

УПРАВЛЕНИЕ В НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ РЕГИОНА: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

О.О. Порошина, аспирант

Научный руководитель – А.А. Слонимский, к.э.н.

Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины

Все многообразие существующих методов научно-инновационного развития регионов можно представить в виде 4-х блоков: социально-психологический, финансово-экономический, административно-правовой, организационный.

Социально-психологические методы управления обеспечивают наиболее благоприятные условия роста творческой активности людей к новаторской деятельности на основе использования нематериальных методов стимулирования достижений в области науки и техники. К ним может быть отнесена кадровая политика, присвоение специальных званий, общественное признание заслуг и др. Данные методы управления являются наименее разработанными и в то же время наиболее актуальными в ситуации, когда наука находится в депрессивном состоянии. Необходима широкая государственная образовательная программа формирования в обществе понимания роли инновационной деятельности в экономическом развитии страны.

Административные методы управления базируются на властно-распорядительных отношениях и сводятся к определению функций, образа действия и результатов хозяйственной деятельности экономических субъектов. Основные направления совершенствования изучаемой системы и главные практические шаги на ближайший период сформулированы в принятых концепции инновационной политики, планах первоочередных мероприятий и других документах. Можно ожидать в ближайшее время принятия закона об инновационной деятельности, отсутствие которого сдерживает разработку и принятие целой системы нормативно-правовых актов, которые должны содействовать развитию инновационной сферы в стране и ее регионах. Вместе с тем, в подобных документах зачастую даются общие направления деятельности, не раскрывается вся система форм, методов и средств осуществления указанных мероприятий. Многие из предложений дискуссионны и требуют научно-обоснованных подходов, методологических проработок.

Спектр финансово-экономических методов управления достаточно широк: прямое финансирование регионального заказа, долгосрочное кредитование организаций, льготное краткосрочное кредитование инноваций, льготное налогообложение в части платежей в местный бюджет, предоставление гарантий возврата кредита, создание специальных фондов развития и др. Проблема заключается в выработке правил, подходов к распоряжению финансовыми ресурсами.

Создание экономического механизма реализации инновационной политики может включать такие средства экономического регулирования как разграничение отношений собственности, денежно-финансовую политику, структурную и инвестиционную политику и т.д. Все эти меры будут стимулировать инновационную активность, если они будут стабильны в течение определенного периода времени. Между тем многие инструменты развития научно-инновационной сферы не получили своего развития в стране и регионах из-за отсутствия необходимых для этого условий (слабо развитый страховой, фондовый рынок, рынок лизинговых операций, венчурного финансирования и т.д.).

Организационные или институциональные методы управления инновационными процессами предполагают создание системы инфраструктуры (производственной и социальной) как самостоятельного, специализированного подразделения экономики для обслуживания населения и обеспечения условий, предпосылок развития отдельных видов деятельности. Географическая особенность инфраструктуры состоит в ее активной роли в территориальном развитии, организации регионов. Особенностью регионов Беларуси является слабая организация и развитие территориальной инфраструктуры, что ограничивает условия для их развития.

Различия регионов обуславливают различные подходы в формировании и реализации соответствующей политики и взаимоотношений центра и региона, выбор собственной региональной социально-экономической стратегии, в том числе стратегии научно-инновационного развития.

Осуществлять активную инновационную деятельность могут хозяйствующие субъекты, обладающие комплексом изначальных предпосылок, среди которых: наличие целостной совокупности исходных факторов-ресурсов, включая ресурсы предпринимательства, новую технику и технологии, квалифицированные кадры, финансовые ресурсы; развитая система менеджмента инноваций;

динамичная инновационно-предпринимательская структура; мотивационный механизм развития особой инновационной направленности. Поэтому спектр применяемых в регионах инструментов развития инновационных процессов будет зависеть от уровня развития научно-технического и инновационного потенциала, стадии научно-технического и инновационного развития регионов, от степени активности проходящих в регионах инновационных процессов.

В целом регионы должны использовать максимально возможные и доступные инструменты в соответствии с проводимой политикой. На начальном этапе формирования научно-инновационной политики, при анализе состояния и возможностей научно-технического развития региона будет использоваться ограниченное число инструментов в основном законодательно-нормативного, правового характера; методы прогноза и оценки составляющих научно-технического и инновационного потенциала региона, а также инструменты организационного и информационного характера. Параллельно должны использоваться социально-психологические методы, стимулирующие и мотивирующие активизацию инновационных процессов. Результатом должна стать активизация творческих начал и инициативы населения территорий, их стремительное включение в процессы активизации развития регионов. Данный комплекс мероприятий должен быть использован регионами, не готовыми к переходу на инновационный тип развития, не имеющими целенаправленной политики в области научно-технического и инновационного развития.

Следующая стадия формирования научно-инновационной политики в регионе связана с постановкой целей развития. Данная стадия характерна для районов, не вполне готовых к переходу на инновационный тип развития из-за отсутствия четких направлений действий, неразработанности стратегии достижения целей и решения существующих проблем в социально-экономическом развитии регионов. В таких регионах параллельно с активизацией людских ресурсов должно идти формирование соответствующих предпосылок для перехода на инновационный тип хозяйствования, создаваться организационная структура, координирующая инновационные процессы территории. При этом должны уточняться и конкретизироваться функции, права и обязанности соответствующих органов управления.

Стадия формирования научно-инновационной политики региона, выбора приоритетов и направлений развития характерна для регионов, готовых к переходу на инновационный тип хозяйствования. Активная деятельность территорий позволяет им использовать более широкий арсенал инструментов для развития инновационных процессов, связанных с расчетом различных сценариев развития, с анализом и сравнением результатов того или иного варианта развития; оценкой эффективности предлагаемых проектов и программ; с обеспечением материально-технической базы и кадровой поддержкой инновационных процессов; административными и экономическими мерами, позволяющими увязать цели различных направлений деятельности: наука, образование, производство, финансы, инвестиции, социально-экономические цели и т.д.

Заключительная фаза реализации научно-технической и инновационной политики в регионе свойственна регионам, осуществляющим переход на инновационный тип развития. Наряду с вышеуказанными мероприятиями данные регионы должны переходить к формированию механизмов и инструментов сотрудничества, партнерства, в т.ч. международного; совершенствовать и развивать инновационную инфраструктуру; участвовать в создании новых форм инновационного предпринимательства; использовать рычаги экономического стимулирования инновационного развития; влиять на активизацию инновационных процессов на государственном уровне путем передачи достижений прогрессивных результатов деятельности своих территорий и т.д.

Таким образом, гамма используемых инструментов научно-инновационного развития во многом определяется активностью регионов в соответствующих областях деятельности, уровнем имеющегося научно-технического, образовательного, производственного, инновационного потенциалов и стадии формирования и реализации научно-технической и инновационной политики в регионе.