

**СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ДАННЫХ О ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСАХ
ПОСРЕДСТВОМ ВЕДЕНИЯ УЧЕТНЫХ ДЕЙСТВИЙ**

Н.Р. Мамедов, 4 курс

*Научный руководитель – О.С. Гаргарина, к.с.–х.н., доцент
Белорусская государственная сельскохозяйственная академия*

Учетом или ведением учета называют деятельность по сбору и хранению определенного состава данных об идентифицируемых лицах, объектах и (или) явлениях различной природы [1, с. 134].

В любой стране земельный учет является необходимым и одним из главных инструментов государственного управления. Кадастровый земельный учет занимает особое место в

128

государственном управлении, поскольку он обеспечивает управление количественным и качественным состоянием земель как основным средством производства и территориальным базисом. Система учета земель в структуре земельного кадастра действует и развивается исходя из необходимости планирования, финансирования и строгого контроля реализации мероприятий со стороны государства [1, с. 143].

В настоящее время государственный кадастровый учет земель традиционно ведется землеустроительными службами районных исполнительных комитетов – на землях в границах соответствующих районов, землеустроительными службами городских и Минского городского исполнительных комитетов – на землях в границах соответствующих городов областного подчинения и г. Минска.

Содержание, технология и порядок государственного кадастрового учета земель во многом предопределяется тем, что по форме ведения он подразделяется на графический и текстовый (табличный), по типу – на массовый и индивидуальный, по виду – на первичный и текущий. Государственный кадастровый учет земель, за исключением массового, осуществляется постоянно с обобщением данных по состоянию на 1 января каждого года [2, с. 375].

Одной из главных составных частей государственного земельного кадастра является реестр земельных ресурсов Республики Беларусь, включающий основную часть содержания земельного кадастра в его дореформенном понимании: сведения о распределении земель по категориям, видам и землепользователям, составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земель, иные сведения о землях [2, с. 384].

Ведение реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра включает в себя три составные части: ведение государственного кадастрового учета земель, заполнение форм ведомственной отчетности 22–зем «Отчет о наличии и распределении земель» и заполнение (внесение изменений и дополнений) специальных форм (и/или баз данных) реестра земельных ресурсов Республики Беларусь. Вместе с тем оно осуществляется средствами ЗИС, то есть неразрывно связано с созданием и эксплуатацией (актуализацией, ведением) этих систем [2, с. 385].

На современном этапе новые задачи и условия однозначно свидетельствуют об объективной необходимости дальнейшего совершенствования (оптимизации) содержания, технологии и порядка ведения реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра.

Отсутствие нормативной правовой базы, а также достаточного научного обоснования цели, содержания, технологии, порядка ведения и эффективных путей использования результатов, несовершенство взаимодействия субъектов, их недостаточное техническое, технологическое, информационное и кадровое обеспечение предопределили основные проблемы: неактуальность и недостоверность сведений; перегруженность данными, которые не используются или используются неэффективно; затратность (времени и средств) при отсутствии соответствующих объемов финансирования; «нетехнологичность», затрудняющая внедрение современных технологий; несоответствие зарубежным земельно–кадастровым системам, практике и требованиям международных организации [2, с. 386].

Все это говорит о том, что система реестра земельных ресурсов устарела и неэффективна. В результате в настоящее время существуют только два варианта развития событий:

- 1) отказ от ведения реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра (законодательно и функционально);
- 2) кардинальное совершенствование данного реестра (определение и обоснование цели, задач, принципов, структуры, содержания, эффективности использования данных, технологии и порядка ведения и т.д.).

Цель совершенствования содержания, технологии и порядка ведения реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра – повышение экономической, экологической, социальной и иной эффективности системы, снижение затрат на нее [2, с. 387].

Содержание, технология и порядок ведения реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра в современных условиях должны определяться не только теоретическими потребностями в земельно–кадастровых данных, но и соответствовать следующим принципам: экономичности, востребованности, технологичности, унифицированности [2, с. 388].

В настоящее время в реестре земельных ресурсов государственного земельного кадастра используется структурирование земельных ресурсов по АТЕ и ТЕ; категориям земель; категориям землепользователей; видам (подвидам, разновидностям) земель; формам собственности на землю; видам прав на землю; дополнительным особенностям состояния и использования земель. Также

сюда можно отнести ограничения землепользования и дополнительные актуальные объекты местности [2, с. 389].

В будущем предлагается сокращение базового содержания реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра, которое не приведет к потере каких-либо исходных пространственных данных. Данные будут собираться, актуализироваться и храниться в форме растрового бесшовного покрытия аэро(космо)снимками всей территории страны (ортофотомозаики) и цифроваться по мере востребованности [2, с. 397].

Требования повышения эффективности обуславливают целесообразность полного перехода на современные геоинформационные технологии сбора, обработки и предоставления земельно-кадастровых данных с использованием ДДЗ, а также web-технологии. При этом объемы полевых работ должны быть сведены к минимуму [2, с. 399].

Основные предложения по совершенствованию порядка ведения реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра сводятся к четкому распределению функций и эффективному взаимодействию организаций по землеустройству, подчиненных Госкомимуществу, и земельных службам местных исполнительных комитетов [2, с. 401].

Таким образом, для реализации всех предложений по совершенствованию системы реестра земельных ресурсов государственного земельного кадастра необходимо:

- усовершенствовать технологию создания, хранения, дистанционного доступа и использования электронных данных, изучить опыт других стран, обосновать возможность и целесообразность, а также провести эксперимент по использованию ортофотомозаики в качестве подложки земельно-кадастровых карт;
- разработать технологию оперативной обработки данных дистанционного зондирования для целей актуализации пространственных данных;
- внедрить технологию мониторинга сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения с использованием данных дистанционного зондирования с их быстрой обработкой;
- обосновать оптимизацию содержания, технологии и порядка ведения ЗИС и разработать проекты необходимых изменений и дополнений в соответствующие ТНПА;
- упростить порядок и технологию актуализации пространственных данных на основе оперативных ДДЗ и эксплуатации геопортала Госкомимуществва;
- внедрить все разработанные предложения, по крайней мере, в одной из районов республики, во взаимодействии с землеустроительной службой соответствующего райисполкома.

Список использованных источников

1. Свитин В.А. Теоретические основы кадастра: учеб. пособие / В.А. Свитин. – Минск: Новое знание; М.: ИНФРА-М, 2011. – 256 с.

2. Помелов, А.С. Структурирование земельных ресурсов и регулирование землепользования в Беларуси / А.С. Помелов. – Минск: РУП «БелНИЦзем», 2013. – 528 с.