

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ БИОТЕХНОЛОГИЙ В СЕЛЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.В. Горелько, аспирант

Научный руководитель – И.П. Манкевич, к.ю.н., доцент

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

В современных условиях хозяйствования аграрная биотехнология становится основной составляющей мирового агропромышленного комплекса. Вследствие этого, биотехнология является мощным средством, которое наиболее интенсивно применяется в селекционной деятельности.

Сторонники применения современных биотехнологий в селекционной деятельности утверждают, что это позволит увеличить производительность в сельском хозяйстве, повысить качество сельскохозяйственной продукции, а также сократить использование энергии, транспорта и пестицидов [1]. Согласно отчетам исследователя Клайва Джеймса (Clive James, Global Status of Commercialized Biotech/GM Groups:2009) в 2008 году сельскохозяйственные культуры, которые были улучшены методами биотехнологий, выращивали в 25 странах мира.

Кроме того, трансгенные биотехнологии в сфере аграрного предпринимательства вполне могут обеспечить рост доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет минимизации издержек и затрат, направленных на борьбу с природными катаклизмами.

Важной составной частью государственной политики Республики Беларусь является инновационная политика, которая, прежде всего, определяет цели инновационной стратегии и механизмы поддержки приоритетных инновационных программ и проектов. Поэтому, в связи с растущей глобализацией и вхождением Республики Беларусь в мировое экономическое пространство, главной стратегической целью инновационного развития должно стать достижение высокой конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на мировых рынках.

Следует отметить, что в рамках ЕврАзЭС в период 2011 – 2015 годов будет реализовываться межгосударственная целевая программа «Инновационные биотехнологии» (далее – Программа), которая является одним из приоритетных направлений применения биотехнологий в сфере селекционной деятельности в государствах-участниках. Программа будет способствовать координации межгосударственных и межотраслевых связей в сфере разработки биотехнологий и производства биопродукции и, как следствие, устойчивому росту эффективности экономики, уровня жизни и благосостояния населения участвующих стран.

Одним из приоритетных направлений государственной инновационной политики Республики Беларусь, согласно концепции Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы, является развитие инновационных технологий сельхозпроизводства, в частности создание новых конкурентоспособных и импортозамещающих сортов растений и пород животных [2]. Достижение поставленных целей возможно посредством применения биотехнологий в селекционной деятельности.

Современное законодательство Республики Беларусь о селекционной деятельности представлено различными нормативными правовыми актами, имеющими как общий, так и специальный характер. При этом особое значение имеет гражданское законодательство. Специальные правовые нормы, отражающие специфику отношений по использованию результатов селекционной деятельности, сконцентрированы в аграрном законодательстве. Важно отметить, что на современном этапе возрастает значимость экологического законодательства для обеспечения экологической безопасности в процессе применения биотехнологий в селекционной деятельности и тем самым защиты права на благоприятную окружающую среду, закрепленного в статье 46 Конституции Республики Беларусь [3].

Так, Закон Республики Беларусь «О семенах» [4], Закон Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» [5], Закон Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» [6] и иные нормативные правовые акты регулируют отношения в области создания селекционных достижений с применением современных биотехнологических методов, внедрения селекционных достижений в сельскохозяйственное производство, экологической безопасности и охране здоровья граждан при создании селекционных достижений и внедрения их в производство.

На первый взгляд, в Республике Беларусь имеется определенная нормативная база для правового регулирования в области применения современных биотехнологий в селекционной деятельности. Однако более детальный анализ национального законодательства свидетельствует о наличии пробелов в данной области отношений. Так, в настоящее время в законодательстве Республики Беларусь отсутствует специальный нормативный правовой акт, который бы регулировал отношения по созданию, использованию новых сортов растений и пород животных и их правовой охраны, а также применение биотехнологий в данной сфере.

Необходимо обратить внимание на то, что применение биотехнологий в селекционной деятельности могут значительно повысить рентабельность отечественного сельского хозяйства, тем самым сделать его конкурентоспособным на мировом рынке, что в свою очередь предоставит возможность Республике Беларусь стать крупнейшим экспортером сельскохозяйственной продукции. Учитывая, что аграрные биотехнологии открывают широкие экономические возможности для отечественных сельскохозяйственных производителей, существует необходимость более полного и эффективного правового регулирования всех процессов, связанных с применением биотехнологий в сфере селекционной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Susan Holtz. Factsheet: A Perspective and Recommendations on Biotechnology Policy // Canadian Institute for Environmental Law and Policy (CIELAP). – 2008. – Режим доступа: http://www.cielap.org/pub/pub_biotechperspectivefactsheet.php. – Дата доступа: 25.02.2010

2. Об утверждении плана работы Совета Министров и Президиума Совета Министров Республики Беларусь на первое полугодие 2010 г.: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 дек. 2009 г., № 1737// Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата доступа: 25.02.2010.

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноя. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

4. О семенах: Закон Респ. Беларусь, 14 февр. 1997 г., № 14-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.12.2009 г., № 93-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата доступа: 25.02.2010

5. О племенном деле в животноводстве: Закон Респ. Беларусь, 28 сент. 1994 г., № 3244-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 28.12.2009 г., № 317-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата доступа: 25.02.2010

6. О безопасности генно-инженерной деятельности: Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 96-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2010 г., № 109-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – Дата доступа: 25.02.2010.