

ПЛАНОВЫЙ ХАРАКТЕР НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ОСНОВА СТАБИЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ РЕСПУБЛИКИ

И.П. Сидорчук

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, irina_sidorchuk@mail.ru

Законодательство республики как важнейшая часть национальной правовой системы суверенной Беларуси формируется с начала 90-х годов. За истекший период уполномоченными государственными органами и иными организациями проделана огромная работа по приведению его в обозримую, согласованную, актуальную, адекватно реагирующую на веления времени систему. Отличительной чертой формирования белорусского законодательства является внедрение в практику законодательных работ планирования. Планирование обеспечивает открытость и прозрачность направлений законопроектных работ, придает им системный и целенаправленный характер, позволяет объединить усилия всех заинтересованных в повышении качества законодательства.

Начиная с 1998 года, Главой государства ежегодно утверждается план подготовки законопроектов. Например, первый план был утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 6 марта 1998 г. № 105.

Этот документ предусматривал подготовку законопроектов, регулирующих: 1) отношения в области государственного строительства, правосудия и охраны правопорядка; 2) экономические отношения, деятельность отдельных отраслей народного хозяйства и отношения в области охраны окружающей среды; 3) вопросы социального развития, науки и культуры. В плане имелось приложение, которое содержало перечень законопроектов, предлагаемых для разработки в перспективе. Планом определялась подготовка и 3-х кодексов: Избирательного, Налогового и Атмосферного. Следует отметить, что данные акты были включены в план наряду с другими законопроектами и не выделялись в качестве самостоятельного раздела плана. С течением времени в планах были уточнены виды общественных отношений, нуждающихся в правовом регулировании. В отдельную группу стали выделять законопроекты в области конституционного законодательства, в сфере гражданского, гражданского процессуального и хозяйственного процессуального законодательства. Представлены в планах и такие отрасли законодательства как жилищное, семейное. Есть в указанных документах и разделы, которые нельзя отнести к определенной отрасли законодательства. Речь идет о таких разделах, как о социальной защите и социальном страховании, здравоохранении; образовании, науке, информации, информатизации, культуре, искусстве и спорте.

В настоящее время в республике Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2007 г № 666 утвержден План подготовки законопроектов на 2008 год (далее – План-2008), который характеризуется исключительно широким диапазоном отношений, подлежащих обновленному правовому регулированию. Так, например, в План-2008 включены проекты законов в сфере социальной защиты и социального страхования, здравоохранения, предпринимательской, хозяйственной деятельности. Ни одна отрасль законодательства не осталась без внимания. Вместе с тем План-2008 в отличие от планов подготовки законопроектов в предшествующие годы не содержит предложений, касающихся подготовки проектов кодексов Республики Беларусь. А вместе с тем в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 (далее – Концепция), кодификация и рекоификация законодательства названы в качестве одного из основных направлений совершенствования системы законодательства. В этой связи полагаем обоснованным в целях реализации названного документа ежегодно предусматривать подготовку соответствующих кодексов.

С накоплением правового массива роль кодификационных актов будет значительно возрастать. Дальнейшее развитие права, придание ему во всех отношениях значения высокоразвитой, юридически совершенной правовой системы должно осуществляться через кодификационные акты. Реальные шаги в этом направлении уже сделаны. В качестве примера можно привести Концепцию, а также Программу подготовки проектов законов Республики Беларусь на 2003-2005 годы и перспективной кодификации законодательства Республики Беларусь. Следует отметить, что многие задачи, закрепленные в указанных документах, уже выполнены. Поэтому актуальным является обновление особенной части Концепции, а также разработка и принятия общего перспективного плана кодификационных работ в республике до 2020 года. Ориентиром для осуществления обозначенных работ может стать Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., одобренная Национальной Комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (протокол № 11/1511П от 6 мая 2004 г.) и Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (от 22 июня 2004 г. № 25).

Таким образом, планирование стало прочной основой законопроектной деятельности, существенно способствующей ее оптимизации. Вместе с тем при подготовке иных нормативных правовых актов значение планирования недооценивается, что отрицательно сказывается на развитии правового массива и регулировании экономических, социальных процессов в обществе.

С учетом изложенного представляется обоснованным, расширить перечень принципов нормотворческой деятельности, включив в него принцип планирования, и внести соответствующее дополнение в Закон Республики Беларусь от 10 января 2000 г. “О нормативных правовых актах Республики Беларусь” в редакции Закона Республики Беларусь от 29.06.2006 г. Такой подход позволит реализовать в полном объеме цели и задачи нормотворческой деятельности, а также обеспечить качество, стабильность, системность, сбалансированность и доступность правового регулирования в различных сферах общественных отношений и достигнуть в конечном итоге стабилизации социально-экономического состояния Республики Беларусь.