

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ БАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

В.В. Полонский

Белорусский государственный экономический университет, V.Polonski@nbrb.by

Целью социально-экономического развития Республики Беларусь является дальнейший рост благосостояния и улучшение условий жизнедеятельности населения на основе модернизации экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики. При этом государству ввиду яркой социальной направленности развития отводится первостепенная роль регулирования экономики.

Одной из основополагающих функций государства является развитие экономической системы.

Для достижения поставленной цели социально-экономического развития страны необходимо в первую очередь добиться экономической и социальной стабильности, принятия действенных мер по адаптации экономики к современным условиям и преодолению негативных явлений, вызванных воздействием, в том числе, внешних факторов. В связи с этим возникает необходимость решения ряда конкретных задач, которые разработаны и должны быть реализованы в тесной увязке друг с другом.

Исходя из поставленной цели, следует решить следующие задачи:

- продолжить структурную перестройку и реструктуризацию предприятий и организаций в направлении ускоренного развития наукоемких высокотехнологических производств с высокой долей добавленной стоимости и прогрессивных видов услуг;
- повысить эффективность управления государственной собственностью;
- сохранить государственную поддержку приоритетных отраслей и производств, организаций, обеспечивающих экономическую безопасность страны, развитие инновационной и инвестиционной деятельности, а также предприятий, удовлетворяющих жизненно важные потребности населения и государства.

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь" главными целями разработки программ национальной экономики является достижение устойчивого экономического роста, высокой степени занятости, стабилизации цен, внешнеэкономического равновесия и на этой основе – повышение уровня жизни народа [2].

Применительно к Республике Беларусь, все программы развития национальной экономики, на наш взгляд, можно классифицировать, исходя из следующих критериев.

В зависимости от органа, утверждающего программу:

- государственные, утверждаемые Президентом или Советом Министров;
- отраслевые, утверждаемые коллегией республиканского органа госуправления;
- региональные, утверждаемые местными исполнительными и распорядительными органами.

2. По источнику финансирования:

– за счет средств республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов;

- за счет собственных средств исполнителей программ;
- за счет средств, полученных от спонсорской и благотворительной помощи;
- за счет заемных средств;
- за счет иных источников, не противоречащих актам законодательства.

3. По целевому признаку:

- социальные программы;
- экономические программы;
- программы смешанного типа (социально–экономические).

4. По сроку реализации:

- краткосрочные (до года);
- среднесрочные (от года до 5 лет);
- долгосрочные (свыше 5 лет).

5. По уровню значимости:

- национальные;
- межгосударственные;
- государственные.

6. По территориальной принадлежности:

- республиканские;
- региональные;
- внутрирегиональные.

7. По масштабности программной проблемы:

- комплексные (многоаспектные);
- специальные (моноцелевые).

8. По характеру возникновения проблемы:

- прогнозные;
- экстренные;
- конъюнктурные.

9. По функциональной направленности:

- научно–технические;
- социально–экономические;
- производственно–технические;
- организационно–хозяйственные;
- экологические.

10. По эффективности финансирования:

- самокупаемые;
- дотируемые.

11. По приоритетности:

- первоочередные;
- временно отложенные.

Помимо текущих задач, программы развития содержат стратегические приоритеты, которые определяются исходя из преемственности направлений экономического развития.

Вместе с тем, на протяжении последних нескольких лет в нашей стране наблюдается увеличение количества государственных программ, не всегда адекватное росту уровня их эффективности. В ряде случаев это приводит к распылению финансовых ресурсов государства и нерациональному использованию кредитных ресурсов банков.

Задолженность по государственным программам и мероприятиям, отраженная на балансах банков, на 1 января 2010 года составила 31,7 трлн. рублей (47,8 процента от требований банков к экономике).

Объем кредитов, выданных банками на реализацию государственных программ и мероприятий, в 2009 году составил 14,49 трлн. рублей, что на 26,1 процента больше, чем в 2008 году, их удельный вес в общем объеме кредитов экономике и населению составил 18,2 процента и возрос по сравнению с 2008 годом на 1,3 процентного пункта.

Необходимо отметить, что действующий в настоящее время механизм финансирования (в том числе льготного) приоритетных государственных программ несовершенен. Как показывает практика, его несовершенство способствует нарастанию системных рисков в банковском секторе и, в конечном счете, препятствует устойчивому экономическому развитию как страны в целом, так и ее банковского сектора в частности.

Кроме того, опасность существует в виде рисков для реализации денежно-кредитной политики, поскольку финансирование государственных программ осуществляется, в том числе за счет вынужденного увеличения предложения денег со стороны центрального банка страны.

При этом рефинансирование Национальным банком коммерческих банков в 2009 году существенно изменило предназначение рефинансирования Национального банка: с функции рыночного инструмента управления ликвидностью банковского сектора она переориентировалась на функцию целевой кредитной поддержки экономики.

Существенная поддержка Национальным банком коммерческих банков, уполномоченных осуществлять кредитование государственных программ, была оказана в порядке нестандартного (льготного) рефинансирования, особенностью которого являлся более короткий срок и низкий уровень процентных ставок.

В условиях нарастания масштабов финансирования государственных программ, наблюдающегося в последние годы, крупнейшие банки страны постоянно испытывают проблемы с соблюдением нормативов безопасного функционирования. Такое положение, в свою очередь, способствует ухудшению имиджа банков, снижению их деловой репутации среди потенциальных инвесторов как на внутреннем, так и на внешнем финансовом рынке. Государство вынуждено при этом ежегодно осуществлять рекапитализацию крупнейших государственных банков.

Вместе с тем, именно эти банки в качестве финансовых посредников должны функционировать наиболее безопасно и рационально, поскольку именно им физические лица доверяют в наибольшей степени.

Таким образом, обеспечение высоких темпов экономического роста, повышение конкурентоспособности, диверсификация национальной экономики не могут быть достигнуты без положительной динамики инвестиционных и инновационных процессов, консолидации государственных и частных ресурсов на соответствующих приоритетных направлениях. При этом устойчивость функционирования банковского сектора должна обеспечиваться в полной мере.

Указанные задачи определяют необходимость пересмотра подходов к порядку финансирования приоритетных государственных программ с участием банков.

Литература:

1. Кодекс Республики Беларусь от 25.10.2000 №441-3 "Банковский кодекс Республики Беларусь".
2. Закон Республики Беларусь от 05.05.1998 №157-3 "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь".