

**ВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ
НА ТЕРРИТОРИИ БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Д.А. Новикова, 5 курс

Научный руководитель – В.В. Савченко

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

Согласно статье 1 Кодекса Республики Беларусь о земле государственный контроль за использованием и охраной земель – это деятельность государственных органов, направленная на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель, осуществляемая в соответствии с законодательными актами [1].

Объектом исследования выступает ведение государственного контроля за использованием и охраной земель на территории Брестской области за период с 1 января 2002 г. по 1 января 2013 г.

Согласно данным отчетов об осуществлении государственного контроля за использованием и охраной земель госинспекторами землеустроительных служб в течение 2002–2012 гг. на территории Брестской области было выявлено 2642 нарушения земельного законодательства, из них 480 – в 2012 г. При этом к административной ответственности в 2012 г. было привлечено 62 нарушителя земельного законодательства (что на 231 случай привлечения нарушителей к ответственности меньше, чем в 2002 г.), на 53 из них были наложены штрафные санкции.

Наибольшее число правонарушений, выявленных в течение 2012 г., составляет неиспользование земель – 377 правонарушений или 79%.

В соответствии со статьям 20, 21, 60 Кодекса Республики Беларусь о земле и пунктом 7 Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков», юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в течение шести месяцев, а гражданин в течение одного года со дня получения свидетельства (удостоверения) о государственной регистрации создания земельного участка и возникновения права на него обязаны приступить к занятию данного участка в соответствии с целью и условиями его предоставления (начать строительство, иное освоение земельного участка).

В течение 2012 г. в структуре нарушений земельного законодательства также имели место случаи самовольного занятия (64 правонарушения), нецелевого использования (шесть правонарушений) земельных участков, нарушения сроков возврата временно занятых земель (21 правонарушение) и прочие нарушения земельного законодательства.

Из 480 нарушений земельного законодательства, выявленных в течение 2012 г., 54 (11%) совершило юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а 426 (89%) – гражданами Брестской области. К административной ответственности в 2012 г. за самовольное занятие

земель было привлечено 34 нарушителя земельного законодательства, а за нарушение сроков возврата временно занятых земель – 16 правонарушителей.

В настоящее время остро стоит вопрос об определении четких объективных критериев для оценки эффективности ведения государственного земельного контроля, поскольку значительное количество выявленных нарушений земельного законодательства, составленных протоколов, наложенных штрафов и т.д. может свидетельствовать как об активной работе и принципиальной позиции государственного инспектора, так и о высоком уровне нарушений земельного законодательства из-за запущенности профилактической работы на подведомственной ему территории [2].

Для этих целей может быть использован такой удельный показатель, как количество выявленных государственными инспекторами по использованию и охране земель нарушений земельного законодательства на 1000 землепользователей. Проведенные исследования показали, что наибольшее количество выявленных в 2012 г. нарушений земельного законодательства на 1000 землепользователей отмечено в г. Пинске (5,50), в тоже время наименьшие показатели имеют место в Ляховичском районе (0,07 правонарушения на 1000 землепользователей).

Анализируя площадь земельных участков с выявленными нарушениями земельного законодательства на 100 га площади административно-территориальной единицы, следует отметить, что наибольшие показатели за 2012 г. также отмечаются в г. Пинске (0,176).

Однако данные методики не в полной мере отражают деятельность по контролю за использованием и охраной земель. Дело в том, во-первых, что задачи и цели контроля не сводятся к обнаружению и устранению нарушений. Во-вторых, данные для показателя эффективности берутся лишь из отчетов о контроле за использованием и охраной земель, проводимом территориальными землеустроительными службами исполнительных комитетов. Между тем обнаруживают и добиваются устранения земельных нарушений многие другие государственные органы.

Следует отметить, что повышение эффективности использования и охраны земельных ресурсов, а, следовательно, и сокращение числа совершаемых правонарушений в данной области общественных отношений наряду с другими факторами напрямую зависит от уровня правосознания, правовой культуры, юридической грамотности участников земельных отношений.

Список использованных источников

1. Кодекс Республики Беларусь о земле (23 июля 2008 г. № 425-З). – Минск: Амалфея, 2012.
2. Помелов, А. Вопросы эффективности государственного контроля за использованием и охраной земель / А. Помелов, Л. Карпьевич, В. Савченко // Земля Беларуси. – 2005. – №2. – С. 17–23.