

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

О.Я. Сливко, аспирант

Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина

Нормы международного права и законодательство большинства современных государств закрепляют равенство всех членов общества в реализации ими своих прав и свобод. Однако, не стоит забывать, что общество изначально включает различные группы населения в том числе и соци-

ально уязвимые группы. К ним чаще всего относят инвалидов, престарелых, детей, психически больных людей, беженцев.

В настоящее время число инвалидов в мире достигло 650 миллионов человек, что составляет примерно 10 процентов населения в мире. И они представляют собой самую многочисленную группу социально уязвимых членов общества. В Республике Беларусь по состоянию на 1 января 2010 года насчитывается 506,7 тысяч инвалидов, среди них 25 988 детей – инвалидов [6].

Вопрос о нормативном закреплении прав инвалидов возник в обществе несколько десятилетий назад. На международном уровне в Уставе Организации Объединенных Наций провозглашено, что люди, страдающие от какого-либо вида инвалидности, могут не только осуществлять весь комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, но и пользоваться признанным за ними правом осуществлять их на равных условиях с другими лицами [1]. В рамках деятельности ООН и различных международных и национальных организаций инвалидов были разработаны такие основополагающие документы и программы, принятые Генеральной Ассамблеей ООН, как «Декларация о правах умственно отсталых лиц», «Декларация о правах инвалидов», «Всемирная программа действий в отношении инвалидов» и «Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов». Несмотря на всю значимость этих документов, следует обратить внимание, что все они имеют рекомендательный характер и государства используют их как руководство к действиям. Контролирующие международные механизмы отсутствуют.

Безусловной победой и прорывом в регулировании правового положения инвалидов стало принятие Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней 13 декабря 2006 года. Она представляет собой первый всеобъемлющий договор в области прав человека XXI столетия и является первой конвенцией о правах инвалидов. С момента открытия для подписания Конвенцию подписали 144 государства, факультативный протокол к ней – 88 государств. К сожалению, в этот список не входят ни Республика Беларусь, ни Российская Федерация.

Конвенция о правах инвалидов представляет собой документ социальной направленности, в котором указано, что все лица с любыми формами инвалидности должны пользоваться всеми правами человека и основными свободами.

В Республике Беларусь законодательство о регулировании правового положения инвалидов включает Конституцию Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» и ряд иных нормативных правовых актов, а также международные договоры Республики Беларусь.

В ранее действовавшей редакции Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. N 1224-ХП инвалидом признавалось лицо, которое в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие наличия физических или умственных недостатков нуждается в социальной помощи и защите[4]. Несомненно обращает на себя внимание то, что в-первую очередь инвалиды – лица социально уязвимые и а priori нуждаются в посторонней помощи. Государство не рассматривает вопрос о равных возможностях инвалидов и других членов общества.

Конвенция о правах инвалидов дает иное определение. К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими [2]. Акцент сделан на то, что инвалиды – лица с ограниченными возможностями в силу некоторых особенностей их развития. Однако, этот факт не должен вычеркивать их из общественной и государственной жизни. И это уже задача государства создать такие условия, в том числе на законодательном уровне, чтобы инвалиды имели возможность реализовывать принадлежащие им права и свободы.

В феврале 2009 года вступил в силу новый Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» [3], в октябре 2009 года – Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов» [5], статьей 1 которого изложен в новой редакции Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь». Нормы этих актов приведены в соответствие с международными нормами. Определение понятия «инвалид» теперь идентично норме, содержащейся в статье 1 Конвенция о правах инвалидов.

Основная цель, которая стоит перед государством – реализовать на практике положения существующих норм. Подписав Конвенцию о правах инвалидов, Республика Беларусь примет на себя

ряд обязательств, которые, несомненно, потребуют определенных корректировок действующего законодательства. Гораздо сложнее изменить отношение общества к проблемам инвалидов. Ведь лица с ограниченными возможностями должны участвовать в жизни общества в качестве равноправных членов не только на бумаге, но и на практике.

Список использованных источников

1. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций – ООН, 2008. - Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents>. -Дата доступа: 19.02.2010.
2. Конвенция о правах инвалидов, принятая резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций – ООН, 2008. - Режим доступа: <http://www.un.org/russian/disabilities/convention>. -Дата доступа: 19.02.2010.
3. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-3: в ред. Закона от 17 июля 2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпект», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
4. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 11 ноября 1991 г. № 1224-XII: в ред. Закона от 17 июля 2009 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпект», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
5. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов: Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2009 г. № 48-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпект», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
6. Численность инвалидов, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите [Электронный ресурс] / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. - Минск, 2005. - Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/ru>. -Дата доступа: 19.02.2010.