

## **ВОЗМОЖНОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПАРКА ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ**

При ограниченности природных ресурсов Беларусь в долгосрочном периоде может быть конкурентоспособной на мировом рынке только на основе высокоинтеллектуальных, наукоемких разработок и человеческого потенциала. Поэтому весьма актуальный характер носит необходимость государственной поддержки высокотехнологического сектора национальной экономики.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы одним из приоритетных направлений является инновационное развитие экономики.

Важным шагом в указанном направлении явилось создание в Республике Беларусь Парка высоких технологий.

Данная инициатива направлена в первую очередь на развитие экспорта информационных технологий за счет налоговых льгот. Участие в Парке высоких

технологий возможно в двух формах: вступление в качестве резидента и регистрация бизнес-проектов нерезидентами.

Парком высоких технологий оказывается существенная поддержка отрасли экспортноориентированного программирования. В то же время в его деятельности существует ряд моментов, которые могут быть усовершенствованы.

В частности процесс получения статуса резидента ПВТ носит достаточно сложный характер. Одним из оснований отказа в регистрации в качестве резидента ПВТ является «принятие Наблюдательным советом решения об отсутствии важности и значения бизнес-проекта, предлагаемого для реализации в качестве резидента Парка высоких технологий, для развития сферы новых и высоких технологий». Данный критерий является весьма субъективным и может вызвать сложности получения или продления статуса резидента, поскольку большинство белорусских компаний оказывают услуги по разработке компьютерных программ с использованием стандартных технологий. В силу прикладного характера эта деятельность не является важной для развития сферы новых и высоких технологий, но является существенным этапом становления отрасли экспортноориентированного программирования.

Также критерием отказа в регистрации является «отрицательное заключение по итогам научно-технической экспертизы (экспертиз) документов, представленных заявителем». Однако экспертные оценки могут расходиться с потребностями рынка, и отклонение бизнес-проекта может означать упущенную выгоду для предприятия и экономики в целом.

Нынешний механизм регистрации резидентов в первую очередь ориентирован на уже работающие предприятия. В то же время не менее важно оказание поддержки создаваемым компаниям. Во многих случаях они изначально специализируются на наиболее перспективных направлениях, таких как разработка собственных программных продуктов или оказание узкоспециализированных услуг. Их деятельность является высокорисковой, но в случае положительных результатов позволит осуществить серьезный прорыв отрасли на мировом рынке.

С созданием ПВТ возникла проблема конкуренции между зарегистрированными в нём предприятиями и аналогичными компаниями, не имеющими такого статуса. Фактически ИТ-компании ставятся в неравное положение на внутреннем рынке с точки зрения себестоимости услуг и условий оплаты труда.

Решением указанных проблемы стало бы снятие жестких критериев вступления в ПВТ и распространение льгот на всех белорусских разработчиков компьютерных программ по отраслевому принципу. Представляется целесообразным упростить процесс регистрации резидентов, осуществляя его по заявительному принципу. Для получения статуса резидента должно быть достаточно предоставления учредительных документов и акта аудиторской проверки (для существующих предприятий), подтверждающих соответствие юридического

лица или индивидуального предпринимателя направлениям деятельности Парка высоких технологий. Это облегчит возможности создания новых высокотехнологичных компаний, позволит соблюсти принцип недискриминации и сделает государственную поддержку отрасли более эффективной.

Положением о ПВТ установлены жесткие ограничения деятельности резидентов. Им разрешено осуществлять узко ограниченный перечень видов деятельности, запрещено осуществлять другую деятельность и получать выручку от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности), предоставления в пользование имущества и объектов интеллектуальной собственности, не связанную с осуществлением разрешенных видов деятельности.

Существующий перечень разрешенных видов деятельности не содержит некоторых существенных моментов. Предлагается расширить его консультированием в области информационных технологий, тестированием и локализацией программных продуктов, разработкой Интернет сайтов. Целесообразно разрешить резидентам осуществлять другие виды деятельности для собственных нужд, не связанные с извлечением доходов, например обучение сотрудников или ремонт и обслуживание компьютерной техники.

В случае строительства собственных зданий резиденты могут столкнуться с проблемой использования временно свободных площадей, из-за запрета сдавать их в аренду. В качестве решения данной проблемы можно разрешить резидентам предоставлять в пользование имущество при условии, что выручка от указанных операций не превысит определенной доли в общем объеме доходов (например 5%). При этом с нее должны полностью уплачиваться оборотные налоги и сборы.

