

ПУТИ УВЕЛИЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БАЗЫ РЕГИОНА И ОПТИМИЗАЦИИ ЕЕ РАСХОДОВ**А.Л. Войтишкина, Е.Н. Ковалева***Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, financeschair@gsu.by*

Финансовую базу регионов образуют местные бюджеты. Они являются основой финансовой системы государства, укрепляют экономическую самостоятельность местных органов власти, позволяет расширять экономический потенциал региона, выявлять и использовать резервы финансовых ресурсов, что в свою очередь сказывается на развитии государства в целом. Поэтому важно изучать процесс и проблемы формирования и исполнения доходной и расходной части бюджета на региональном уровне.

Состав и структура доходов местного бюджета в значительной степени определяются финансовой политикой государства. В зависимости от макроэкономических показателей и геополитических событий, специфики территории, ее местоположения, социально–экономического развития и других факторов происходит дифференциация каналов доходности – одни из них становятся главными, другие второстепенными, а третьи вообще перестают давать отдачу. В связи с этим сутью оперативного управления территории является постоянный анализ каналов доходности, воздействие на них прямыми и косвенными средствами, их реструктуризация в зависимости от складывающейся ситуации [1, с.19].

Существует множество факторов, которые могут негативно влиять на состояние местных бюджетов. Одна из проблем в области формирования доходной части состоит в высокой дотационности региональных бюджетов. Низкая обеспеченность собственными доходами может вызвать ряд негативных последствий: высокую зависимость от воли вышестоящих органов власти, порождение иждивенческих настроений органов местного самоуправления при формировании доходов бюджета и снижение их ответственности по исполнению бюджетов, мобилизации дополнительных поступлений, негибкости в использовании финансовых средств и выполнении обязательств перед населением. Кроме того в последние годы наблюдается сокращение числа местных налогов и сборов, что приводит к сокращению источников наполнения местных бюджетов.

В процессе финансирования утвержденных статей расходов бюджетов также возникают определенные трудности, которые находят свое выражение в таком показателе как дефицит бюджета, так бюджет Добрушского района в 2009 году исполнен с дефицитом 10,6 %, что на 0,6% больше, чем принято решением областного Совета депутатов. Ухудшение ситуации, связанной с исполнением местного бюджета по расходам, может быть так же связано с недобросовестным исполнением своих обязанностей участниками бюджетного процесса. Как следствие, для региональных бюджетов характерны неэффективные затраты, слабая их обеспеченность собственной доходной базой и сильная зависимость от вышестоящих бюджетов.

В связи с обозначенными проблемами был проведен анализ формирования и исполнения бюджета Добрушского района. Исследование показало, что в плане социально–экономического развития региона существуют как свои плюсы, так и минусы.

Положительным моментом является развитие социальной сферы района, направленной на поддержание нетрудоспособных граждан, обеспечение населения услугами здравоохранения, образования, а так же на всестороннее духовное развитие личности.

Негативные тенденции просматриваются в экономическом развитии района в 2010 году, что выражается в невыполнении таких показателей как экспорт услуг (за 2010 год 60,6% при прогнозе 116%), в то же время импорт услуг увеличился в 8,4 раза при расчетном прогнозном параметре 113,5%, розничный товароборот (111,5% при прогнозе 113%), оказание платных услуг населению (110,9% при прогнозе 122%).

Существующие проблемы связаны так же с нерентабельностью действующих на территории района предприятий. Ухудшение результатов их деятельности влечет за собой снижение объемов поступлений в бюджет, что может негативно сказаться на развитии региона в целом.

Указанные обстоятельства влияют на формирование доходов и исполнение бюджета Добрушского района. Анализ доходной части показал, что основным каналом поступления денежных средств являются межбюджетные трансферты от вышестоящих уровней бюджетной системы. Доля данного источника увеличилась в 2010 году на 4,21 п.п., соответственно доля закрепленных доходов снизилась на 1,13 п.п., регулирующих – на 3,09 п.п., что отразилось на структуре доходной части бюджета, более 60% которой приходится на безвозмездные поступления. Налоговые доходы в 2010 году составили 32,21%, что на 3,56 п.п. ниже, чем в 2009 году, а неналоговые сократились на 0,65 п.п..

Данная тенденция является результатом проводимой налоговой политики и снижением платежеспособности бюджетобразующих предприятий района в связи с финансовым кризисом.

