

## ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

*Н.С. Габец, магистрант*

*Научный руководитель – О.Н. Толочко, к.ю.н., доцент  
Гродненский государственный университет имени Янки Купалы*

За последние несколько десятилетий международное сообщество столкнулось с целым рядом отрицательных явлений: международный терроризм, истощение природных ресурсов, природные катаклизмы и т.д. Во всех этих случаях центральным становился вопрос: каким образом можно эффективно оказать помощь пострадавшим государствам и населению, для того, чтобы избежать еще больших жертв.

Международно-правовая обязанность государств сотрудничать друг с другом и, в случае необходимости, с компетентными международными организациями – это основополагающий принцип международного права. Данный принцип нашел свое закрепление в Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН и в ряде других документов. Вместе с тем, как отмечает А.А. Илющенко, представления об «обязанности» международного сообщества оказывать помощь в случае наступления, например, крупного стихийного бедствия согласно нормам международного права значительно различаются, как и вообще представления о существовании некоего обобщенного «права жертв бедствия на гуманитарную помощь» [1, с. 51].

Первые упоминания о том, что государства помогали своим соседям, пострадавшим от стихийных бедствий, относятся еще к эпохе древности.

Исторически первой гуманитарной помощью были поставки зерна, отправленного хеттам египетским фараоном Мернептахом во время голода в Хеттском государстве в XIII веке до н.э. Взаимопомощь была предусмотрена мирным договором его отца Рамсеса II и хеттского царя Хаттусили III.

Однако на протяжении большей части человеческой истории государства чаще предпочитали пользоваться чужими проблемами. Так, историей отмечено много случаев, когда пострадавшая от стихии или внутреннего конфликта страна становилась объектом иностранной агрессии.

Средние века – это «темное» время в истории международного права. За сравнительно короткий промежуток Европа пережила множество событий: образование новых государств, военные распри как внутри самого государства, так и многочисленные конфликты с соседями. Военные обычаи средневековья отличались особой жестокостью: пленных брали в рабство, раненых бросали на произвол судьбы, города и селения предавались массовому разграблению. Безусловно, речь об оказании гуманитарной помощи даже не велась. Максимум, на что можно было рассчитывать государству, это милость победителя по отношению к побежденным.

Такое положение вещей, за редким исключением, было характерно для истории межгосударственных отношений вплоть до 18-19 веков.

Вероятно первые примеры того, как государства мира стали коллективно бороться с гуманитарными кризисами, относятся к началу 18 века, когда европейские страны, принимая соответствующие законы, старались совместно противостоять последствиям гуманитарных катастроф, вызванных прежде всего военными действиями.

Значительные подвижки в этом направлении произошли в конце 19 века. В 1859 г. предприниматель из Женевы Анри Дюнан случайно оказался свидетелем страданий десятков тысяч раненых и умирающих австрийских и французских солдат, оставленных без медицинской помощи и ухода после битвы при Сольферино. Армейские медицинские службы были крайне перегружены и не могли своевременно оказывать помощь. На помощь местного населения и, тем более, других государств, также не приходилось рассчитывать: по доминирующей долгое время доктрине ведения военных действий, тот, кто оказывает помощь врагу или противостоящей стороне, мог и сам считаться пособником врага [2, с. 9]. Усилия Анри Дюнана и группы добровольцев привели к созданию в 1863 г. Международного комитета помощи раненым, который вскоре был переименован в Международный Комитет Красного Креста.

Несмотря на значительные успехи в формировании института гуманитарной помощи, которые предпринимались различными общественными организациями, вопрос оказания гуманитарной помощи долгое время находился «на обочине» мировой политики и вне поля внимания правительств, особенно если это не было связано с ликвидацией последствий вооруженного конфликта. Такое разделение по приоритетам объяснялось достаточно просто: основной ущерб человечеству наносили войны, а не наводнения, землетрясения и иные сугубо природные катаклизмы. Не случайно, что главной задачей ведущих международных организаций, Лиги Наций и ООН, на протяжении десятилетий, было предотвращение военных конфликтов и, в случае неудачи, минимизация их негативных последствий.

Первая универсальная международная организация – Лига Наций – была основана в 1919 году после окончания Первой Мировой войны для борьбы за мир и безопасность во всем мире, что было обусловлено уроками самого мощного на тот момент военного конфликта в истории человечества. В Статут Лиги Наций были включены 26 пунктов, однако ни один из них не предусматривал, что члены этой организации будут оказывать помощь другим государствам в случае, если произойдет бедствие. Тем не менее, предусматривалась возможность обсуждения любых вопросов, которые влияют на мир во всем мире, а также указывалось, что государства-члены будут стремиться к «международному сотрудничеству в гуманитарных целях». Лига достаточно успешно помогала многочисленным беженцам, боролась с рабо- и наркоторговлей, стремилась оказывать экономическую помощь нуждающимся странам (например, во многом именно благодаря усилиям Лиги Наций была спасена от краха экономика Австрии).

В 1927 г. под эгидой Лиги Наций была утверждена Конвенция о создании Международного союза оказания помощи пострадавшим от стихийных бедствий. Однако из-за финансовых трудностей Международный союз так и не смог воплотить и реализовать в жизнь идеи международной солидарности при наступлении крупномасштабных действий.

Сама Лига Наций уже к 1939 г. практически прекратила свою деятельность: государства предпочитали действовать в своих интересах, а не в интересах мирового сообщества. В 1939 году началась Вторая Мировая война, окончательно доказавшая, что Лига Наций не справилась со своей главной задачей. В 1946 году Лига Наций произвела процедуру самороспуска, ее имущество было передано ООН.

В 1945 году была создана Организация Объединенных Наций. На протяжении десятилетий ООН концентрировалась на миротворческой деятельности, однако с начала 1970-х годов начала уделять значительно больше внимания помощи слаборазвитым странам, борьбе с эпидемиями, голодом и т.д.

На сегодняшний день, ООН разработала механизмы, в рамках которых «богатые» страны смогли оказывать помощь «бедным». Благодаря этому удавалось избежать политических, религиозных, этнических противоречий, существующих между странами и народами. В тоже время, несмотря на выдвигаемые идеи, в юридическом плане определить правовой статус международной гуманитарной помощи пока достаточно сложно, как и права и обязанности доноров и получателей такой помощи. Поэтому до тех пор, пока не будет сформировано универсальное правило поведения, получившее широкое признание, говорить о полном формировании института гуманитарной помощи в международном праве будет преждевременно.

#### **Список использованных источников**

1. Илющенко, А.А. Международное сотрудничество в ликвидации последствий землетрясения в Гаити (международно-правовые аспекты) / А.А. Илющенко // Международное право. – 2010. – № 2. – С. 51–59.

2. Кальсховен, Ф. Ограничения методов и средств ведения войны / Ф. Кальсховен. – 2-е изд., испр. – М.: МККК, 1999. – 232 с.