

СЕКЦИЯ 6
ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

УДК 342.4 (476)

ПОНЯТИЕ ФИНАНСОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

А.В.Абрамчик, студент,

В.В. Колесников, старший преподаватель,

Гродненский государственный университет им. Я.Купалы, vaworktravel@gmail.com

В любом государстве распределение и перераспределение валового продукта и национального дохода происходит в денежной форме. Понятие финансы от французского «finances» - совокупность всех денежных средств, находящихся в распоряжении предприятия государства, а также система их формирования, распределения и использования.

По своему материальному содержанию финансы представляют собой фонды денежных средств.

В результате функционирования финансов создаются, распределяются и используются денежные фонды, обеспечивающие различные потребности общества и государства: расширенное воспроизводство, экологическую безопасность, удовлетворение социально-бытовых нужд (образование, здравоохранение, культура, содержание нетрудоспособных т.п.), обеспечение обороны страны и др.

Центральное место среди проблем функционирования местного управления и самоуправления всегда и везде занимают вопросы финансового хозяйства. На уровне штатов, земель областей, городов, районов деятельность местных органов власти финансируется за счет местных денежных фондов - местных финансов. Как правило, они не являются составной частью государственного бюджета и относительно самостоятельны.

Местные органы государственной власти на местах при осуществлении своих функций необходимо иметь собственную финансовую основу, представляющую собой совокупность финансовых средств, сосредотачиваемых местными органами в местных бюджетах и разных внебюджетных фондах без собственных средств не может идти речи о самостоятельности и независимости местных органов. Финансовая самостоятельность позволяет органам местного управления и самоуправления стать субъектами, которые владеют реальной властью, и подразумевает наличие у них собственных бюджетов, доходных источников, право взимать местные налоги и сборы, принимать долговые обязательства и осуществлять от своего имени другие финансовые операции, а также нести финансовую ответственность.

Декларация СНГ о местном самоуправлении, также как Европейская Хартия о местном самоуправлении, устанавливает, что органы местного управления и самоуправления имеют право на обладание материально-финансовыми ресурсами, которые соразмерны с их функциями и полномочиями, достаточными для обеспечения государственных социальных стандартов для населения.

Согласно статье 40 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» финансовые ресурсы органов местного управления и самоуправления состоят из бюджетных и внебюджетных средств Советов и их органов, исполнительных комитетов и местных администраций [1].

Несмотря на вторичную роль местных финансов в обществе (после государственного бюджета), их доля в финансовых системах всех государств составляет от 30 до 60% (США, ФРГ, Япония - 50-60%, Великобритания, Франция - более 30%) [7, с.236].

В современных условиях во всех странах наблюдается тенденция опережающего роста местных финансов по сравнению с центральными финансами, что свидетельствует о возрастающей роли местных органов власти как в экономических, так и в политическом процессах общества. Поэтому речь идет о создании финансовой системы местного управления и самоуправления, которая бы включала все учреждения и мероприятия, необходимые для получения, распределения и целевого использования финансов.

Основными актами, регулирующими местные финансы в Республики Беларусь, являются Конституция Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах», «О бюджетной классификации Республики Беларусь», а также ежегодно принимаемые Законы о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый год.

В европейских странах зачастую говорится о финансовой конституции местного управления и самоуправления, под которой понимаются конституционные положения, нормы законодательства, имеющие отношение к финансовой деятельности административно-территориальных единиц.

Административно-территориальные единицы представляют собой внутреннее устройство страны. Этим обуславливается необходимость обеспечения финансовой связи между государством в целом и субъектами самоуправления. С другой стороны, местному управлению и самоуправлению должны быть предоставлены в распоряжение, требуемые для выполнения задач, источники поступлений. Защита интересов самоуправляющихся территориальных общностей, не располагающих достаточными финансовыми средствами, обеспечивается через процедуры перераспределения доходов в целях устранения последствий неоднородного распределения возможных источников финансирования и расходов (статья 9 Европейской Хартии о местном самоуправлении). Европейская Хартия о местном самоуправлении также подчеркивает, что процедуры и мероприятия по выравниванию не должны препятствовать свободному принятию решений органами местного управления и самоуправления в пределах их полномочий, для чего они должны сами вносить предложения о способах получения

перераспределяемых средств [3]. Эти принципы Европейской Хартии о местном самоуправлении определяют финансово-налоговую политику демократических правовых государств по отношению к местным органам власти.

Поэтому финансы местного управления и самоуправления - это совокупность денежных фондов, создаваемых по решениям органов местного управления и самоуправления. Они включают в себя местные бюджеты, местные налоги, внебюджетные и валютные фонды.

Формирование и использование местных финансов основываются на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки и гласности.