

ОПТИМИЗАЦИЯ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ РЕГИОНА НА МАТЕРИАЛАХ ГОРОДА ПИНСКА

Е.И. Ленцевич,

Факультет банковского дела, 5 курс

Бюджетная система государства, аккумулируя финансовые ресурсы субъектов государственных правоотношений, обеспечивает их перераспределение в соответствии с определенными критериями и условиями финансирования. Перераспределительные процессы представляют собой движение бюджетных потоков.

Механизмы формирования восходящего потока определяются государственной налоговой политикой и закрепляются на долговременной основе налоговым законодательством. Регулирование движения нисходящего потока осуществляется посредством методов бюджетного финансирования, субсидирования, кредитования и гарантирования [1].

Управление движением бюджетных потоков по уровням бюджетной системы должно обеспечить максимально возможную сбалансированность бюджетного устройства государства.

Система межбюджетных отношений в Республике Беларусь во многом определена сложившимся административно-территориальным делением, которое не изменилось со времен распада Советского Союза.

Для гармонизации межбюджетных отношений, а, следовательно, бюджетных потоков, Республике Беларусь необходим переход на децентрализованную модель, которая требует передачи местным властям большей финансовой самостоятельности, прав по установлению налогов и определению ими порядка налогообложения и администрирования, четкого закрепления расходных полномочий, функций и, соответственно разделения и закрепления соответствующих налогов и доходов за каждым уровнем бюджетной системы. В целях дальнейшего развития межбюджетных отношений в Беларуси необходимо:

1. Определиться с системой расходных полномочий и расходных функций субнациональных правительств, чтобы в дальнейшем под расходные функции подобрать соответствующие налоги и доходы, а не наоборот. Необходимо разработать конкретные критерии для отнесения расходных полномочий и функций тому или иному местному уровню.

2. Определить доходные назначения для уровней субнациональных правительств. То есть, необходимо определить те налоги и доходы, которые наиболее подходят для каждого уровня управления, чтобы впоследствии закрепить их законодательно и не допускать неопределенного их «расщепления» в целях всевозможных внутриобластных регулирований бюджетов.

3. Обеспечить стабильность нормативов разделения общегосударственных налогов на долгосрочную перспективу, чтобы дать возможность местным правительствам расширить планирование их бюджетов.

4. Сократить и минимизировать встречные бюджетные потоки в межбюджетных отношениях, что должно осуществляться методом расщепления налогов на максимально низовом уровне субнациональных правительств.

5. Горизонтальное выравнивание должно быть увязано не с налогами, которые поступают в республиканский бюджет, а с налогами, формирующими местные бюджеты [1].

Движение финансовых потоков города Пинска представлено движением его финансовых ресурсов, отражением формирования и размещения которых является бюджет города. Темпы роста доходов с учетом безвозмездных поступлений составили в 2007 году – 138,97%, в 2008 году – 119,99%, в 2009 – 112,65%. Доходы бюджета города представлены налоговыми и неналоговыми, а также безвозмездными поступлениями. Налоговые доходы в 2006 году составили 58 391, 86 млн.руб, в 2007 году увеличились на 27,36%, в 2008 году – 96 997,02 млн.руб, увеличившись по сравнению с 2007 на 30,43%. В 2009 году налоговые доходы увеличились на 16,3%. Темпы роста неналоговых доходов составляют 189%, 175,8%, 138% в 2007-2009 годах соответственно. Темпы роста безвозмездных поступлений в бюджет составляют в 2007 году – 149,22%, в 2008 году – 106,5%, в 2009 году – 105,7% [3].

Исходящие финансовые потоки города представлены расходами финансовых ресурсов в течение года в денежном выражении. Темп роста расходов в 2007 году составил 133,9%, в 2008 – 121,89%, в 2009 году – 111,43%. По анализу бюджетных потоков города Пинска можно сделать вывод, что максимальный удельный вес среди расходов занимают расходы на здравоохранение и образование, а минимальный уровень расходования средств наблюдается по таким разделам, как национальная оборона, национальная экономика, физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации.

