

Перед Республикой Беларусь стоит задача разработки эффективной налоговой политики и построения налоговой системы, обеспечивающей экономический прогресс. Мировой опыт показывает, что эта задача относится к разряду наиболее сложных, поскольку требует учета и оптимального сочетания двух противоречивых тенденций: поиска путей увеличения поступлений средств в бюджет государства и снижения налогового давления на товаропроизводителя для увеличения возможностей инвестирования. В ее решении большую роль должна сыграть оценка действенности отечественных налогов и их соответствия международным стандартам.

Сложная налоговая система, высокие ставки и дорогое налоговое администрирование являются основными барьерами на пути развития частного сектора и привлечения инвестиций.

По данным Всемирного банка в 2007 г. Беларусь по легкости уплаты налогов занимала последнее место в мире. Можно спорить о методологии и корректности оценок, однако, вне сомнения, налоговая система Беларуси сложна, противоречива и дорога в исполнении. Количество применяемых в Беларуси налогов, сборов, различных отчислений и платежей, имеющих налоговый характер, более чем в 3 раза превышает стандартный минимум, который считается оптимальным. Это приводит к избыточному налоговому давлению на реальный сектор экономики, инвестиции и экспорт. Кроме того, сохраняются такие "вредные" налоги, которые взимаются непосредственно с выручки и оказывают наиболее сильное искажающее воздействие на экономику. Поэтому цель данной работы - проанализировать мировой опыт в сфере упрощения налоговой системы, текущую ситуацию в области уплаты и администрирования налогов в Беларуси и, на основе эмпирических данных, предложить направления для позитивных изменений.

Наиболее популярными в налоговой сфере являются следующие реформы:

- появление электронного документооборота (уплата налогов on-line). Это значительно сокращает материальные и трудовые затраты (на бумагу, посещение налоговой инспекции и т.д.);
- объединение налогов с одинаковой базой в один. Это значительно сокращает издержки по администрированию налогов, как для предприятий (налогоплательщиков), так и органов государственного управления;
- упрощение налогового администрирования. Это означает двусмысленность и неопределенность в уплате налогов, их дублирование и чрезмерность, суровость наказаний за зачастую неумышленные ошибки. Простота и прозрачность в расчетах и уплате налогов - важный элемент сокращения издержек по их администрированию;
- уменьшение налоговых ставок и расширение налоговой базы. Высокие налоговые ставки вынуждают часть бизнеса уходить «в тень». Обычно налоговая реформа - это политический компромисс между сто-

ронниками сокращения налоговых ставок (и уменьшения бюджетных доходов) и их увеличения (и сокращения бюджетного дефицита).

Следует отметить, что правительством и Рабочей группой под руководством А. Кобякова ведется работа в направлении снижения налоговой нагрузки и упрощения методики расчета и уплаты налогов.

За последние три года в Беларуси отменено 12 налоговых платежей и еще 5 отменены с 2008 г. С 2008 г. предприятия освобождены от уплаты налога с пользователей автодорог, отчислений в бюджетный фонд развития строительной науки (0.5% от себестоимости выполненных строительно-монтажных работ) и трех местных сборов (за торговлю на территории соответствующих административно-территориальных единиц, за строительство объектов на территории таких единиц и за размещение наружной рекламы на иностранных языках).

Однако, по мнению Рабочей группы по упрощению налоговой системы, главное достижение - сокращение оборотных налогов. В 2008 г. ставка оборотных налогов снижена с 3% до 2% от выручки, в результате чего в распоряжении предприятий останется около Br 1 трлн. В 2009-2010 гг. планируется отменить отчисления в республиканский фонд поддержки сельхозпроизводителей, а в целом оборотные налоги планируется отменить в 2011 г.

В целом, все проблемы налогообложения в Беларуси можно разделить на четыре группы:

1. Сложность, нестабильность и противоречивость налогового законодательства.
2. Высокое налоговое бремя.
3. Недостаток информации и незнание отдельных положений (и/или нововведений) налогового законодательства самими работниками налоговых инспекций.
4. Администрирование налогов (большие затраты времени и ресурсов на расчет налогов, отсутствие электронного документооборота).

По всем этим направлениям необходимы изменения, если ставится задача улучшения условий для ведения бизнеса. У белорусских предприятий растут транзакционные и вмененные издержки по ведению бизнеса (затраты времени, сил, ресурсов все большего количества бухгалтеров по расчету многочисленных налогов при одновременной нехватке времени и специалистов на занятия финансовым и управленческим учетом, планированием и пр.). Все это снижает конкурентоспособность бизнеса, приводит к росту затрат и цен на конечную продукцию.

В последнее время в Беларуси сделаны определенные шаги в рамках реформирования налоговой системы. Так, ряд налогов отменены, часть - объединены (с единой налогооблагаемой базой), на некоторые налоги уменьшены ставки или ежемесячная уплата заменена квартальной.

Среди важнейших предложений по облегчению налогового администрирования и бремени уже в 2009 г. можно отметить следующие:

- отмена налога на недвижимость (для малых и средних предприятий) или отмена взимания этого налога с активной части основных фондов (станки, оборудование) и распространение налога только на объекты недвижимого имущества (здания и сооружения);
- объединение в один платеж налогов на недвижимость и земельный налог;
- отмена местных налогов - сбора на содержание и развитие инфраструктуры и транспортного сбора, уплачиваемых по ставке 3% из прибыли, остающейся в распоряжении организаций после налогообложения;
- установление единых ставок местного налога с продаж товаров в розничной торговле и налога на услуги в размере 5%;
- отмена сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки.
- предоставление налоговых деклараций (расчетов) один раз в квартал при одновременном сохранении обязанности плательщиков производить уплату налогов ежемесячно и переход через год к квартальной уплате налогов на прибыль и НДС;
- интенсификация перехода на электронный оборот;
- отмена для частных предприятий, в первую очередь МСП, отчислений в государственные инновационные фонды (строительства, энергетики и пр.);
- уменьшение ставок (с 10% до 8%) при системе упрощенного налогообложения с целью большего количества МСП, применяющих эту систему.

Налогообложение является одной из самых актуальных проблем для МСП Беларуси на протяжении ряда последних лет. Налоговая система занимает лидирующее положение в списке основных барьеров для ведения бизнеса.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. www.research.by
2. Официальный сайт Министерства финансов РБ
3. www.ucpb.org
4. www.neg.by
5. Татьяна Образкова «Налоговая система далека от совершенства» // Экономическая газета» № 75(692) от 26.09.2003

6. Леонид Фридкин «Беларусь льготная: эффект масштаба» // Экономическая газета № 86(1204) от 04.11.2008

7. Анна Дейко «Налоговая система: рациональность, справедливость, стабильность» // Экономика Беларуси № 2(15) 2008