

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ В СФЕРЕ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ

О.В. Свидерская

Академия управления при Президенте республики Беларусь, oksvid@rambler.ru

При оценке современной социально-экономической ситуации в Беларуси в Концепции Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 гг. в числе важнейших проблем и факторов, ограничивающих экономический рост, отмечается, во-первых, недостаточная обеспеченность собственными ТЭР (около 85 процентов энергоресурсов импортируется) и, во-вторых, высокая энергоемкость выпускаемой продукции, что приводит к снижению конкурентоспособности белорусских товаров как на внутреннем, так и на внешних рынках.

Стратегической целью государственной политики энергосбережения на период до 2006-2010 гг. является снижение энергоемкости ВВП и, в результате этого, снижение зависимости республики от импорта ТЭР, что может быть достигнуто за счет:

- структурной перестройки отраслей экономики и промышленности;
- повышения коэффициента полезного использования энергоносителей в результате внедрения новых энергосберегающих технологий, оборудования, приборов и материалов, утилизации вторичных энергоресурсов;

- увеличения в топливном балансе республики доли местных видов топлива и отходов производства, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии.

При реализации указанных направлений особую роль играет государственное регулирование в сфере энергосбережения.

Как показывает мировая практика государственное регулирование данной области осуществляется посредством следующих механизмов:

1) административный, предназначенный для прямого воздействия на результаты энергоэффективности как юридических, так и физических лиц, связанный с прямым заданием целей и жестким контролем за их соблюдением. Административный механизм государственного управления включает инструменты жесткого и инструменты мягкого регулирования. Среди инструментов жесткого регулирования – формирование законодательства, разработка стандартов и нормативов, повышающих энергоэффективность и строгий контроль за их соблюдением, разработка норм удельных расходов топлива и энергии, лицензирование хозяйственной деятельности, обеспечивающей энергетический аудит и контроль в сфере энергопотребления. К инструментам мягкого регулирования относится разработка целевых программ энергосбережения на макро- и микроуровне, энергетический аудит, энергетический паспорт, сертификация энергопотребляющего оборудования и его маркировка;

2) экономический механизм, использующей связанные с функционированием рынков стимулы для воздействия на экономические интересы и экономическое поведение субъектов хозяйствования с целью повышения энергоэффективности. То есть данный механизм направлен на создание денежной заинтересованности у субъектов хозяйствования во внедрении ими мероприятий по повышению эффективности энергоиспользования. В этом случае субъектам хозяйствования предоставляется значительная свобода выбора в поиске путей достижения поставленных целей. К инструментам данного механизма относятся: цены и налоги на топливо; формы и инструменты финансирования сферы энергосбережения; кредитный механизм энергосбережения, займы, субсидии, гранты и т.п.; режим ускоренной амортизации энергосберегающего оборудования; система налогообложения; механизм тарифообразования в энергетике;

3) социально-психологическое управление (или меры морально-этического воздействия), формирующее сознание человека, принимающего управленческое решение, посредством применения форм давления или убеждения. К этим рычагам управления относятся: образование и воспитание; обучение; доступность информации; общественное давление; переговорные процессы; добровольные соглашения.

Анализируя опыт государственного регулирования энергосбережения в разных странах мира, можно сказать, что в большинстве промышленно развитых стран, несмотря на существенные различия в их политических и экономических структурах управления, преобладают экономические и социально-психологические инструменты, а административное управление присутствует лишь в рамках создания благоприятных условий для реализации экономических и морально-этических (психологических) инструментов.

В нашей стране государственное управление энергосбережением осуществляется преимущественно посредством применения административных рычагов регулирования. Это относится, в первую очередь, к регулированию в промышленном секторе – основном потребителе электрической энергии в Беларуси. Такое регулирование не всегда положительно отражается на поставленных конечных целях – внедрение новых технологий, способствующих снижению энергоемкости отечественного производства. В этой связи одним из направлений повышения эффективности государственного управления в сфере энергосбережения в Беларуси является, с одной стороны, необходимость вовлечения в систему государственного управления большего количества экономических инструментов, а, с другой стороны, корректировка и дальнейшее совершенствование административных инструментов.