

**КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ***Ю.А. Гордейчик, 1 курс**Научный руководитель – И.М. Зборина, к.э.н., доцент
Полесский государственный университет*

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в Беларуси предпринимаются активные меры по совершенствованию государственной региональной политики. В частности, во исполнение проекта Концепции регионального развития Республики Беларусь на период до 2015 года. Не смотря на отсутствие в Республике Беларусь ярко выраженных негативных процессов в области межрегиональных отношений, имеются региональные проблемы, часть из которых зародилась в прошлые десятилетия, но в неустойчивых условиях переходной экономики существенно обострилась.

К ним следует отнести проблему социально–экономической и демографической деградации малых городских и сельских поселений, ухудшения состояния окружающей среды (например, в Солигорском районе), в центрах размещения крупных предприятий машиностроения, химической и нефтехимической промышленности. Особое положение занимает блок проблем, связанных с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зонах с различной степенью радиоактивного загрязнения, а также с социально–экономической и психологической реабилитацией проживающего в этих регионах населения.

В условиях кризиса белорусской экономики негативные последствия старых региональных проблем дополнились и обострились блоком новых: рост региональной разницы по уровню доходов и расходов населения, а также безработицы, интенсивное развитие частного сектора и рыночной инфраструктуры в крупных городах. Положение осложняется тем, что местные органы власти не проявляют в достаточной мере инициативы в рамках уже предоставленных им прав. Это объясняется тем, что пока не найден эффективный механизм согласования экономических интересов государства, региональных/местных сообществ и субъектов хозяйствования. Последнему препятствуют, большая зависимость местных органов управления и самоуправления от республиканских органов и их слабая заинтересованность в поиске дополнительных источников финансирования, принятии самостоятельных решений по выводу местной экономики из кризиса. Так, значительная часть финансовых ресурсов государства на сегодняшний день по–прежнему сосредотачивается в республиканском бюджете, вследствие чего в программах развития территорий централизованные источники финансирования существенно преобладают над местными.

Также, в Белоруссии, как и в других странах, наблюдается расслоение регионов по большинству показателей социально–экономического развития. Расслоение стало главной причиной активизации региональной политики в большинстве стран мира в последние десятилетия.

Расслоение регионов в Беларуси носит закономерный характер и протекает под влиянием центропериферийных процессов, т.е. процессов концентрации населения и экономического потенциала в крупных городских центрах – регионополисах. С 1970 г. по 2013 г. доля населения, проживающего в регионополисах, возросла с 29,0 до 54,4% от всего населения страны. В результате центропериферийных процессов административные районы и города Беларуси становятся всё меньше и меньше похожи друг на друга, они всё больше различаются по численности населения, величине экономического потенциала и проблемам развития. Все регионы современной Беларуси по месту и роли в территориальной структуре расселения и хозяйства, по численности населения и величине экономического потенциала можно разделить на три основные группы: ключевые, межрайонного значения и базовые [1].

Следует отметить, что ключевые регионы, в которых на начало 2013 г. проживало 65,1 % населения страны, в 2012 г. получили более 80% чистой прибыли всех организаций Беларуси,

произвели более 85% промышленной продукции, обеспечили 90% товарного экспорта и привлекли почти 98,0 % прямых иностранных инвестиций на чистой основе. Очевидно, что ключевые регионы – экономическое ядро государства[1].

Республика Беларусь в отличие от большинства европейских стран пока не встала на путь проведения активной региональной политики. Свидетельством этого является инвестиционная политика, которая в значительной степени отражает региональную политику государства. С 2005 по 2012 гг. в ключевых, межрайонных и базовых регионах в расчёте на душу населения было накоплено инвестиций в основной капитал соответственно 12.6, 13.1 и 11.9 тыс. долларов США. Следовательно, распределение инвестиций в стране носило в целом равномерный характер (максимальная разница между тремя группами составила менее 10,1%). Это позволяет определить региональную политику в Беларуси как политику регионального выравнивания.

С учётом экономического потенциала ключевых регионов и концентрации в них преобладающей части основных фондов страны политика регионального выравнивания оказывается политикой недоинвестирования именно этой группы регионов. Несмотря на это, экономическая отдача инвестиций (размер чистой прибыли за период с 2005 по 2012 гг. делённый на накопленный объём инвестиций в основной капитал) в ключевых регионах оказалась в 2,3 раза выше, чем в регионах межрайонного значения и в 3,6 раза выше, чем в базовых регионах. Это свидетельствует о том, что региональная политика в Беларуси, т.е. политика регионального выравнивания не эффективна с экономических позиций[2].

Низкая эффективность политики регионального выравнивания, как с экономических, так и с социальных позиций свидетельствует, что главным приоритетом региональной политики в стране должна быть не сельская местность, не малые и средние города, не базовые регионы и регионы межрайонного значения, а ключевые регионы, центры которых преимущественно большие города – главные катализаторы экономического роста в стране. Именно катализаторы, поскольку экономический рост больших городов – региональных центров внутриобластных систем расселения способен вызвать экономический рост всех остальных регионов страны.

Таким образом, предлагаются следующие направления совершенствования государственной региональной политики на современном этапе:

- переход от централизованного перераспределения государственных ресурсов между административно–территориальными единицами на стимулирование самих регионов, обеспечение максимально эффективного использования внутренних материальных, финансовых и трудовых ресурсов областей;
- продолжение реформы в области местного управления и самоуправления, нацеленной на повышение роли местных органов управления в решении региональных проблем. Необходимость этой реформы обусловлена тем, что население конкретных областей, районов, городов и представляющие их интересы местные органы должны иметь широкие возможности выбора путей своего собственного развития, участия в принятии решений по всем экономическим, политическим и культурным вопросам местного значения. В связи с этим совершенствование системы местного управления и самоуправления одновременно является как одним из новых направлений государственной региональной политики, так и необходимым условием повышения эффективности всего государственного управления в перспективе;
- повышение роли регионального уровня управления в разработке и реализации внешнеэкономической политики государства и относительно самостоятельного выхода регионов на международные рынки;
- стимулирование создания в регионах и совершенствование условий функционирования свободных экономических зон (СЭЗ) в качестве специальных территорий. С одной стороны это позволяет решить проблемы конкретного региона (ускорение темпов социально–экономического развития, снижение уровня безработицы и т.п.), а с другой – обеспечивает решение общегосударственных задач (привлечение в страну иностранных инвестиций, передовых технологий и т.д.).

Таким образом, очевидно, что повышение эффективности государственного управления регионами возможно как на пути сочетания мероприятий, связанных с углублением централизации в выработке принципов региональной политики каким–либо одним органом государственного управления, так и с помощью обратного процесса, обусловленного возрастанием полномочий регионов в принятии управленческих решений. Второе направление может быть связано с реформой местного управления и самоуправления, организацией и

стимулированием свободных экономических зон, участием регионов в международных экономических отношениях и т.п.

Список использованных источников

1. Национальный Интернет–портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Министерство экономики Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by>. – Дата доступа: 11.03.2014.

2. Национальный Интернет–портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Национальная стратегия Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. – Дата доступа: 11.03.2014