Некоторые белорусские разработчики компьютерных программ занимаются другой деятельностью в сфере информационных технологий, в частности поставкой компьютерной техники, системной интеграцией, оказанием образовательных услуг. Более того, многие проекты предусматривают разработку комплексных решений, включающих как программные, так и технические средства. Таким образом, получение статуса резидента рядом белорусских разработчиков компьютерных программ в настоящее время является невозможным. Регистрация всех проектов в качестве нерезидента также затруднительна, поскольку в момент заключения договоров и определения финансовых условий работы неизвестно, будет ли зарегистрирован бизнес-проект, и сможет ли компания предложить более конкурентоспособную цену.

Выделение разработки программных продуктов в отдельное юридическое лицо позволит указанным компаниям получить статус резидента, однако будет сопряжено с дополнительными издержками и снижением эффективности. Для решения данной проблемы можно смягчить условия получения статуса резидента, предоставляя его компаниям, для которых объемы реализации по видам

деятельности ПВТ составляют не менее определенного процента от выручки (например, 85%) либо превышают фиксированную сумму. При этом льготы по оборотным налогам и сборам могут распространяться только на выручку от реализации проектов по видам деятельности Парка. Льготы по социальному страхованию и подоходному налогу можно предоставлять работникам, полностью или частично участвующим в осуществлении основных видов деятельности или сотрудникам, обслуживающим хозяйственную деятельность предприятия (управленческий аппарат). Сложнее предоставлять льготы по налогу на прибыль. Для их расчета можно использовать пропорциональное соотношение выручки от осуществления льготлируемой и нелюгулируемой деятельности или обязать резидентов вести раздельный бухгалтерский учет осуществляемых операций. Другие меры государственной поддержки (например, освобождение от обязательной продажи валютной выручки) могут быть предоставлены резидентам, совмещающим несколько видов деятельности, в полном объеме.

В соответствии с Положением о ПВТ юридические лица, не являющиеся резидентами Парка высоких технологий, могут зарегистрировать в нем бизнес-проекты в сфере новых и высоких технологий, в том числе не связанные с видами деятельности, разрешенными для резидентов. При этом для зарегистрированных проектов предусмотрены существенные налоговые льготы. В то же время Положение о ПВТ не содержит критериев отнесения бизнес-проектов к сфере новых и высоких технологий, а также критериев регистрации проектов или отказа в ней. Более того, в отличие от вступления в качестве резидента ПВТ, отказ в регистрации бизнес-проектов не может быть обжалован в судебном порядке.

Таким образом, процедура регистрации бизнес-проектов нерезидентами нуждается в детализации и уточнении. Необходимо утверждение перечня новых и высоких технологий, по которым могут быть зарегистрированы бизнес-проекты, а также однозначных критериев их регистрации либо отказа в регистрации. Например, в качестве таких критериев могут выступать использование научно-технических разработок белорусских ученых, реинвестирование прибыли в дальнейшее развитие исследований, на основе которых реализуется бизнес-проект, создание новых высокооплачиваемых рабочих мест, рост экспорта.

Положением о ПВТ установлена ответственность нерезидентов за неисполнение бизнес-проектов, в случае которого нерезиденты обязаны возместить налоговые льготы за все время пользования. По мнению автора, указанная норма характеризуется двумя негативными моментами.

Положение о ПВТ не разъясняет, что именно является неисполнением проекта. При регистрации бизнес-проекта необходимо заявить виды и объемы предполагаемых к реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности), ожидаемое поступление выручки от реализации, расчет численности работников. Отклонение фактических ре-

зультатов от запланированных может быть квалифицировано как неисполнение бизнес-проекта и повлечь финансовые санкции для добросовестно работающих юридических лиц.

Как правило, инновационные проекты сопряжены с рисками, которые компенсируются за счет высокой прибыльности. Существующая ответственность за неисполнение бизнес-проектов существенно ограничивает возможности привлечения высокорисковых инвестиций в том числе путем венчурного финансирования. Более того, осуществление высокотехнологичных проектов независимо от их конечных результатов важно само по себе и может рассматриваться как инвестиции в повышение квалификации белорусских специалистов.

Таким образом, представляется целесообразным отменить необходимость компенсации льгот в случае нереализации бизнес-проектов, сохранив ответственность только в случае использования ПВТ исключительно для ухода от налогов путем регистрации фиктивных проектов. Аналогично по этим же причинам нецелесообразно вводить ответственность резидентов за неисполнение прогнозных показателей.

