

МОДЕЛИ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

В. М. Гуринович, студент,

В. Г. Дорофеев, кандидат экономических наук, доцент,
Белорусский государственный экономический университет

Бюджетная политика играет важнейшую роль в экономике страны в целом, реализуя следующие основные функции: финансовое обеспечение выполнения государством своих функций; поддержку финансовой стабильности в стране; создание финансовых стимулов для поступательного социально-экономического развития. Она также способствует поддержанию устойчивых темпов экономического роста, снижению социального неравенства, достижению высокой эффективности государственных расходов.

Каждый уровень власти в стране формирует, в рамках общей концепции, собственную бюджетную политику. Без самостоятельной, продуманной и результативной бюджетной политики не может быть обеспечена финансово-бюджетная самостоятельность ни одного уровня власти.

В мировой практике существуют две основные модели региональной бюджетной политики: децентрализованная и централизованная.

Особенностями децентрализованной модели являются следующие:

1) региональные власти получают высокую степень финансовой самостоятельности; финансовым обеспечением независимости и самостоятельности является право регионов устанавливать собственные налоги или определять порядок налогообложения;

2) четкое разделение и закрепление соответствующих налогов и доходов за каждым уровнем бюджетной системы (налоговыми источниками центрального бюджета являются подоходные налоги физических и юридических лиц, таможенное налогообложение, региональных бюджетов – налоги на товары и услуги, имущество, земельные участки)

3) центральное правительство не контролирует бюджетную деятельность региональных органов и безразлично относится к проблеме горизонтальных дисбалансов;

4) система бюджетного выравнивания развита слабо. Как правило, средства центрального бюджета предоставляются в виде целевых перечислений на финансирование конкретных программ.

Централизованная модель бюджетной политики получила в настоящее время более широкое распространение. Она существует в большинстве европейских стран и характеризуется следующими основными чертами:

1) широким участием региональных властей в перераспределении национального дохода;

2) наличием собственных и регулирующих налогов и доходов для каждого уровня бюджетной системы;

3) введение местных ставок к территориальным налогам;

4) повышенной ответственностью центра за состояние региональных финансов (дефицит бюджета, наличие долга);

5) ограничение самостоятельности региональных властей в вопросах внешних заимствований. Как правило, внешними заимствованиями могут заниматься только органы федеральной власти.

6) наличие развитого механизма перераспределения денежных средств между уровнями бюджетной системы через субсидии, дотации, субвенции и др.

Централизованная модель, как правило, используется там, где существуют весьма значительные различия в уровнях бюджетной обеспеченности регионов.

Что касается применения модели региональной бюджетной политики в Республике Беларусь, то использовать одну из двух моделей с учетом особенностей каждой из них и развития экономики республики будет не совсем оправданным.

Вместе с тем предложить для Республики Беларусь какую-то идеальную модель в настоящее время не представляется возможным, так как в практике идеальная модель предполагает, что объем доходных полномочий должен полностью соответствовать объему расходных полномочий, закрепленных за каждым уровнем государственной власти. Это возможно только теоретически, а на практике между расходными полномочиями и доходными возможностями существует разрыв. В результате возникает «вертикальный дисбаланс» или «вертикальный финансовый разрыв». Существует также и «горизонтальный финансовый дисбаланс», обусловленный неравномерным распределением доходной базы по различным регионам. Поэтому бюджетная политика предполагает вертикальное и горизонтальное выравнивание бюджетных систем.

Бюджетная система считается вертикально сбалансированной, если объем поступлений в совокупных бюджетах на каждом уровне власти в целом достаточен для осуществления их функций. Таким образом, существует равенство расходных и доходных полномочий. Важным моментом для вертикального выравнивания является четкое разграничение обязанностей между всеми уровнями власти и наделение их доходами, достаточными для выполнения этих обязанностей.

Под горизонтальной сбалансированностью понимается общее соответствие доходов расходам бюджетов разных уровней.

Более важной и сложной задачей является обеспечение вертикального выравнивания. Даже при равенстве совокупных доходов и расходов бюджетов различных уровней сохраняются существенные различия в бюджетном положении отдельных территорий и регионов. Чаще всего это обусловлено независимыми от местных вла-

стей факторами: уровнем экономического развития территории; хозяйственной специализацией; численностью и плотностью населения; природно-климатическими особенностями и др.

Вертикальное выравнивание происходит за счет дотаций, субвенций, субсидий, бюджетной ссуды, бюджетного кредита.

Учитывая вышесказанное, нам представляется, что для Республики Беларусь более целесообразным будет путь смешанного подхода двух моделей с учетом действующей нормативно-правовой практики органов местного управления и самоуправления.