

**ОСОБЕННОСТИ СМЕТНО–БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В УКРАИНЕ: ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ**

Т.В. Яцына, магистрант

Научный руководитель – Н.В.Ткаченко, д.э.н., профессор

Черкасский институт банковского дела Университета банковского дела

Национального банка Украины

Согласно действующему законодательству Украины, функционирование учреждений здравоохранения, как организаций непромышленной сферы, обеспечивается сметно–бюджетным финансированием.

По своему предназначению сметный метод финансирования обеспечивает комплексный подход к процессу планирования необходимых финансовых ресурсов и легкость осуществления контроля за целевым использованием полученных средств.

Смета учреждения здравоохранения – это основной планово–финансовый документ, которым на бюджетный период определяются полномочия на получение и распределение бюджетных

ассигнований для выполнения своих функций согласно бюджетных предназначений [6]. Требования о порядке составления и выполнения смет регламентируются Постановлением Кабинета Министров Украины от 28 февраля 2002 г. № 228 „Об утверждении Правил составления, рассмотрения, утверждения и основных требований по выполнению смет бюджетных учреждений”.

В зависимости от уровня обобщения информации о доходах и расходах составляются индивидуальные и сведенные сметы. Учреждениями здравоохранения разрабатываются индивидуальные сметы, а территориальными органами управления отрасли здравоохранения как главными распорядителями бюджетных средств формируются сведенные сметы, которые являются составляющими частями проектов бюджета местного и центрального уровней.

В доходной части сметы отображаются источники финансовых ресурсов из основного и специального фондов согласно утвержденным лимитам бюджетных ассигнований. В расходной части сметы формируются статьи планируемых затрат на бюджетный период, в соответствии с единой экономической классификацией расходов бюджета, на основании фактических показателей работы учреждения, а также утвержденных нормативов кадрового и материального обеспечения.

Неотъемлемой частью сметы учреждения здравоохранения являются согласованные и утвержденные территориальными органами управления отрасли здравоохранения расчеты, которые обосновывают показатели каждой статьи запланированных расходов.

Сметно–бюджетное финансирование – это система научно и экономически обоснованных мероприятий для определения критериев распределения денежных средств и направлений использования финансовых ресурсов[3]. Среди преимуществ данного метода планирования финансового обеспечения для учреждений здравоохранения стоит отметить нормативность, обоснованность, унифицированность, контролируемость, согласованность, комплексность. Этот метод планирования также обеспечивает выполнение функции государственного регулирования в сфере распределения бюджетных средств.

При характеристике недостатков применения сметного метода планирования финансового обеспечения для учреждений здравоохранения в Украине важно отметить, что они скорее обусловлены не самим методом, а инструментами планирования, которые в настоящее время используются лечебными учреждениями.

Прежде всего – это несовершенство нормативной базы. Нормирование затрат является одним из основных инструментов сметно–бюджетного финансирования, который гарантирует объективность и экономичность в процессе планирования необходимых финансовых ресурсов. В то же время большинство нормативов ресурсного обеспечения отрасли здравоохранения в Украине являются устаревшими и требуют дополнительного пересмотра для приведения их в соответствие с нынешними условиями работы и задачами, поставленными перед медицинской службой.

Также стоит отметить, что в настоящее время финансирование учреждений здравоохранения в Украине, в условиях ограниченности бюджетных средств, осуществляется в пределах финансирования предыдущего периода с учетом коэффициентов инфляции. Следствием такого подхода является сдерживание прогрессивного развития отрасли здравоохранения, а также отсутствие мотивов, которые бы стимулировали руководителей лечебных учреждений к экономии бюджетных денежных средств.

Оказание платных медицинских услуг в лечебных учреждениях Украины, в том числе при добровольном медицинском страховании, является дополнительным источником финансирования в условиях дефицита бюджетных средств. Но ограниченность полномочий учреждений здравоохранения как самостоятельных субъектов хозяйственной деятельности в вопросах распоряжения этими финансовыми ресурсами не обеспечивает максимальную результативность их использования, а также не дает возможности развиваться формам эффективного самоуправления.

Таким образом, сметный метод планирования финансового обеспечения для учреждений здравоохранения является эффективным механизмом финансирования их основной деятельности за счет государственного и местного бюджетов, при условии применения современной, научно–обоснованной базы нормативов ресурсного обеспечения отрасли здравоохранения. Но отсутствие гибкого механизма перераспределения средств, ограниченность полномочий руководителей медицинских учреждений в вопросах управления финансовыми ресурсами являются существенными недостатками сметного метода планирования финансового обеспечения для учреждений здравоохранения в Украине, что сдерживает поиск возможных альтернатив более эффективного исполь-

зования денежных средств для улучшения материально–технической базы медицинских учреждений и обеспечения высокого уровня и качества оказания медицинской помощи.

Список использованных источников

1. Федосов В.М. Бюджетный менеджмент – 2004. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://library.if.ua/books/103.html>
2. Михайлов М.Г. Бухгалтерський облік у бюджетних установах – 2011. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://pidruchniki.ws/15220122/buhgalterskiy_oblik_ta_audit/buhgalterskiy_oblik_u_byudzhetnih_ustanovah_-_mihaylov_mg
3. Мацелик М.О. Фінансове право – 2011. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://pidruchniki.ws/17810409/pravo/finansove_pravo_-_matselik_mo
4. Лучковська С.І. Фінансове право – 2010. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://pidruchniki.ws/15840720/pravo/finansove_pravo_-_luchkovska_si
5. Москаленко В.Ф. Економіка охорони здоров'я – 2010. – С.280
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 р. № 228 „Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ” [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/228-2002>
7. Методичні рекомендації щодо планування видатків та використання бюджетних коштів для надання медичної допомоги закладами охорони здоров'я – 2011 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://moz.gov.ua/docfiles/Method_budget.pdf