

УДК 323 (476)

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА РЕФЕРЕНДУМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

С.Л. Козлов, магистрант.

О.Н. Шупицкая, кандидат юридических наук, доцент,

Гродненский государственный университет имени Я. Купалы, sergey0505@inbox.ru

Широко используемый во всех европейских странах референдум имеет довольно глубокие корни. Он находит свое проявление в плебисцитах Римской республики, можно отметить вечевые собрания Пскова, Новгоро-

да, Киева. Есть и более современные примеры. Экскурс в историю XX века дает возможность назвать многочисленные примеры прямого волеизъявления народов по вопросам государственного развития. Число их постоянно растет.

Однако применительно к нашей стране следует отметить, что референдум как важнейший институт непосредственной демократии в Республике Беларусь возник относительно недавно.

Юридический институт референдума в Беларуси существует с 1977 г., когда в Конституции СССР были установлены две формы непосредственного народовластия: всенародное обсуждение и всенародное голосование (референдум). Аналогичное положение содержалось и в Конституции БССР 1978 г. В соответствии с ее нормами на всенародное голосование (референдум) могли ставиться наиболее важные вопросы государственной жизни.

Формально же институт референдума не был абсолютно новым для конституционного законодательства. В общем виде упоминание о референдуме законодатель предпринял еще в Конституции СССР 1936 г., однако его формулировка носила весьма абстрактный характер и вкладывала в себя смысл «всенародного опроса». Поэтому с юридической точки зрения было бы говорить о становлении данного института именно с 1977 г.

Однако, несмотря на свое легальное закрепление на практике применялась лишь одна из форм непосредственного народовластия – всенародное обсуждение. Наиболее массовый характер она носила при обсуждении проекта Конституции СССР 1977 г. Согласно официальным данным в этом обсуждении, длившемся около четырех месяцев, приняло участие «свыше 80% советских граждан» [1, с. 94].

Проведения референдума в Республике Беларусь в советское время так и не состоялось. Более того, соответствующий закон – о народном голосовании (референдуме) в нашей стране был принят лишь 13 июня 1991 г. [2, с. 10].

Именно с этим временем (конец 80-х – начало 90-х годов) связаны процессы, свидетельствующие о стремлении части населения не только обновить СССР, но и строить свое собственное национальное государство, которому присуща полная самостоятельность и независимость. Это и стало причиной проведения 17 марта 1991 года очередного референдума, целью которого было не только сохранение Союза ССР, но и нахождение разумного компромисса между центром и союзными республиками. Однако, несмотря на в целом положительные итоги голосования (напр., в БССР за сохранение обновленного Союза ССР высказалось 82,7% граждан, имеющих право участвовать в голосовании), сохранить единым Союз так и не удалось.

Политические процессы в начале 90-х годов были весьма бурными. В 1992 году была предпринята очередная попытка проведения в нашей стране референдума, которая, однако, так и не нашла своего логического завершения.

Дальнейшая история развития референдума в нашей стране нашла свое логическое отражение в референдумах 14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г., и наконец 17 октября 2004 г. Все они вызвали горячие споры о законности проведения, необходимости и целесообразности, в особенности референдум 17 октября 2004 г. Данные вопросы еще долго будут обсуждаться в кругах политиков и историков.

Одной из проблем в дальнейшем развитии института референдума в нашей стране многие авторы видят отсутствие четко выраженного перечня вопросов, которые вправе выносятся на референдум. Однако, на наш взгляд, подобная характеристика этого важнейшего института непосредственной демократии вовсе не должна приводить к отрицанию возможности проведения референдума по самому широкому спектру общегосударственных проблем. В то же время нельзя согласиться с утверждениями о необходимости превращения института непосредственной демократии в повседневный, стабильный элемент практики государственного строительства. Не всегда в переломные моменты истории решение референдума может быть правильным и отражать объективный ход истории.

В заключение хотелось бы отметить, что любой опыт полезен для государства и общества. Будем рассчитывать, что путь, пройденный Республикой Беларусь в последнее десятилетие, явится залогом ее стабильности и дальнейшего процветания.

Библиографические ссылки

1. Синцов, Г.В. Референдумы в новейшей истории России / Г.В. Синцов // Законодательство и экономика. – 2005. – № 11. – С. 94–96.
2. Василевич, Г.А. Референдумы в Беларуси и ее путь к независимости в конце XX столетия / Г.А. Василевич. – Минск: Молодежное научное общество. – 2001. – 156 с.