Стоит отметить, что наметилась положительная динамика в структуре налоговых доходов. Совокупный удельный вес прямых налоговых платежей увеличился на 5,7 п. п. (в основном за счет налогов на собственность (+ 4,0 п. п.)), косвенные налоги в свою очередь сократились на 5,3 п. п., что обусловлено снижением

поступлений по налогу на добавленную стоимость. Но, не смотря на это, доля налогов на товары (работы, услуги) остается достаточно высокой (около 40%).

Основными статьями расходов местного бюджета являются расходы на образование и здравоохранение, то есть расходы, имеющие социальную направленность. Рост расходов на социальную сферу обусловлен, прежде всего, изменением условий оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличением выплат социального характера, а так же наличием неэффективных затрат на эти отрасли.

Особое внимание следует обратить на образование, т.к. на территории Добрушского района действует много школ и садов, содержание которых является невыгодным для бюджета в силу того, что количество учащихся, наполняемость классов в последнее время стала снижаться.

Аналитические данные за 2005–2010 годы свидетельствуют о том, что наполняемость классов в районе снижается из года в год. В целом за 6 лет она снизилась на 21,0%. Заполняемость мест по некоторым малокомплектным дошкольным учреждениям в среднем по району в 2010 году составила 54%. Как следствие увеличиваются расходы на содержание одного ребенка в этих учреждениях.

Кроме того, при снижении наполняемости классов отмечается рост количества ставок педагогического персонала и числа штатных единиц руководящих работников административно–хозяйственного и учебно–воспитательного персонала. Такая динамика не приводит к повышению качества учебного процесса, однако значительно увеличивает расходы на оплату труда.

Еще одной статьёй расходов, которая занимает значительный удельный вес в общей их величине, являются расходы на здравоохранение населения района. В целом данная статья бюджета Добрушского района является одной из наиболее оптимизированных расходных статей. Такие показатели как коечный фонд, среднее число дней функционирования койки в году, текущие расходы на одну койку и другие находятся в пределах аналогичных показателей по области. Однако существуют и свои проблемы, которые касаются, в основном, оплаты коммунальных услуг. Учреждения здравоохранения являются потребителем огромного количества топливно–энергетических ресурсов, на оплату которых бюджет района ежегодно тратит значительные суммы, что связано с ростом тарифов на коммунальные услуги.

Выявленные недостатки в составе и структуре доходов и расходов местного бюджета могут так же являться последствием применения устаревших методов планирования и прогнозирования основных финансовых показателей.

К основным направлениям по привлечению дополнительных денежных средств в бюджет региона следует отнести эффективное вовлечение неиспользуемого государственного имущества в оборот путем сдачи в аренду, что принесет положительный эффект в размере 288,8 млн.р. в год, а так же его продажи с целью развития малого бизнеса на селе. Выгодным инвестиционным проектом может стать организация производства сливочного масла в Добрушском районе. В результате его реализации в бюджеты всех уровней за один год поступят следующие платежи: налог по упрощенной системе налогообложения (8% от валовой выручки предприятия или 19,9 тыс. долл. США), подоходный налог (0,7 тыс. долл.США), платежи в ФСЗН в размере 3,3 тыс.долл.

В целях обеспечения рационального использования бюджетных средств рекомендуется постоянно вести работу по оптимизации сети учреждений образования: производить реорганизацию учреждений образования, сокращать количество педагогических ставок, закрывать здания, содержание которых нецелесообразно. Основными направлениями ресурсосбережения в учреждениях здравоохранения должно стать внедрение энергосберегающих технологий в системы отопления, освещения, тепловая модернизация зданий, переход на автоматическое регулирование подачи тепловой энергии, проведение организационных, в том числе пропагандистских мероприятий по вопросам энергосбережения и другие.

Кроме того, в основе разработки проекта бюджета района на очередной финансовый год должен использоваться метод экономико–математического моделирования, что дает возможность повысить обоснованность и эффективность бюджетного планирования.

Проведение мероприятий по увеличению поступлений в бюджет района, оптимизации его расходов, а так же по применению современных методов планирования и прогнозирования показателей финансового плана региона позволит сократить величину безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы, укрепить финансовую базу территориального образования. В конечном счете, это положительно скажется на социально–экономическом развитии региона и страны в целом.

Список использованных источников

1. Ковалева, Н.В. Современные проблемы формирования доходной части местных бюджетов в Республике Беларусь / Н.В. Ковалева, Г.А. Якубенко // Бухгалтерский учет и анализ. – 2010, – №8 – С. 18–23.