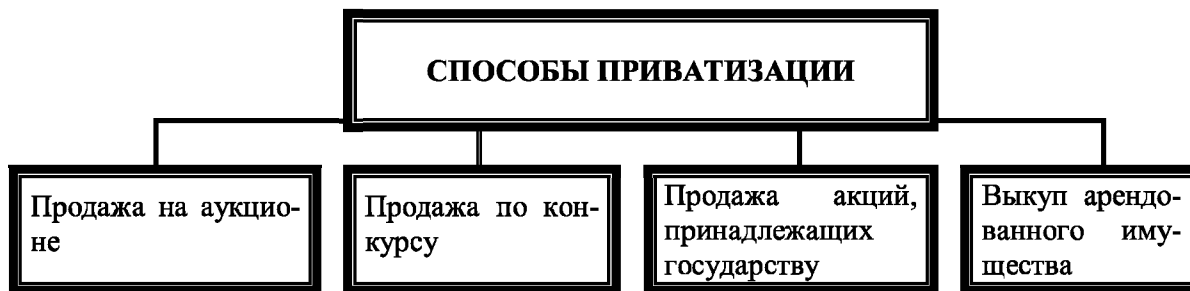


Рисунок 1 – Способы приватизации.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь приватизация осуществляется следующими основными способами (рис.1):

- продажа объектов государственной собственности на аукционе, по конкурсу;
- продажа акций, принадлежащих государству;
- выкуп арендованного имущества арендным предприятием.

В 2009 году реформировано 169 предприятий республиканской собственности. В ходе реформирования названных предприятий было создано 108 открытых акционерных обществ. Из общего количества созданных открытых акционерных обществ два ОАО созданы с участием других, кроме государства, учредителей. В 2009 году приватизировано 63 предприятия коммунальной собственности. В Брестской области реформировано 8, Витебской – 5, Гомельской – 15, Гродненской – 8, Минской – 10, Могилевской – 15, г.Минске – 2 предприятия. В ходе реформирования 60 предприятий создано 59 открытых акционерных обществ. Проданы на торгах как имущественные комплексы 3 предприятия: УП «Дзержинская текстильная фабрика»; КУП «Узденская швейная фабрика» и КТУП «Алеся».

По решениям Главы государства в 2009 г. осуществлено 2 сделки по отчуждению принадлежащих Республике Беларусь акций открытых акционерных обществ: 835 503 963 штук акций ОАО «БПС-Банк» проданы по цене 280753 млн. долларов США (покупатель Сбербанк России); 5093 штук акций ОАО «Борисовбытспецсервис» проданы по цене 82,5 млн. рублей (приобретены самим обществом).

Фактические поступления в республиканский бюджет доходов от использования и реализации имущества, находящегося в республиканской собственности, в 2009 г. составили 3646,7 млрд. рублей, в том числе: от перечисления части прибыли унитарных предприятий, государственных объединений – 489,1 млрд. рублей; дивиденды на доли (акции), находящиеся в государственной собственности – 284,1 млрд. рублей; поступления от сдачи в аренду – 57,3 млрд. руб.; от реализации государственного имущества – 2816,2 млрд. рублей. За прошедший год в местные бюджеты от использования и распоряжения имуществом, находящимся в коммунальной собственности, поступило свыше 113 млрд. руб., наибольшая сумма 30,3 млрд. рублей – по г.Минску, наименьшая 7,6 млрд.рублей – по Витебской области (рис.2).

