

**ПРАВО НА ГУМАНИТАРНУЮ ПОМОЩЬ:
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ***Н.С. Габец, магистрант**Научный руководитель – О.Н. Толочко, к.ю.н., доцент**Гродненский государственный университет имени Янки Купалы*

Проблема обеспечения международной безопасности являлась актуальной во все времена. Многие из современных конфликтов могут казаться чем-то далеким для тех, кто непосредственно не находится на линии огня. Однако народы мира должны сопоставлять риски, возникающие в результате действия, с доказанными рисками бездействия. Лишь немногие современные конфликты могут считаться подлинно локальными. Нередко они порождают целый ряд проблем, таких как незаконный оборот оружия, наркотиков или торговля людьми; терроризм; потоки беженцев; голод и гибель среди мирного населения. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос оказания гуманитарной помощи странам и населению, пострадавшим от вооруженных столкновений.

Под термином «гуманитарная помощь», как правило, в международном праве понимается широкий диапазон видов деятельности, включая как помощь жертвам конфликтов, так и вооруженное вмешательство с целью восстановления порядка в той или иной стране. Для целей данной статьи он будет применяться только для обозначения снабжения товарами и иными материалами, необходимыми при проведении операций по оказанию гуманитарной помощи во время вооруженных столкновений.

Необходимо сказать, что для условий вооруженного конфликта Международный Суд определил допустимую гуманитарную помощь как «предоставление продовольствия, одежды, лекарств и другой гуманитарной помощи, но это не включает предоставления оружия, систем вооружения, боеприпасов или другого оборудования, автотранспортных средств и материалов, которую могут быть использованы для причинения серьезных телесных повреждений или явиться причиной смерти» [1].

Одной из необходимых характеристик гуманитарной помощи является ее незамедлительный характер.

Особое значение вопрос оказания гуманитарной помощи приобретает в связи с постоянным увеличением количества операций по поддержанию мира и, нередко, наделением миротворцев функциями по оказанию гуманитарной помощи (наряду с рядом международных неправительственных организаций).

Вместе с тем, вопрос относительно правового регулирования данного явления остается открытым.

На сегодняшний день, как отмечает Л.Р. Кузьменко, «предоставление гуманитарной помощи связано с рядом юридических и практических проблем, в частности, упрощение таможенных и иных формальных процедур; полномочия органов и должностных лиц в сфере контроля за предоставление гуманитарной помощи; привилегии иностранных граждан, участвующих в предоставлении гуманитарной помощи; ответственность за предоставление некачественной гуманитарной помощи и т.д.» [2, с. 104].

Кодекс поведения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и неправительственных организаций содержит норму, которая гласит, что право получать гуманитарную помощь и оказывать ее является основополагающим гуманитарным принципом, и граждане всех стран должны иметь возможность пользоваться данным правом. Более того, право на гуманитарную помощь зачастую рассматривается как неотъемлемая норма обычного международного права.

Следует отметить, что значение и содержание права на гуманитарную помощь в как в международном договорном праве, так и обычном праве остаются неопределенными. Возникает целый ряд проблем. Например, должны ли сопредельные государства оказывать гуманитарную помощь,

или эта обязанность целиком возлагается на государство, где происходит вооруженный конфликт? Обязаны ли государства в случае невозможности самостоятельно решить проблему гуманитарной помощи принимать помощь, представляемую другими государствами или международными организациями? Отсутствие четкого ответа на поставленные вопросы зачастую приводит к тому, что государства и международные организации затягивают начало проведения операций помощи, хотя и очевидна их чрезвычайная потребность.

Один из аргументов противников признания «права на гуманитарную помощь» в качестве нормы обычного международного права сводится к следующему: требование от государств разрешения на доступ к жертвам вооруженных конфликтов для оказания им помощи несовместимо с основополагающим принципом государственного суверенитета, который признается международным правом в качестве императивной нормы. Конечно, нереально надеяться, что государства согласятся заключить международное соглашение, в соответствии с которым они должны предоставлять третьей стороне (государству, международной организации) право доступа на свою территорию, хотя бы и в случае гуманитарного стихийного бедствия.

На наш взгляд, решить данную проблему ограничения суверенитета, а значит и оказания гуманитарной помощи можно следующим образом. Предлагается предоставить право на доступ на свою территорию только для нейтральных неправительственных организаций. Для этого необходимо на уровне ООН (в частности, в рамках Управления по координации гуманитарной деятельности) разработать список так называемых «компетентных и беспристрастных организаций». Естественно, в данный список можно внести лишь те, которые были бы свободны от какого-либо правительственного контроля и достаточно эффективно действуют при оказании гуманитарной помощи. Например, сюда можно было бы отнести такие организации как МККК, «Врачи без границ» и некоторые другие.

Таким образом, в настоящее время международные нормы, регулирующие обеспечение гуманитарной помощи, продолжают оставаться неэффективными. Целесообразна дальнейшая разработка международного соглашения, в котором бы нашли свое отражение кодифицированные принципы, касающиеся гуманитарной помощи и отражен эффективный и действенный механизм ее оказания. Важно гарантировать право доступа нейтральных международных неправительственных организаций на территорию тех стран, которые сами не в состоянии сами оказать гуманитарную помощь своим гражданам.

Список использованных источников

1. Хардкасл, Дж. Рохан Гуманитарная помощь: о праве на доступ к жертвам стихийных бедствий / Рохан Дж. Хардкасл, Адриан Т.Л. Чуа // Международный комитет Красного Креста [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.icrc.org/web/rus/siterus0.nsf>. – Дата доступа: 10.02.2010.
2. Кузьменко, Л.Р. Право на гуманитарную помощь в случае стихийных бедствий: международно-правовые аспекты / Л.Р. Кузьменко // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. – 2009. – № 4. – С. 99–105.