

ВЛИЯНИЕ ОПЕРАЦИИ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ «ЧИСТЫЕ РУКИ» НА ПОЛИТИЧЕСКИЙ КЛИМАТ В ИТАЛИИ

Н.М.Савченко, аспирант,

Республиканский институт высшей школы, natalis-99@mail.ru

Громкий скандал о взяточничестве, потрясший Италию до самого основания, начал разворачиваться в начале 1992 г. Кампания, проведенная следователями с целью морализации итальянской общественной жизни, была названа «Чистые руки». Поскольку расследования начались с изучения случаев коррупции, раскрытых в Милане, где расположено объединение самых активных судей, весь процесс получил собирательный термин «Взятокград». Он был частью конъюнктурного кризиса итальянской демократии, который стал результатом крупных потрясений политической системы.

Операция «Чистые руки» представила неопровержимое доказательство того, что, по крайней мере, с конца 1970-х гг. ведущие политики, бизнесмены и служащие создали своего рода управляемую незаконность, основанную на использовании государственного сектора для распределения доходов. Политические деятели прибегали к коррупции, чтобы укрепить свою избирательную власть и ускорить политическую карьеру. Коррупция глубоко проникла во все сферы общества.

Можно отметить несколько политических и экономических событий, которые явились предпосылкой Взятокграда. Одним из них было окончание холодной войны. Распуск ИКП и последующее нарушение баланса ХДП-ИКП уничтожили внутренние блокировки и создали новую нестабильность внутри системы [1, с. 170]. Более прозаическое объяснение можно найти в воздействии экономического спада. Начало операции в феврале 1992 г. практически совпало с подписанием Маастрихтского договора. Новый политический климат и рост европейской и мировой конкуренции в экономической системе изменили отношения деловых и промышленных кругов с политикой. Система сговора между правительством и бизнесом в Италии, которая работала достаточно хорошо на относительно закрытом, защищенном рынке, не могла продолжаться после 1992 г. Тягостный налог на предприятия мешал свободной конкуренции с европейскими странами. Парламентские выборы 1992 г. также отметили новую стадию в развитии итальянской политической системы. Снижение избирательных успехов всех основных партий, так же как и подъем новых, стало свидетельством изменения общественного мнения [2, с. 107].

В этой новой ситуации, наряду с распространением неудовлетворенности итальянцев работой политической системы и резким ослаблением старого политического класса, судебные органы решили действовать. Однако они ничего бы не добились, если бы их действия не совпали с другими частями структурного кризиса политической элиты. Не может быть никакого сомнения, что, если бы правящая коалиция ХДП-ИСП победила, то расследования были бы заблокированы, как и предыдущие.

Летом 1993 г. оказалось, что скандал затронул каждую политическую партию: 465 христианских демократов, 288 социалистов, 71 представитель ДПЛС, 39 социал-демократов, 31 республиканец, 20 либералов и 4 неофашиста ИСД [3, с. 2]. Осужденные обвинялись в незаконном финансировании партий, нарушении налоговых инструкций и строительных норм, коррупции, вымогательстве, незаконном присвоении фондов и других правонарушениях. Государственные объединения действовали в качестве посредников между партиями и частными фирмами. АНАС (государственное объединение по строительству и эксплуатации автодорог), АМСА (муниципальное объединение экологических служб), АТМ (миланское транспортное объединение) получали платежи от местных компаний в обмен на предоставление государственных контрактов. Сумма взяток за предыдущие 10 лет составила более 80 трлн. лир (приблизительно 53 млрд. долларов) или половину дефицита бюджета [4, с. 95]. Одна из редких элит, вышедших невредимыми из скандала, была верхним эшелоном Банка Италии, и это объясняет, почему его управляющий К. А. Чампи стал премьер-министром в 1993 г.

В результате проведения операции «Чистые руки» 80% итальянских политиков были отстранены от должностей. Карьера многих из самых известных послевоенных политических деятелей, таких как Б. Кракси, Дж. Андреотти, А. Форлани, Дж. Де Микелис и др. закончилась при получении судебных повесток. Всего до начала 1995 г. более 90% подследственных были осуждены, десятки покончили с собой, и приблизительно 100 млрд. лир были возвращены в казну [3, с. 2]. Были скомпрометированы все правящие партии в Италии, и впервые появилась их новая конфигурация. На последующих выборах в местные органы власти Лига Севера стала бенефициаром возмущения граждан по отношению к партийной системе [5, с. 7]. Оно же внесло вклад в результаты апрельского референдума 1993 г. и явилось двигателем других событий в стране. Вариант государственного капитализма исчерпал себя. Взятоград углубил кризис итальянской политической системы. А большая часть общества восприняла широкомасштабную борьбу с коррупцией как начало ее краха. Было также ускорено проведение ряда реформ внутри избирательной системы. Таким образом, антикоррупционная кампания серьезно изменила политический ландшафт страны.

Литература

1. Waters, S. "Tangentopoli" and the emergence of a new political order in Italy / S. Waters // West Europ. politics. - 1994. - Vol. 17, № 1. - P. 169-182.
2. Deconstructing Italy: Italy in the nineties/ Ed. by Sechi S. - Berkley: University of California. - 1995. - 314 p.
3. McCarthy, P. The crisis of the Italian state: From the origins of the Cold War to the fall of Berlusconi / P. McCarthy. - N.Y.: St. Martin's press, 1995. - 230 p.
4. Mignone, M.B. Italy today: At the crossroads of the new millennium / M.B. Mignone. - N.Y.: Lang, 1998. - 464 p.
5. Pasquino, G. Introduction: A Case of Regime Crisis / G. Pasquino // The end of post-war politics in Italy: The landmark 1992 elections/ Ed. by Pasquino G., McCarthy P. - Boulder: Westview press, 1993. - P. 1-11.