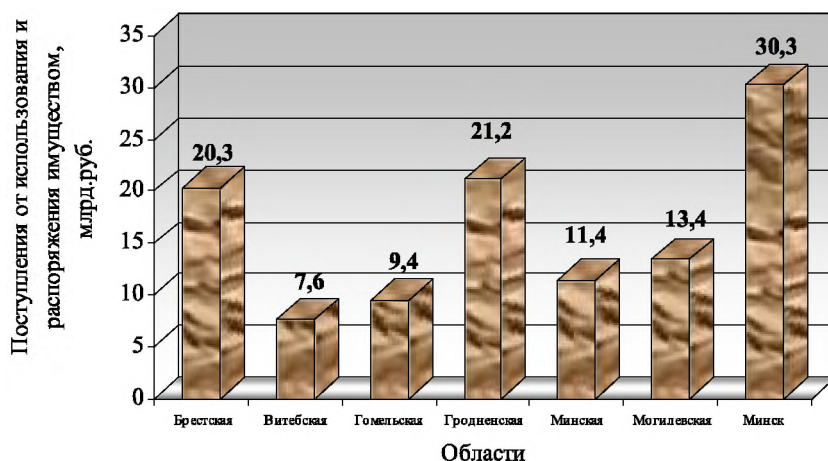


Рисунок 2 – Поступления от использования и распоряжения имуществом, находящимся в коммунальной собственности, в 2009 году.

Анализ количественных показателей приватизации за 2009 год, свидетельствует об имеющей место низкой активности инвесторов. Так из 108 открытых акционерных обществ только два ОАО созданы с участием других, кроме государства, учредителей. В этой связи особую актуальность приобретает проблема создания благоприятного инвестиционного климата в процессе приватизации государственной собственности. Только инвестор несет с собой новый менеджмент, стремление к успеху, деньги и рынки сбыта, что в конечном итоге способствует стабилизации экономики и повышению уровня благосостояния граждан. В этой связи приватизация, с одной стороны, должна стать элементом экономической реформы, ядром радикальных преобразований, а с другой – инструментом государственного регулирования долгосрочного характера.

Таблица – Перечень объектов подлежащих приватизации в 2010 году.

Министерство (концерн)	Количество, шт.	Численность работающих, чел.
Министерство архитектуры и строительства	9	6714
Министерство культуры	2	146
Министерство спорта и туризма	1	41
Министерство связи и информации	1	24919
Министерство промышленности	14	10944
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	17	7229
Министерство торговли	6	683
Министерство транспорта и коммуникаций	47	29217
Министерство экономики	5	216
Министерство энергетики	7	1807
Государственный военно-промышленный комитет	8	4881
Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности	5	12177
Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции	4	581
Белорусский государственный концерн по нефти и химии	3	2260
Итого	129	101815

На 2010 год в Республике Беларусь запланировано приватизировать 129 предприятий, находящихся в республиканской собственности. Среди них такие крупные предприятия как Республиканское производственное унитарное предприятие «Могилевский завод «Строммашина», Республиканское унитарное предприятие «Белтелеком», Республиканское унитарное предприятие «Беллаврострада», Республиканское унитарное предприятие «Барановичское производственное хлопчато-

бумажное объединение», Республиканское унитарное производственно-торговое предприятие «Оршанский льнокомбинат» и др. На данный момент общая численность работающих на всех предприятиях, подлежащих в 2010 году приватизации, составляет 101815 человек (табл.). Наибольшее количество запланировано приватизировать предприятий подведомственных министерству транспорта и коммуникаций. Самым крупным предприятием по численности работающих (24919 человек), которое будет приватизировано в 2010 году, является Республиканское унитарное предприятие «Белтелеком».

Выполненные исследования свидетельствуют о том, что приватизация в каждой стране проводится по различным схемам и имеет свои специфические особенности в зависимости от доли государственной собственности в экономике, развития рыночной инфраструктуры, эффективности государственного регулирования экономики и т.д. Однако можно отметить ряд общих закономерностей, характерных для процесса приватизации, которые в определенной мере должны учитываться в ходе преобразования отношений собственности в любой стране. Изучение опыта приватизации в странах с переходной экономикой свидетельствует о том, что при ее проведении в основном использовались три наиболее распространенные модели: массовая приватизация, модель инсайдеров, модель установления единовременного мажоритарного контроля.

В основе массовой приватизации лежит принцип бесплатного наделения граждан государственной собственностью. При ее реализации преследовалась цель посредством безвозмездного распределения ваучеров, чеков и т. д. сформировать множество мелких собственников, как правило, это были акционеры, а также активизировать деятельность инвестиционных фондов. Это в конечном итоге должно было привести к развитию рынка капитала, с последующей концентрацией собственности у эффективных инвесторов.

