

СТРАХОВАНИЕ РИСКА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Т.Д. Макарецкая

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

С момента перехода к рыночным отношениям Республика Беларусь столкнулась с необходимостью решения не только экономических, но и экологических проблем. Причиной этому стали развитие экономики без достаточного учета принципов рационального природопользования и требований охраны окружающей среды, пренебрежение интересами защиты природы, повлекшие за собой нарастание в огромных масштабах темпов загрязнения окружающей среды, истощение природных ресурсов, ухудшение экологической обстановки.

Тенденции ухудшения экологической ситуации в Республике Беларусь обусловили объективную необходимость перестройки системы государственного регулирования экономики с учетом экологического фактора. Стало очевидным, что проблемы рационального природопользования, охраны окружающей среды и экономики взаимосвязаны: экономический рост не должен сопровождаться разрушением и истощением окружающей природной среды. Без учета и выполнения данного требования невозможно обеспечить устойчивое экономическое развитие государства.

Техническое и экономическое развитие не должно вступать в противоречие с интересами окружающей среды. Государственное регулирование экономики должно строиться так, чтобы производитель был экономически заинтересован в ресурсосберегающих технологиях, а требования поддержания благоприятной окружающей среды не должно означать свертывания производства. Они, напротив, должны стимулировать развитие новых ресурсосберегающих технологий и идей.

Государственная эколого-экономическая политика должна сочетать решения технологически реализуемые, экономически возможные, социально желательные, экологически безопасные. Загрязнение не должно быть дешевле, чем его предупреждение.

Между тем сложившаяся в Республике Беларусь система платного природопользования нельзя назвать эффективной. Данное положение обусловлено тем, что невысокие ставки платежей не выполняют стимулирующей роли. С другой стороны, в случае аварийных сверхнормативных выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду имеется объективная невозможность изъятия денежных средств у природопользователей по причине нехватки или вообще отсутствия денежных ресурсов.

В этой связи актуальным является разработка и внедрение в Республике Беларусь механизма экологического страхования. Объектом страхования должен стать риск загрязнения окружающей среды, а субъекты хозяйствования должны уплачивать страховые платежи в зависимости от степени их экологической опасности. Аккумулируясь в специальных страховых фондах, такие платежи создадут основу для гарантированно-го возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде и реципиентам.

По своему характеру страхование риска загрязнения окружающей среды может быть добровольным или обязательным. Обязательному страхованию должны подлежать наиболее экологически опасные субъекты

хозяйствования. Все остальные природопользователи могут осуществлять добровольное экологическое страхование или создавать собственный резервный фонд для компенсации эколого-экономического ущерба в случае аварийных выбросов загрязняющих веществ.

Для гармоничного включения экологического страхования хозяйственной деятельности в систему государственного регулирования экономики необходимо создать банк данных всех субъектов хозяйствования Республики Беларусь в зависимости от их отраслевой принадлежности и экологического риска, установит границы ответственности и разработать методики определения ставок страховых платежей, определить организационно-держателя страховых платежей (государственную или частную), осуществлять постоянный контроль за экологической деятельностью природопользователей и т.п.

Проведение операций по страхованию риска загрязнения окружающей среды требует соблюдения ряда условий. В перечень общих условий входят: наличие большого числа объектов страхования; случайность убытков, которые к тому же должны быть точно определены по времени и месту образования и исчислены в денежном выражении. Практика определения размера убытка должна основываться на опыте прошлых лет.

Кроме того, страховщик должен оценивать риск, подлежащий страхованию, с целью исчисления максимально возможного убытка и правильного установления тарифной ставки страхового взноса.

Размер одного убытка или нескольких убытков по каждому страховому случаю не должен превышать имеющихся у страховщика резервных фондов.

Страховщик должен действовать в соответствии с законом и учитывать возможные ограничения, вытекающие из законодательных актов. При всем этом страхование не должно воздействовать на поведение страхователя таким образом, чтобы увеличилась вероятность или размер убытка.

Страхование риска загрязнения окружающей среды гарантирует доступность страховых фондов как для компенсации убытков от загрязнения окружающей среды невиновной третьей стороне, так и для решения существующих экологических проблем. Процесс страхования вознаграждает тех, кто минимизирует будущие риски и общественные издержки, уменьшая затраты общества на обеспечение экологической безопасности. В результате рыночные механизмы становятся инструментом государственного регулирования и управления риском с возможностью значительного снижения ущерба от загрязнения окружающей среды.