

КОНЦЕССИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е.П. Семиренко

Белорусский государственный экономический университет, Semirenko,kdok@bseu.by

Эффективным рыночным инструментом привлечения частного капитала для долгосрочного финансирования объектов государственной собственности является быстрее внедрение в белорусскую практику концессий.

Концессия представляет собой разрешение правительства инвестору временно эксплуатировать на возмездной основе принадлежащие государству природные ресурсы, промышленные предприятия или их части и другие хозяйственные объекты, например: электростанции, трубопроводы, автомобильные и железные дороги и т.д. Концессия – это, по существу, долгосрочная аренда объектов (в Беларуси – на срок до 99 лет).

В привлечении инвестиций концессию можно рассматривать как альтернативу приватизации. При приватизации государство передает инвестору право собственности на имущество бессрочно. При концессии же инвестору передается право на строительство объекта концессии или его существенную модернизацию и на его эксплуатацию в течение оговоренного срока. Право же собственности на объект остается у государства. Эксплуатация объекта концессионером осуществляется на договорной, срочной и платной основе. Как видим, концессии способствуют формированию частного сектора без проведения приватизации. Положительным моментом является и то, что с помощью концессий иностранные инвестиции привлекаются в страну без увеличения внешнего долга.

В настоящее время концессионные договора используются более чем в 120 странах мира, причем как в развитых (США, Австралия, Норвегия, Франция, Германия, Италия), так и в развивающихся государствах (Таиланд, Венесуэла, Боливия, Чили, Российская Федерация, Украина, Молдова и др.) В развитых странах в концессию передаются в основном строительство и управление объектами производственной и социальной инфраструктуры, а в развивающихся – главным образом разработка месторождений полезных ископаемых. Широкое распространение концессий обусловлено их привлекательностью как для инвесторов, обеспечивая им повышенные правовые гарантии и получение прибыли в течение длительного срока, так и для государства, привлекающего инвестиции и сохраняющего контроль за своей собственностью, переданной в аренду. Кроме того, у государства сокращаются расходы на финансирование объектов, переданных в концессию, поступают платежи в бюджет от концессионеров, создаются новые производственные мощности и рабочие места, развивается инфраструктура.

Следует отметить, что в большинстве случаев, особенно в развивающихся странах, в концессиях преобладает иностранный капитал.

Инвестиционный кодекс Республики Беларусь предусматривает возможность использования трех видов концессионных договоров:

Полный концессионный договор. Предусматривает, что за концессионером сохраняется право собственности на произведенную им продукцию. При этом, если иное не оговорено в договоре, концессионер уплачивает все установленные законодательством республики налоги и другие обязательные платежи.

Концессионный договор о разделе продукции. Согласно его условиям произведенная продукция делится между концессионером и Республикой Беларусь в порядке и размерах, определяемых концессионным договором. При этом концессионер в соответствии с условиями договора полностью или частично освобождается от уплаты установленных налогов и других обязательных платежей в связи с передачей Республике Беларусь права собственности на часть произведенной продукции.

Концессионный договор об оказании услуг (выполнении работ). Право собственности на произведенную продукцию передается Республике Беларусь, концессионер же за оказанные им услуги (выполненные работы) получает вознаграждение. Различают концессионные договора об оказании услуг (выполнении работ) с риском (когда вознаграждение концессионеру выплачивается при условии достижения концессионером предусмотренного результата) и без риска (вознаграждение концессионеру выплачивается за оказанные им услуги (выполненные работы)) вне зависимости от достигнутого результата.

Указом Президента утвержден перечень объектов, предлагаемых Республикой Беларусь для передачи в концессию с целью их разработки и промышленной эксплуатации. В него вошли четыре месторождения полезных ископаемых: месторождение гипса «Бриневское»; месторождение бентонитовых глин «Острожанское», месторождения железных руд «Околовское» и «Новоселковское». Концессионные договоры

по всем месторождениям предполагается заключить с условием раздела продукции. Для месторождений «Бриневское» и «Острожанское» доля продукции, передаваемой государству, должна составлять не менее 30%, а по месторождениям «Околовское» и «Новоселковское» – 15%. При этом Республика Беларусь будет иметь преимущественное право на приобретение у концессионера готовой продукции сверх устанавливаемой передаваемой доли.

В феврале 2009 г. уполномоченный Правительством Беларуси концессионный орган (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды) объявил о проведении конкурса по выбору концессионеров для освоения месторождения гипса «Бриневское» и месторождения бентонитовых глин «Острожанское». В объявлениях изложены сведения об условиях конкурса и объектах, предлагаемых для концессии, требования к участникам конкурса, содержание инвестиционного предложения и др.

Передавая объекты в концессию, государству необходимо обеспечить жесткий контроль за деятельностью концессионеров, чтобы не допустить нерационального природопользования и загрязнения окружающей среды.