

ПРОБЛЕМЫ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ПИНСКА

*З.В. Николаенко, 4 курс
Научный руководитель – С.В. Чернорук, ассистент
Полесский государственный университет*

Одной из целей в законодательстве о налоговой и бюджетной сфере является повышение стабильности доходной базы местных бюджетов и усиление заинтересованности органов местного управления в создании условий для экономического роста и наращивания налогового потенциала местного уровня.

Задача реализации на практике принципов финансовой самостоятельности местных органов власти обуславливает актуальность дальнейших поисков направлений увеличения собственной доходной базы местных бюджетов Республики Беларусь.

Целью исследования является увеличение доходной базы местных бюджетов Республики Беларусь на примере бюджета города Пинска. В результате проведенного исследования были найдены и обоснованы подходы к увеличению доходной базы местных бюджетов, включающие увеличение возможностей местных органов власти по регулированию местных налогов.

Основными проблемами в этой сфере остаются неустойчивость финансового состояния местных бюджетов и их зависимость от финансовой помощи вышестоящих уровней власти, а также отсутствие серьезных стимулов для развития собственной доходной базы. К существующим проблемам организации и исполнения местных бюджетов относятся: несвоевременность расчетов с бюджетом юридических и физических лиц; непогашение предприятиями задолженности по штрафам и санкциям по результатам проверок налоговых органов; низкая рентабельность предприятий.

В городе Пинске в 2006 – 2009 годах по-прежнему актуальным был вопрос своевременности расчетов с бюджетом юридических и физических лиц, что еще раз подтверждает важность унификации налоговых и неналоговых платежей, вносимых в бюджеты различных уровней, проведенной и закрепленной в налоговом кодексе.

Исследование вопроса об обеспечении собираемости доходов бюджета показало, что значительные суммы недоимок составляют санкции и штрафы по результатам проверок налоговых органов, которые в ряде случаев не могут быть погашены налогоплательщиками по причине их неплатежеспособности. Не отрицая необходимости применения жестких мер за нарушение налогового законодательства, считаем, что суммы начислений должны быть реальными к взысканию, а политика налоговых санкций — умеренно жесткой. Одним из путей обеспечения поступления доходов может стать, по-нашему мнению, установление солидарной экономической ответственности бюджетов областей за невыполнение планов общегосударственных налогов и сборов.

На выполнении плана поступлений налога на прибыль отрицательно влияет низкая рентабельность предприятий. Если рассматривать удельный вес убыточных предприятий в разрезе областей, то необходимо отметить следующее: больше всего убыточных предприятий в 2008г. находилось на территории Брестской области – 7,4% от общего числа организаций, причем в городе Пинске данный показатель равен 19,1%, по сравнению с г. Барановичи – 13,3%.

Местные Советы депутатов должны изыскивать больше возможностей для наполнения бюджетов местного уровня. Об этом Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Геннадий Новицкий заявил во время встречи с председателями районных Советов депутатов в 2009г. в Минске. В связи с этим, Министерство финансов предлагает не ограничивать перечень доходных источников, которые могут быть закреплены за бюджетами первичного уровня по решению вышестоящих органов власти.

На основании проведенного исследования в целях обеспечения своевременности пополнения доходной базы бюджета города Пинска, автор предлагает следующие мероприятия:

1) Изыскание новых возможностей в увеличении доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности: размещение доходов бюджета, поступающих в течение года на депозиты, в целях капитализации дохода; вложение свободных денежных средств бюджета в ценные бумаги с целью получения дивидендов по акциям и доходов от других форм участия в капитале. Так, в 2008 г. доходы от размещения денежных средств бюджета г. Пинска на депозиты составили 995 026,9 тыс. руб., а дивиденды по акциям и доходы от других форм участия в капитале – 34 994,8 тыс. руб.

2) Разрешение местным Советам предоставлять льготы по уплате некоторых налогов в соответствии с Бюджетным кодексом, при условии исполнения местными бюджетами установленного для них минимального уровня собственных доходов (установить практику утверждения для местных бюджетов этого показателя);

3) Введение налога по запасам готовой продукции на складе предприятия сверх установленных нормативов.

Проблема загруженности складов особенно остро стоит на современном этапе, в период мирового финансового кризиса. Предприятия выпускают продукцию, но не всегда реализуют ее ввиду отсутствия спроса на нее, однако они должны находить пути для реализации выпущенной ими продукции различными способами, в противном случае предприятия будут платить налог за загруженность их складов, то есть за наличие на складах товарных запасов свыше определенных нормативов.

По мнению автора, введение данного налога послужит хорошим стимулом для модернизации действующего производства и окажет благоприятное воздействие на развитие данного региона. При введении налога в размере 1% на запасы готовой продукции на складах предприятия сверх установленных нормативов бюджет города Пинска сможет иметь дополнительный источник доходов и станет менее зависим от вышестоящих бюджетов.

Предлагаемые рекомендации позволят существенно укрепить финансовую самостоятельность местных бюджетов и повысить их роль как фундаментального звена бюджетной системы Республики Беларусь и тем самым усилить конкурентоспособные позиции финансового сектора страны.

Список использованных источников

1. Корбут, Н. Бюджетная политика: преемственность сохраняется / Николай Корбут // Экономика Беларуси: итоги, тенденции, прогнозы: научно-практический журнал. – 2008. – №1. С. 24 – 29.
2. Шимов, В.Н. Национальная экономика Беларуси: учебник / В.Н. Шимов, Я.М. Александрович, А.В. Богданович [и др.]; под общ. Ред. Д-ра экон. Наук, проф. В.Н. Шимова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Мн.: БГЭУ, 2006. – 751с.
3. Бюджетный кодекс РБ от 16.07.2008 № 412-3 // Консультант плюс [Электронный ресурс]. Дата доступа: 16.12.2009.