

Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов. Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач – в первую очередь в распределении государственных средств на социальное развитие и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов.

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки. Исходя из этих принципов, доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и закрепленных источников, доходов, отчислений от общереспубликанских государственных налогов и доходов, дополнительных источников доходов, устанавливаемых самостоятельно местными Советами, а также дотаций, субсидий, субвенций из вышестоящих бюджетов.

В группу собственных доходов включаются налоги, доходы и сборы, полностью зачисляемые в доходы местных бюджетов. Местные органы власти имеют право изменять ставки, порядок и сроки уплаты их в бюджет. Для укрепления доходной базы местных бюджетов в разряд собственных местных бюджетов в разряд собственных переданы налоги на недвижимость, за пользование природными ресурсами, плата за землю.

При определении доходных поступлений особое внимание должно уделяться формированию собственной доходной базы местных бюджетов, что в наибольшей мере соответствует созданию стабильной, результативно функционирующей системы бюджетных отношений на местном уровне. В то же время предоставление исчерпывающих налоговых полномочий местным властям может привести к неравенству налоговых режимов. Поэтому при распределении доходных поступлений метод закрепления налогов применяется в сочетании с методом их долевого распределения: налоги остаются в распоряжении того местного органа, на территории которого они собраны в доле, установленной по нормативу процентных отчислений.

Зарубежный опыт формирования доходной базы местных бюджетов показывает, что значительную долю в доходной части бюджетов занимают налоговые поступления.

Налоговые системы местных органов власти в развитых странах разнообразны. Однако в целом налоги, взимаемые местными властями, составляют значительную долю (от 30 % в Японии до 65 % в США) в доходной части их бюджетов. Децентрализация, наблюдаемая в последние годы во всех развитых странах, способствовала увеличению роли местных органов в формировании общей налоговой ситуации. Для боль-

шинства государств характерна множественность местных налогов (до 100 разновидностей в отдельных странах). В ряде стран местные налоги взимаются как надбавка к центральным налогам. Эти налоги устанавливаются в определенном проценте к государственным налогам.

Кроме того, опыт зарубежных стран показывает, что в последние годы наблюдается тенденция возрастания роли бюджетных трансфертов, подтверждением которой является увеличение их части в совокупных доходах местных бюджетов. В большинстве стран субсидии преобразовались в основной элемент муниципального финансирования, их часть в составе финансовых ресурсов муниципальных формирований колеблется в пределах 30 - 60 %; в Австрии - 35%; Бельгии - 40; Финляндии - 31; Франции - 26; Германии - 45; Италии - 38; Нидерландах - 60; Польше 60%.

В структуре доходов Брестской области на 2009 год, без учета безвозмездных поступлений, основную часть составляют такие налоговые доходы, как налог на добавленную стоимость (около 678 млрд. руб., или 33%), подоходный налог (595,5 млрд. руб., или 29%), налоги на доходы и прибыль, уплачиваемые организациями (182,7 млрд. руб., или 8,9%), а также местные налоги и сборы (126,3 млрд. руб., или 6,2%). Это позволит финансировать за счет областного бюджета областные больницы и роддом, психиатрические и противотуберкулезные больницы, медико-реабилитационные экспертные комиссии, областную стоматологическую поликлинику, областные диспансеры, областную и Ганцевичскую станции переливания крови, центры гигиены и эпидемиологии, детские реабилитационные центры, другие учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Организация бюджетных отношений может быть направлена на сбалансированность доходов и расходов, на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности административно-территориальных единиц, на стимулирование усилий местных властей по мобилизации доходов или экономии в расходах.

Цель государственного бюджетного регулирования – так распределять налоги между территориальными звеньями бюджетной системы, чтобы гарантировать финансирование расходов, закрепленных за каждым из этих звеньев, и тем самым создать устойчивую финансовую базу для роста экономики и социальной жизни населения региона.