

## МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. УКРЕПЛЕНИЕ ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И МЕХАНИЗМ ВЫРАВНИВАНИЯ РЕГИОНОВ

Ю.И. Полуянчик, студент,

В.Г. Дорофеев, кандидат экономических наук, доцент,  
Белорусский экономический государственный университет

В Республике Беларусь принципы распределения доходов и расходов между отдельными бюджетами долгое время не пересматривались. Как отмечают ученые, действовавшая на протяжении ряда лет организация межбюджетных отношений имела следующие недостатки:

- ♦ низкий уровень собственных и закрепленных доходов и отсутствие заинтересованности у местных органов власти и управления в их увеличении;

- ♦ установление единых нормативов отчислений от регулирующих налогов и доходов в бюджеты областей. При этом игнорировался тот факт, что территории имели различный доходный потенциал, а также уровень социального развития;

- ♦ размеры дотаций местным бюджетам из республиканского никаким образом не были связаны с выполнением ими плана по доходам;

- ♦ директивные материалы, регламентирующие порядок разграничения расходов между республиканским и местными бюджетами, а также между местными бюджетами различных территориальных уровней отсутствовали;

- ♦ применяемый для расчета объема расходов бюджета на непроемкую сферу норматив бюджетной обеспеченности на одного жителя не учитывал сложившуюся дифференциацию в обеспеченности территорий услугами соответствующих отраслей и учреждений;

Все это потребовало от Министерства финансов и его системы проведения работы по преобразованию бюджетного процесса и, прежде всего, реформированию межбюджетных отношений.

По-прежнему остается актуальным вопрос формирования доходов местных бюджетов. Увеличение расходных функций местных бюджетов требует дальнейшего укрепления их самостоятельности, укрепления собственной доходной базы.

В настоящее время местные власти не имеют возможности обеспечить сбалансированность своих бюджетов. Они вынуждены проводить политику выборочного или частичного исполнения возложенных на них обязательств, накапливая безнадежную задолженность. Предоставление местным властям региональных расходных полномочий, сбалансированных с имеющимися финансовыми ресурсами, — ключевая задача реформы межбюджетных отношений. Для ее решения необходимо реализовать три задачи:

1. Четко разграничить расходные полномочия между уровнями бюджетной системы.
2. Обеспечить самостоятельность местных властей в управлении расходами соответствующих бюджетов.
3. Сокращение дотационности местных бюджетов.

Следует иметь в виду, что совершенствование межбюджетных отношений должно осуществляться не только в направлении сбалансирования доходов и расходов региональных бюджетов (вертикальное выравнивание), но и выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности (горизонтальное выравнивание).

Горизонтальное выравнивание требует выравнивания как налоговой базы территорий, так и объема предоставляемых общественных услуг в целях обеспечения социальной справедливости. Главным инструментом горизонтального выравнивания является фонд финансовой поддержки территорий — фонд выравнивания, средства которого в виде трансфертов распределяются между бюджетами регионов.

С учетом требований системного подхода могут быть сформулированы следующие рекомендации специалистов по формированию местных бюджетов и реформированию межбюджетных отношений в Республике Беларусь:

- ♦ определить степень централизации бюджетных ресурсов в республиканском бюджете и пропорции их распределения между уровнями бюджетной системы в соответствии с общей бюджетной политикой переходного

го периода;

- ♦ добиться соответствия доходов расходным функциям региональных бюджетов и на этой основе создать общее бюджетное равновесие;

- ♦ укрепить доходную базу местных бюджетов для повышения финансовой самостоятельности регионов расширением перечня собственных и закрепленных доходов, переводом в разряд закрепленных наиболее значимых доходов;

- ♦ разработать единые подходы к организации всех видов финансовой помощи, чтобы повысить заинтересованность органов государственной власти на местах в расширении собственной доходной базы, развитии инвестиционной активности, проведении структурных преобразований в экономике регионов;

- ♦ обеспечить сокращение уровня дотаций в доходах местных бюджетов, сохранив дотационность местных бюджетов для обеспечения стабильного финансирования защищенных статей расходов;

- ♦ установить предельный размер участия республиканского бюджета в покрытии дефицита региональных бюджетов;

- ♦ осуществить распределение фонда финансовой поддержки административно-территориальных формирований в соответствии с методикой, устанавливающей зависимость объема трансфертов от экономического потенциала и расходных функций регионов. В целях усиления эффективности использования ресурсов фонда финансовой поддержки выделять в составе доходов местных бюджетов целевые трансферты, полученные на финансирование программ социально-экономического развития регионов, а также целевых региональных программ.

Все это позволит улучшить действующий механизм формирования межбюджетных отношений регионов и городов в Республике Беларусь и положительно скажется на процессе бюджетного выравнивания.