

МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАНЯТОСТИ ВЫСВОБОЖДАЕМЫХ РАБОТНИКОВ

В.И. Герасимова

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Механизм управления занятостью высвобождаемых работников в условиях рыночной экономики представляет собой своеобразное сочетание двух систем регулирования: системы государственного регулирования (с учетом государственного законодательства) и существующей на ее базе системы, основанной на коллективном договоре между предпринимателями и работниками.

Одна из перспективных форм государственного регулирования соотношения занятых и безработных в условиях массового высвобождения – социальное партнерство государства и предпринимателей – работодателей, включающее устойчивые систематические взаимоотношения при решении проблемы трудоустройства и уменьшение масштабов безработицы среди высвобождаемых работников (принятие соответствующих законов о занятости населения, соглашений между правительством, объединениями профсоюзов, а также предпринимателей (работодателей), где затрагиваются проблемы участия предпринимателей в обеспечении занятости населения).

Партнерство государства и предпринимателей (работодателей) в сфере занятости основано на экономических интересах. Развитие форм и методов их взаимоотношений должно быть направлено на удешевления государственных программ в сфере занятости и их максимальное соответствие интересам хозяйствующих субъектов. Но так как проблемы безработицы высвобождаемых работников не являются для предпринимателей первостепенным, то возникает необходимость стимулирования предпринимателей (работодателей) к участию в обеспечении занятости.

Механизм складывающегося партнерства включает прямое субсидирование (выплату республиканскими или местными властями целевых субсидий по занятости на определенный срок) и косвенное субсидирование (предоставление налоговых льгот, возмещающих часть первоначальных издержек предпринимателей на оплату труда и переподготовку вновь принятых работников, а также частично компенсирующих издержки предприятий, не допускающих перехода своих работников в категорию безработных при временных экономических трудностях, полное или частичное освобождение на определенный срок от уплаты взносов в фонды социального обеспечения, льготное кредитование и т.п.). Следует отметить, что программы партнерства государства с предпринимателями получили широкое распространение в странах с развитыми экономическими отношениями: США, Великобритания, Франция и др.

Одним из рычагов финансового стимулирования предпринимателей (работодателей) к участию в обеспечении занятости являются предоставление им налоговых льгот в форме налогового кредита, возврата налогов, установления льготных ставок на налог на прибыль.

Формируемая система стимулов и льгот предпринимателям за содействие в решении проблем занятости должна иметь целенаправленный характер и строго конкретную адресность, выражаемую в масштабах и сроках предоставляемых налоговых льгот, государственных субсидий, займов и прочих формах стимулирования.

Чтобы заинтересованность предпринимателей в найме высвобожденных с других предприятий работников (во избежание возникновения очагов “застойной” безработицы в промышленных районах, в которых от развития одной-двух отраслей зависит судьба целых регионов), могут предоставляться налоговые кредиты сроком на один-два года, возмещающие определенный процент годовой заработной платы нанятого работника.

В зонах структурной перестройки, где численность занятых на предприятиях “структурно больных” отраслей составляет более одной трети работающих, предприятия могут в течение нескольких лет полностью или частично освободиться от уплаты обязательных взносов в фонды социального обеспечения при условии расширения неполной занятости в сочетании с переподготовкой работников.

При сохранении значительных масштабов увольнений в период ухудшения экономической конъюнктуры предпринимателям также могут предоставляться различные субсидии.

Основными видами субсидирования могут стать следующие: региональные (для районов, где уровень безработицы на одну вторую выше, чем в целом по стране, а также промышленных районов); отраслевых – для предприятий, испытывающих трудности в связи с общим упадком отраслей, к которым они принадлежат; направленные на стабилизацию занятости определенных категорий работников (например, пожилых или безработных в течение длительного времени).

Одним из перспективных направлений увеличения объема занятости является всемерное стимулирование развития малого предпринимательства в связи с его особой ролью в создании новых рабочих мест. Льготные условия представления малому бизнесу субсидий, кредитов, размер выплачиваемых премий занятости могут быть поставлены в прямую зависимость от количества вновь созданных рабочих мест.

Таким образом, формирование механизма взаимодействия государства и предпринимателей (работодате-

лей) в сфере занятости должно основываться на развитии экономической заинтересованности предпринимателей. Это будет способствовать скорейшему устранению дисбалансов на рынке труда, возникающих в результате увеличения масштабов высвобождения работников в стране.