

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ ЭЛАСТИЧНОСТИ В ЛОКАЛЬНОМ БЮДЖЕТНОМ АНАЛИЗЕ

Ю.В. Криворотько¹, А.В. Высоцкая²

¹Белорусский институт правоведения

²Белорусский государственный экономический университет

Финансовое состояние региона и административно – территориальной единицы является неотъемлемой частью системы индикаторов его социально-экономического положения. Нельзя судить об уровне развития территории, не зная состояния финансов. При этом важно определить, существуют ли зависимость между определенными статьями расходов бюджета и его доходами в целом, либо по отдельным источникам доходов (например, собственными доходами или объемом финансовой помощи из вышестоящего бюджета).

Эти подходы к анализу бюджета, на наш взгляд, можно реализовать методом оценки реакции расходов бюджета на изменение его доходов. Результатом такого анализа является определение приоритетных статей расходования бюджетных средств. К приоритетным сферам расходования средств бюджета определенной

территории относятся такие виды расходов, которые увеличиваются большими темпами, чем увеличиваются доходы бюджета, или продолжают расти при падении доходов.

Если в определенный период времени $p1$ состояние местного бюджета описать расходами (либо расходами по определенной статье) $e1$ и доходами (либо собственными доходами или трансфертами) $r1$, а в другой период времени $p2$ - соответствующими расходами $e2$, и доходами $r2$, тогда показатель эластичности расходов по доходам местного бюджета можно выразить следующей моделью:

$$El_e(r) = \frac{i_n(e_2/e_1)}{i_n(r_2/r_1)}$$

где: $El_e(r)$ – эластичность расходов по доходам.

$e1, e2$ – расходы в периоды времени $p1$ and $p2$, соответственно;

$r1, r2$ – доходы в периоды времени $p1$ and $p2$, соответственно;

i_n – соотношение индексов потребительских цен, соответствующих периодов (например, отчетного и базового).

С помощью показателя эластичности расходов по доходам можно определять меру реагирования определенных статей расходов местного бюджета на изменение его доходов. Другими словами, можно определить *фискальные усилия* местных властей, которые осуществляются по тем или иным направлениям расходов. Применяя данный показатель, мы попытаемся определить направления фискальных усилий местных властей г. Молодечно за 2002, 2003, 2004 и 2005 годы, когда местный бюджет города самостоятельным, используя данные по собираемым налогам и неналоговым платежам и основным видам расходов: ЖКХ, образование, здравоохранение, социальная политика, транспорт, дорожное хозяйство, связь, физкультуру и спорт, госуправление и местное самоуправление.

В этих целях мы использовали расчеты следующих показателей:

- Расходы базового периода ($e1$), например, расходы на ЖКХ;
- Расходы фактического периода ($e2$) (расходы на ЖКХ);
- Доходы базового периода ($r1$) (налоговые и неналоговые доходы);
- Доходы фактического периода ($r2$) (налоговые и неналоговые доходы);
- Индекс потребительских цен (базового года);
- Индекс потребительских цен (фактического года).

Исходя из изложенной методики, можно характеризовать следующие ситуации. В 2002 году налоговые и неналоговые доходы росли быстрее расходов, и все поименованные расходы не имели серьезной напряженности в бюджетной политике города. При этом, фискальные усилия властей для покрытия этих направлений расходов были достаточными. В 2003 году фискальных усилий властей было недостаточно для покрытия почти всех направлений расходов кроме расходов по транспорту, дорожному хозяйству и связи. Все другие направления, кроме транспорта, дорожного хозяйства и связи, были признаны высокозначимыми в деятельности местных властей. В 2004 году высокозначимыми бюджетными направлениями были расходы на социальную политику и здравоохранение. По этим направлениям местными властями не хватало фискальные усилия. Однако по остальным направлениям расходов финансовой напряженности не ощущалось. В 2005 году высокозначимыми направлениями были признаны расходы на образование, здравоохранение, государственное управление и местное самоуправление и физическую культуру и спорт, и соответственно, по этим направлениям фискальных усилий местных властей было явно недостаточно.

Исследования в области анализа формирования и использования средств бюджетов с использованием показателя эластичности являются весьма актуальным направлением бюджетного анализа и позволяют сделать следующие выводы:

1. Анализ движения финансовых ресурсов, позволяет формировать информацию оперативного и стратегического направления, и дают возможность местным властям проводить аналитические процедуры и разрабатывать рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса.

2. Результаты анализа дают возможность сопоставить запланированные направления местных властей и их действительную реализацию, а также определить фискальные усилия местных властей по определенным направлениям расходов.

3. Определение степени фискальных усилий имеет большое значение для стимулирования местных властей, обеспечивающих собственной доходной базой покрытие основных направлений расходов местных бюджетов.