Сущность модели инсайдеров заключается в приобретении приватизируемого предприятия или доминирующей доли в его капитале работниками предприятия и менеджерами. При этом во многих странах, использовавших эту приватизационную модель, предусматривалось предоставление инсайдерам определенного набора льгот. Анализируя данный способ приватизации, следует заметить, что он получил свое развитие еще в середине 70-х годов прошлого столетия в США и известен как программа ESOP. В результате реализации программы ESOP была образована акционерная собственность работников компаний. При этом форма данного выкупа значительно отличалась от существовавшей уже длительное время практики продажи акций той или иной компании (из тех, что продают свои акции, а делают это далеко не все) всем желающим.

Модель единовременного мажоритарного контроля предполагает установление контроля со стороны «внешнего» собственника. Реализация данного способа приватизации осуществлялась посредством аукционов, конкурсов или прямых продаж. Разновидностью этого метода является публичное предложение акций на рынке, включая биржу.

Наиболее эффективным методом приватизации согласно теории Р. Коуза является продажа активов на совершенном фондовом рынке, так как в этом случае трансакционные издержки будут минимальные. Прямая продажа государством активов является вторым по привлекательности вариантом, так как поиск покупателя, организация аукциона, реклама требуют дополнительных издержек. Все другие (нестандартные) методы приватизации, предполагающие раздачу, продажу по символическим ценам являются менее эффективными по сравнению с вышеуказанными подходами.

Таким образом, выполненные исследования свидетельствуют о том, что основными причинами отставания приватизационных процессов и низкой эффективности приватизации являются следующие:

1. Недостаточная пропаганда идей приватизации привела к тому, что у значительной части как специалистов, так и населения в целом сформировался негативный образ приватизационного процесса.

2. Однотипность в содержании процедуры приватизации. Так как приватизируемые объекты различаются размерами производства, значимостью и конкурентоспособностью продукции, уровнем технической оснащенности, экономической эффективностью и т.д., то это предполагает использование различных способов, методов и процедур при проведении приватизации.

3. Множество целей. Приватизация должна преследовать, прежде всего, одну цель – повышение экономической эффективности. Постановка одновременно нескольких целей (перераспределение, наполнение бюджета, повышение эффективности) противоречит подходу того же Коуза к приватизации. Как только обеспечена свобода заключения контрактов, постановка политических и

социальных целей должна исключаться. Следовательно, приватизация убыточного предприятия чаще всего невозможна или экономически неэффективна.

4. Отсутствие оценочных институтов. Одним из наиболее значимых звеньев механизма приватизации является оценка стоимости реформируемого предприятия, как единого функционирующего комплекса. Аксиомой при этом является тот факт, что в условиях функционирования любого предприятия в рыночной среде, оно выступает и как предмет купли-продажи. Достоверная оценка имущества, предприятий в целом в значительной мере определяет развитие экономики и отношения с инвесторами. Цена в первую очередь должна объяснять инвестору, почему он должен вкладывать деньги в объект. Вовлечение имущества в рынок ведет к появлению стоимости. Если активы не продаются, то и говорить об их рыночной стоимости бессмысленно.

5. Незрелость рынка ценных бумаг. Экономические реформы не могут считаться завершенными без создания конкурентоспособного финансового сектора, составной частью которого является рынок ценных бумаг с его биржевыми механизмами и разветвленной системой институциональных и финансовых посредников. Эффективность приватизационного процесса напрямую связана с развитием рынка ценных бумаг и рынка капитала. По своей сути рынок капитала является рынком прав собственности и контроля над предприятиями и их активами. Ему отводится важная дисциплинирующая роль, так как рыночная цена акций отражает оценку, которую инвесторы дают результатам работы руководства предприятия.

6. Нестабильность законодательной базы. Из-за недостаточной проработанности правовых процедур, изменчивости законов, связанных с разгосударствлением и приватизацией, процесс реформирования госсобственности существенно замедляется.