С учетом высокой доли фонда оплаты труда в себестоимости программных продуктов и других наукоемких разработок льготы по налогообложению фонда заработной платы, предоставляемые ПВТ, занимают существенное место в государственной поддержке высокотехнологичного сектора. Однако в механизме их предоставления существует ряд ограничений, снижающих эффективность государственной поддержки.

Льготы по налогообложению сотрудников и социальному страхованию предоставляются работникам нерезидентов в пределах численности, заявленной при составлении бизнес-проекта. Для многих долгосрочных проектов заранее невозможно точно спланировать численность участвующих в них работников, поскольку в ходе реализации она может варьироваться. Если численность участников проекта превысит расчетную, то на новых работников не будут распространяться налоговые льготы, что приведет к сокращению заработной платы или снижению ценовой конкурентоспособности юридического лица. В то же время изначальное завышение расчетного значения занятых и последующий недобор сотрудников может расцениваться как неисполнение бизнес-проекта и повлечь за собой штрафные санкции. Исходя из вышеизложенного, представляется целесообразным снять ограничение численности льготируемых работников.

Льготы по подоходному налогу и социальному страхованию распространяются только на сотрудников, находящихся с резидентами и нерезидентами в трудовых отношениях. В то же время многие проекты в сфере высоких технологий реализуются с привлечением сторонних специалистов. С одной стороны целесообразно расширить льготы на физических лиц, получающих выплаты на основании гражданско-правовых отношений. Например, оплату выполнения разовых работ, вознаграждения за использование имущественных прав на объекты

интеллектуальной собственности, патентные отчисления и т.д. С другой стороны в этом случае усложнится контроль за нецелевым использованием льгот.

Согласно п. 28 Положения о ПВТ резиденты Парка высоких технологий освобождаются от уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, взимаемых, при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Беларусь для осуществления видов деятельности, разрешенных в ПВТ. При этом перечень таких товаров утверждается дополнительно.

Однако большинство резидентов не смогут воспользоваться данной льготой, поскольку по причине незначительных объемов не осуществляют импорта компьютерной техники, а закупают ее у посредников. Поэтому целесообразно распространение данной льготы на импортеров компьютерной техники, в случае ее закупки для последующей реализации резидентам ПВТ.

Осуществление поддержки резидентов носит экстерриториальный принцип, то есть они не обязательно должны располагаться на территории Парка высоких технологий. Резиденты, зарегистрированные в Минске, освобождены от уплаты местных налогов и сборов. В других регионах аналогичная поддержка отсутствует, что вероятно обусловлено изначальной ориентацией проекта на предоставление льгот по территориальному признаку как в СЭЗ. Представляется целесообразным инициировать рассмотрение местными законодательными органами возможности аналогичной поддержки резидентов.

В соответствии с п. 48 Положения о ПВТ льготы по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в республиканский бюджет, государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, налога на прибыль и НДС для нерезидентов установлены только в отношении выручки от реализации выполненных работ (оказанных услуг) по зарегистрированному бизнес-проекту. То есть, льготы не распространяются на реализацию товаров либо имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, в то время как результат многих бизнес-проектов будет выражен именно в такой форме.

Для решения указанной проблемы необходимо распространить действие п. 48 Положения о ПВТ на выручку от реализации товаров и имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности в рамках реализуемых бизнес-проектов, аналогично льготам, предусмотренным для резидентов п. 22 Положения о ПВТ.

Весьма важный характер для продвижения национального экспорта, привлечения иностранных инвестиций и развития отрасли несут гарантии стабильности правовых условий работы резидентов ПВТ. Сохранение неизменности предоставленных льгот в течение заявленного срока позволит осуществить развитие отрасли экспортноориентированного программирования и будет служить индикатором стабильности национальной экономики в целом. С другой стороны, отмена через некоторое время принятых льгот или создание помех, затрудняющих ведение бизнеса, приведут к исчезновению белорусской отрасли

экспортноориентированного программирования. В случае ухудшения условий ведения бизнеса белорусские разработчики программных продуктов легко смогут переместить производство за рубеж, например на территорию создаваемых в России технопарков.

Парк высоких технологий является важной и своевременной инициативой, направленной на развитие высокотехнологичного сектора национальной экономики. Правовой режим Парка высоких технологий существенно повышает конкурентоспособность участвующих в нем компаний, позволяет осуществлять прозрачное ведение бизнеса и снизить отток специалистов за рубеж. Реализация предложенных мер по его совершенствованию сможет сделать государственную поддержку инновационной деятельности еще более эффективной.