

ПРОБЛЕМЫ УНИФИКАЦИИ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ И ВАЛЮТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ И БЕЛАРУСИ

Из стран СНГ проблема унификации денежно-кредитной и валютной политики наиболее актуальна для России и Беларуси, которые поставили перед собой в качестве цели введение единой валюты. План совместных действий по созданию условий для введения единой денежной единицы на 2001 – 2005 гг., утвержденный в июне 2002 г. на заседании Совета министров Союзного государства, предусматривал осуществление жесткой привязки белорусского рубля к российскому с 1 января 2004 г., переход на использование российского рубля в качестве единой валюты двух стран с 1 января 2005 г. и введение некоторой единой валюты с 2008 г. На настоящий момент эта цель не достигнута. Тем не менее ориентация на введение единой валюты сохраняется. Поэтому проанализируем, насколько согласованы денежно-кредитная и валютная политика двух стран.

В России и Беларуси различаются базовые принципы денежно-кредитной политики. Так, в 2006 году в качестве основной цели денежно-кредитной политики Центрального Банка Российской Федерации было достижение ориентира по инфляции, а Национального банка Республики Беларусь – последовательное снижение инфляционных процессов в стране посредством реализации монетарных целей и задач инструментами денежно-кредитного и валютного регулирования. Прирост потребительских цен в Российской Федерации составил 9,0%. В Республике Беларусь индекс потребительских цен составил 103,1% (при его допустимом уровне на 2006 год 107–109%). Темп инфляции в Беларуси составил 6,6% (при прогнозе 7 – 9%), что в 1,3 раза ниже, чем в России (8,6% при плане 9%). Существенную роль в ограничении темпов инфляции играла курсовая политика Национального банка Республики Беларусь. Тем не менее следует отметить значительные успехи Республики Беларусь в части борьбы с инфляцией (в 2002 г. она была 34,8%, в 2003 г. – 25,4%, в 2004 г. – 14,4%, в 2005 г. – 8%).

В качестве ключевого ориентира денежно-кредитной политики Беларуси на 2006 г. провозглашался обменный курс белорусского рубля к российскому (в течение года он может колебаться плюс 2 – минус 2%). За этот период снижение обменного курса белорусского рубля относительно российского составило 6,9% при максимальном допустимом значении 9-10%. Т. е. формально цель по валютному курсу была выполнена. Однако снижение обменного курса белорусского рубля относительно доллара США составило всего 0,4%, что выглядит скорее как жесткая привязка к американской, а не к российской валюте. Снижение курса в указанных пределах не привело к активизации инфляционных процессов и

одновременно создало предпосылки для повышения ценовой конкурентоспособности белорусских товаров на российском рынке.

Сохраняются существенные различия и в инструментах денежно-кредитной политики:

- ставка рефинансирования на конец 2006 г. в России составляла 11%, тогда как в Беларуси – 10%. Можно заметить, что разница между ставками ниже, чем разница между темпами инфляции;

- минимальные резервные требования в России унифицированы на уровне 3,5%, в Беларуси с 1 ноября 2006 г. установлены в размере 4,5% для депозитов физических лиц в национальной валюте, а для депозитов юридических лиц и депозитов в иностранной валюте – 8%. Т. е. по этому инструменту наблюдаются различия.

Что касается сближение норм валютного регулирования, то в 2003 г. в обеих странах были приняты законы «О валютном регулировании и валютном контроле» – в июле в Беларуси и в декабре (в новой редакции) в России. Оба закона одинаково направлены на либерализацию валютного регулирования. Но необходимо учитывать, что «базовый уровень» у двух стран различен. Валютное регулирование Беларуси традиционно было более жестким.

Основное расхождение режимов валютного регулирования на настоящий момент заключается в том, что Беларусь сохраняет разрешительный порядок осуществления операций с капиталом, тогда как в России он стал уведомительным (свободным). Так, с 1 мая 2006 г. Центральный банк России принял решение об отмене обязательной продажи части валютной выручки. Такое решение принято в целях обеспечения плавного перехода российской экономики к дальнейшей либерализации валютного законодательства. Это было сделано для выполнения мероприятий по достижению полной конвертируемости валюты Российской Федерации. Принятое Банком России решение обусловлено состоянием российской экономики, характеризующимся позитивной динамикой макроэкономических показателей, профицитом государственного бюджета, высоким уровнем официальных золотовалютных резервов, систематическим превышением предложения иностранной валюты над спросом на нее на внутреннем рынке.

В Республике Беларусь в целях обеспечения устойчивости белорусского рубля, потребностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в иностранной валюте, а также совершенствования порядка обязательной продажи иностранной валюты установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся резидентами Республики Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 июля 2003 года «О валютном регулировании и валютном контроле», осуществляют обязательную продажу иностранной валюты на внутреннем валютном рынке Республики Беларусь в размере 30% суммы выручки в иностранной валюте.

Что касается отношений с Россией, то прорабатывался вариант свободного осуществления капитальных операций (в уведомительном порядке) между хозяйствующими субъектами двух стран. Этот принцип был положен в основу проекта межправительственного соглашения России и Беларуси «О единых принципах валютного регулирования и валютного контроля в государствах-участниках Союзного государства», который был одобрен 13 февраля 2004 г. Межбанковским валютным советом. Этим же соглашением предусматривается свободное открытие хозяйствующими субъектами счетов в другой стране в ее валюте и приобретение ими иностранной валюты.

Таким образом, степень согласованности денежно-кредитной и валютной политики, и особенно валютного регулирования, в России и Беларуси сейчас низкая, но это не означает, что интеграционные инициативы должны быть свернуты. Они должны проводиться постепенно, в т. ч. и в части согласования денежно-кредитной и валютной политики. Для этого необходимо:

- согласование норм валютного регулирования между двумя странами;
- согласование целей денежно-кредитной политики;
- решение вопроса о едином эмиссионном центре;
- согласование для России и Беларуси денежно-кредитной и валютной политики.