

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ
(на примере Франции, Германии, Великобритании и Республики Беларусь)

М.И.Бруяко., студент, О.Е.Овсейчук, студент,

В.А. Евстафьев, старший преподаватель кафедры гуманитарных наук,
Полесский государственный университет

Избирательная система — это совокупность правил, приемов и процессов, обеспечивающих и регулирующих легитимное становление государственных представительных органов политической власти. В каждой стране избирательная система формируется на основе законодательства, которое детализирует основные положения относительно данной системы, зафиксированные в конституции страны. В законодательстве отражены положения о порядке выдвижения кандидатов, требования к кандидатам, процедура голосования и подсчета голосов, возможности пользования услугами средств массовой информации, а также источниками финансирования. В каждой стране законодательство об избирательной системе имеет свои особенности.

Конкретное содержание избирательной системы в каждой стране имеет свои особенности и имеет свойство изменяться со временем под влиянием многочисленных обстоятельств.

Необходимо выделить исключительно высокую роль избирательной системы в развитии политической системы общества. Она является каналом, по которому осуществляется процесс формирования системы представительной власти — от местных органов до президента страны.

В данной работе сделана попытка сравнительного анализа избирательных систем четырех стран: Франции, Германии, Великобритании и Беларуси.

К основным особенностям избирательных систем исследуемых нами стран относятся следующие характерные черты:

Республика Беларусь

Главой государства является Президент Республики Беларусь.

Исполнительную власть осуществляет Правительство — Совет Министров Республики Беларусь — центральный орган государственного управления, подотчётное в своей деятельности Президенту Республики Беларусь и ответственное перед Парламентом Республики Беларусь.

Законодательную власть Белоруссии осуществляет парламент, состоящий из двух палат. Формируется парламент на 4 года. Верхняя палата — Совет Республики, состоит из 64 человек, формируемых косвенными выборами от 6 областей по 8 человек. 8 человек избираются городским советом Минска, 8 человек назначаются президентом страны. Нижняя палата - Палата представителей, состоит из 110 депутатов избираемых прямыми выборами.

Палаты избираются совместно. Работа парламента осуществляется в рамках 2-х сессий: а) со 2 октября, не более 80 дней; б) со 2 апреля, не более 90 дней.

Законодательная инициатива принадлежит Президенту страны, депутатам парламента, Правительству, гражданам численностью 50 тыс. чел. Президент республики избирается народом на основе мажоритарной системы абсолютного большинства на 5 лет.

Судебная власть осуществляется тремя высшими судами: Высшим хозяйственным судом, Конституционным судом, Верховным судом.

Конституционный суд состоит из 12 судей: 6 назначаются Президентом страны, 6 избираются Советом Республики. Срок полномочий - 11 лет. Предельный возраст - 70 лет.

Белоруссия является простым унитарным государством. Страна состоит из 6 областей. Органами местного самоуправления выступают советы депутатов, избираемые на всех уровнях административно-территориального деления страны на срок 4 года.

Германия

Глава государства - федеральный президент, который избирается специально созываемым федеральным собранием (Bundesversammlung) сроком на 5 лет и может быть избран вновь только один раз.

Законодательная власть осуществляется парламентом, состоящим из двух палат: бундестага и бундесрата.

Структура органов исполнительной власти подразделяется на три уровня - федеральный, земельный и местный, - которые функционируют относительно независимо друг от друга. Это обусловлено четким конституционным распределением компетенции между соответствующими звеньями германской федерации. Исполнительная власть федерального уровня возглавляется федеральным канцлером, который избирается парламентом (бундестагом).

Федеральное правительство состоит из министров, которые совмещают две функции членов кабинета (как коллегиального органа) и руководителей министерств. Наряду с министерствами в структуру центральных органов исполнительной власти включены Ведомство федерального канцлера (возглавляется министром по особым поручениям) и Ведомство по делам печати и информации (возглавляется статс-секретарем), которые подчинены непосредственно федеральному канцлеру.

Франция

Исполнительная власть сосредоточена в руках президента Республики и правительства. Национальное правительство Франции разделяется на исполнительную, законодательную и судебную ветви власти. Президент разделяет исполнительную власть с его лицом, премьер-министр.

Президент Республики избирается всеобщим прямым голосованием

Законодательная власть осуществляется парламентом. Высшим законодательным органом Франции является Парламент. Его компетенция закреплена в разделе IV Конституции. Парламент состоит из двух палат: Национальное собрание и Сенат. Своеобразие французского Парламента состоит в том, что согласно статье 24 Конституции: "Депутаты Национального собрания избираются прямым голосованием. Сенат избирается путем косвенного голосования. Он обеспечивает представительство территориальных коллективов Республики. Французы, проживающие за пределами Франции, представлены в Сенате". Национальное собрание - нижняя палата, а Сенат - верхняя палата Парламента.

Судебная власть осуществляется независимыми судьями. Во Франции разграничиваются полномочия гражданской юстиции, уголовной юстиции и административной юстиции. Военной юстиции во Франции больше не существует.

Высшими органами являются Государственный совет, Конституционный совет, Кассационный суд, Счетная палата.

Великобритания

Политическая структура Великобритании основана на принципе унитарного государства и конституционной монархии

Глава государства и источник исполнительной, судебной и законодательной власти в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии — британский монарх, ныне - Королева Елизавета II.

Функции исполнительной власти принадлежат Правительству, называемому также Кабинетом.

Примерно 20 главнейших министров составляют Кабинет министров.

Также избирательная система в каждой стране имеет свои особенности в выдвижении депутатов в парламент:

Германия: Депутаты Бундестага избираются на основе всеобщих, прямых, свободных, равных выборов при тайном голосовании. Они представляют весь народ и не связаны наказами и указаниями. Исключение или выход из партии не влекут поэтому за собой потерю мандата. На практике же партийная принадлежность играет решающую роль, так как депутаты от одной партии, имеющие необходимый минимум мест, объединяются во фракции и определяют тем самым дела в парламенте.

Великобритания: Выдвижение избирателями или группой избирателей.

Франция: Самовыдвижение - подача в надлежащий орган заявления кандидата; иногда требуется, чтобы такое заявление было скреплено подписями установленного числа избирателей.

РБ: Выдвижение общественным объединением.

Механизмы агитации в этих странах похожи, несмотря на некоторые различия. В механизмах агитации каждой страны присутствуют: выделение средств на проведение агитации, опрос граждан, предоставление эфирного времени.

Что касается вопроса о финансировании избирательных систем в исследуемых нами странах, то можно сказать, что оно осуществляется, в основном, на государственном уровне. Различия имеются в объеме выделяемых средств.

В заключении хочется сказать, что несмотря на то, что каждая система имеет свои достоинства и недостатки, она уникальна и имеет право на существование. Исследовав избирательные системы 4-х стран можно сказать, что они имеют сходство в проведении агитации, финансировании. Существенных отличий они не имеют.