

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СРЕДЕ БЕЗРАБОТНЫХ В РЕГИОНЕ ПИНЩИНЫ

Л.М. Шкурко

Полесский государственный университет, zornort@mail.ru

Правовое регулирование занятости населения со стороны государства является противодействием безработице. Важнейшее значение имеет наличие в республике механизма выхода из статуса безработного и включения в трудовую деятельность трудоспособного человека. Вовлечение безработных в предпринимательскую деятельность регулируется Положением от 28. 08. 2002 г. № 117 «О содействии органами государственной службы занятости безработным в организации предпринимательской деятельности и её дальнейшем развитии».

Положение предусматривает следующий механизм перехода безработного в статус предпринимателя:

- отбор специалистами государственных служб занятости безработных годных к предпринимательству.
- обучение безработных, прошедших профотбор основам индивидуальной предпринимательской деятельности.
- составление и защита в процессе обучения бизнес-плана будущей деятельности.
- оформление документов, необходимых для регистрации субъекта предпринимательской деятельности в госорганах.
- безвозмездное субсидирование безработных и оказание иной материальной поддержки после регистрации в качестве субъекта предпринимательства.

На эти цели используются средства из государственного фонда содействия занятости безработным.

Исследования настоящего состояния дел (в течение 3 лет после регистрации) у безработных, получивших статус индивидуального предпринимателя без образования юридического лица в г. Пинске в 2005 году, показывают, что все мероприятия в рамках перехода безработных в предпринимательство, оказывают плодотворное действие только на первых этапах предпринимательской деятельности. Через определенный промежуток времени, примерно полгода, они начинают ощущать, что сделанный выбор не оправдывается, открытое дело не получает становления и необходимого уровня развития. Ежегодно из общего количества безработных, прошедших курс обучения и получивших субсидии для начала предпринимательской деятельности, лишь 10-15% остаются в бизнесе. Остальные либо находят какую-либо иную работу, либо снова приобретают статус безработных.

Так, в 2005 году после разработки и защиты индивидуальных бизнес-планов и регистрации в Пинском горисполкоме 102 безработных (89 городских и 13 районных) Пинского региона получили безвозмездные субсидии на организацию предпринимательской деятельности. На эти цели из средств государственного фонда содействия занятости было использовано 106,9 млн. руб. в т.ч. 6 ссуд (34,8 млн. руб.) В составе безработных, начавших свое дело при поддержке службы занятости, 52% - женщин.

На 1.01.2009 года из указанных 102 безработных, зарегистрированных индивидуальными предпринимателями, в 2005 году в малом бизнесе осталось 18 человек.

Проблемы перехода граждан из статуса безработного в статус индивидуальных предпринимателей имеют различный характер.

1. Недоработки в системе отбора безработных для предпринимательской деятельности специалистами служб занятости. Безработные - это определенная социальная группа людей, которые имеют как ряд общих целей так и совершенно индивидуальные цели, особенности характера, склонности, устремления. Отбор кандидатов на обучение предпринимательству должен осуществляться более тщательно так как опрос, проведенный в нескольких группах безработных, обучающихся предпринимательству показал, что до 15% слушателей - будущих предпринимателей, избрали эту деятельность не совсем осознанно.

2. Недостаточное безвозмездное субсидирование для организации бизнеса даже в самом минимальном объеме. Составляя бизнес-планы, безработные указывают на собственные средства и сбережения, но как оказывается в последствии, планируемые средства для вложения в открытие дела, используются на другие цели семьи или их не оказывается вообще.

3. Особенно значимой является проблема получения торгового места безработным, ставшим ИП по виду деятельности "розничная торговля на рынках". Места продаются на аукционах, стоимость их в г. Пинске от 2000 евро. На начальном этапе деятельности эта категория предпринимателей не имеет таких средств. Делаются попытки производить торговлю по принципу "место - на двоих", "место в аренду" и пр. Проблема наличия торговых мест свойственна лишь некоторым регионам Беларуси в т.ч. Пинщине. Здесь необходимо принятие решения местными органами государственной власти по предоставлению мест для данной группы предпринимателей с учетом того, что в их деятельность уже вложены государственные средства.

4. Не разрешен на законодательном уровне и вопрос о налогообложении такой группы предпринимателей.

Это лишь часть проблем в процессе перехода граждан от статуса безработного к статусу предпринимателя. Комплекс первоочередных мер по развитию малого бизнеса в РБ, должен осуществляться в следующих направлениях: нормативно-правовое, организационное, кадровое и консультационное обеспечение, особенное внимание должно уделяться тем предпринимателям, которые получали и получают становление в предпринимательстве под эгидой государственных служб занятости, меняя статус безработного на статус предпринимателя. Также необходимо обратить внимание на механизмы денежно-кредитной, налоговой, бюджетной и ценовой политики, систему официальных гарантий, которые обеспечивали бы создание равных стартовых условий в развитии предпринимательской деятельности, как лицам, имеющим собственные средства так и лицам из числа безработных и не имеющих необходимого количества таких средств.