Анализ структуры доходов с точки зрения источников их поступления показывает, что наибольшую часть поступлений составляют налоговые доходы: 51,2%, 46,92%, 51,01% в 2006 – 2008 годах и 52,85% в 2009 году. Безвозмездные поступления составляют 46,41%, 49,83%, 44,24% и 41,31% соответственно. Безвозмездные поступления представляют собой безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РБ и дотации. Также к безвозмездным поступлениям в течение периода с 2006 по 2009 год относились средства, полученные по взаимным расчетам; субвенции на жилье; средства фонда финансовой поддержки административно-территориальных единиц и другие поступления.

И, наконец, наименьшую долю составляют неналоговые поступления – 2,39%, 3,24%, 4,75% и 5,84% [2].

Проблема эффективного управления финансами становится особенно актуальной в связи с открытостью региональной экономики, ускоряющимся динамизмом хозяйственной жизни, прогрессирующей напряженностью ресурсного обеспечения, ускорением финансовых и информационных потоков, снижением их управляемости. Эффективность управления финансовыми потоками тесно связана с организацией системы управления, воздействием государственных органов на

финансовые механизмы секторов экономики. То есть, контроль является необходимой составляющей эффективного управления финансовыми потоками [3]. Согласно методологии контроля над финансовыми потоками региона, разработанной М.И. Яндиевым, можно определить четыре составляющих системы контроля: – контроль над базовыми денежными потоками и его детализация; – контроль над движением фондовых ценностей; – контроль над движением добавленной стоимости; – контроль над потоками бюджетных средств [4].

Таким образом, можно сделать вывод, что бюджет города Пинска последних лет формируются достаточно напряженно, в связи с чем в процессе его исполнения возникают определенные трудности в финансировании защищенных статей; сохраняется социальная направленность местного бюджета Пинска. Из хозрасчетных отраслей народного хозяйства наибольшее финансирование получает жилищно-коммунальное хозяйство. Сохраняются основные направления субсидирования предприятий этой отрасли. Финансирование сельского хозяйства осуществляется из собственных доходов местного бюджета, а также местного целевого бюджетного фонда стабилизации производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Напряженность исполнения бюджета по доходам и расходам вызвана структурной перестройкой экономического механизма и отсутствием налаженных хозяйственных связей. Негативное влияние оказывают систематические изменения в налоговом законодательстве в процессе исполнения бюджета, которые не были предусмотрены при планировании. Решение данной проблемы видится в установлении моратория на изменение законодательства в течение исполнения бюджета. Только эффективная работа предприятий может обеспечить устойчивое исполнение бюджета.

Таким образом, управление финансовыми потоками предполагает серьезное изменение структуры регионального бюджета, что необходимо потому, что у регионального органа власти практически нет иного инструмента управления, кроме бюджета, а основные инструменты кредитно-денежной и фондовой политики находятся в руках центральных органов власти. Система правильного, профессионального и грамотного управления финансовыми потоками местных бюджетов приведет в итоге к улучшению экономического состояния Республики Беларусь.

Список использованных источников

1. Бюджетное регулирование финансовых потоков / Экономика. Бизнес. Антикризис [Электронный ресурс] – 2009. – Режим доступа: http://my.eco.ru/?q=byudzhetoje_regulirovanie_nacionalnoj_yekonomiki. – Дата доступа: 29.02.2010.
3. Бюджет города Пинска за 2007 – 2009 годы
4. Христенко, В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами: опыт, проблемы, перспективы / В.Б. Христенко. – М.: Дело, 2002. – 608 с.
5. Яндиев, М.И. Как организовать контроль финансовых потоков / [Электронный ресурс] / Московский государственный университет. – Режим доступа: <http://www.budgetrf.ru/>. – Дата доступа: 10.09.2010.